



# **ЗАКОН**

## **САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*принят Саратовской областной Думой*

*14 декабря 2005 года*

### **О межбюджетных отношениях в Саратовской области**

#### **Глава I. Общие положения**

##### ***Статья 1. Предмет правового регулирования***

Настоящий Закон регулирует отношения между органами государственной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области по вопросам установления нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в местные бюджеты, предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов областному бюджету, предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений, предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов, наделения органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными полномочиями органов государственной власти области и иным вопросам в сфере межбюджетных отношений.

##### ***Статья 2. Нормативные правовые акты, регулирующие межбюджетные отношения в Саратовской области***

Межбюджетные отношения в Саратовской области регулируются: Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами о федеральном бюджете, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, законом области о бюджетном процессе, законами области об областном бюджете, иными законами и нормативными правовыми актами области, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах, иными нормативными правовыми актами представительных органов мест-

ного самоуправления по вопросам, указанным в статье 1 настоящего Закона.

### ***Статья 3. Участники межбюджетных отношений в области***

Участниками межбюджетных отношений в области являются:  
органы государственной власти области;  
органы местного самоуправления городских и сельских поселений (далее – поселения);  
органы местного самоуправления муниципальных районов;  
органы местного самоуправления городских округов.

## **Глава II. Межбюджетные трансферты**

### ***Статья 4. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам***

Межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются местным бюджетам в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии со статьей 9 настоящего Закона;

субсидий в соответствии со статьей 10 настоящего Закона;

субвенций в соответствии со статьей 12 настоящего Закона;

иных межбюджетных трансфертов в соответствии со статьей 11 настоящего Закона.

### ***Статья 5. Условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета***

1. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам (за исключением субвенций) определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Законами и (или) иными нормативными правовыми актами области могут быть установлены иные условия предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета.

3. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> и статьи

107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, финансовый орган области вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Не подлежит приостановлению (сокращению) предоставление субвенций местным бюджетам из областного бюджета, за исключением субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Финансовый орган области вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджеты поселений, органы местного самоуправления которых не выполнили условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Финансовый орган области вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предоставляемых областному бюджету из федерального бюджета для предоставления местным бюджетам, по согласованию с главными распорядителями средств федерального бюджета, осуществляющими предоставление соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

4. В соответствии с пунктом 6 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установить для представительных органов муниципальных образований области срок принятия решений об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений до 1 сентября текущего финансового года.

#### ***Статья 6. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета***

1. В составе областного бюджета предусматриваются средства на выравнивание финансовых возможностей поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жите-

лей. Право на получение указанных средств имеют все поселения, за исключением поселений, указанных в части 1 статьи 15 настоящего Закона.

Объем средств на выравнивание финансовых возможностей поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения. Указанные критерии для городских и сельских поселений принимаются равными одному значению, определяемому определяется в соответствии с приложением 1 к настоящему, и устанавливаются законом области об областном бюджете.

2. Средства, указанные в части 1 настоящей статьи, предоставляются в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджетам городских округов в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, – за счет субвенций из областного бюджета в соответствии со статьей 8 настоящего Закона.

### ***Статья 7. Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов***

1. Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов образуют областной фонд финансовой поддержки поселений.

Распределение дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов осуществляется в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону.

2. Законом области об областном бюджете утверждаются объем и распределение дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов.

### ***Статья 8. Наделение органов местного самоуправления муниципальных районов области полномочиями органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета***

1. Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных районов области наделяются полномочиями органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета с целью выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного

самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей.

2. Средства на реализацию передаваемых полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи, предусматриваются в областном бюджете в виде субвенций. Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

3. Объем и размеры субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти области, указанных в части 1 настоящей статьи, определяются в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону.

4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из областного бюджета между поселениями, имеющими право на получение указанных дотаций, осуществляется в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону и утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района. Перечень поселений, имеющих право на получение указанных дотаций, утверждается законом области об областном бюджете.

5. При осуществлении переданных в соответствии с настоящей статьей государственных полномочий органы местного самоуправления муниципальных районов:

вправе получать субвенции из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;

обязаны исполнять в установленном законодательством порядке переданные государственные полномочия, обеспечивать целевое расходование субвенций из областного бюджета на их осуществление, представлять по запросам финансового органа области, органа внутреннего государственного финансового контроля области документы и информацию, связанные с осуществлением указанных полномочий.

При осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов переданных в соответствии с настоящей статьей государственных полномочий органы государственной власти области:

вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов переданных государственных полномочий, запрашивать у органов местного самоуправления муниципальных районов информацию об использовании субвенций на осуществление ими указанных полномочий;

обязаны предоставлять органам местного самоуправления муниципальных районов субвенции на осуществление переданных государственных полномочий, оказывать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных районов по вопросам осуществления указанных полномочий.

6. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов переданных в соответствии с настоящей статьей государственных полномочий осуществляется финансовым органом области. В целях осуществления контроля финансовый орган области вправе:

запрашивать и получать документы и иную информацию по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

проводить проверки деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в части осуществления переданных государственных полномочий;

давать обязательные для исполнения указания органам местного самоуправления муниципальных районов по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

Контроль за целевым использованием субвенций, предоставленных на осуществление переданных государственных полномочий, осуществляет орган внутреннего государственного финансового контроля области.

7. Отчетность органов местного самоуправления муниципальных районов об осуществлении переданных в соответствии с настоящей статьей государственных полномочий устанавливается в виде ежемесячных отчетов о расходовании субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям по форме, утверждаемой Правительством области.

8. Исполнение переданных в соответствии с настоящей статьей государственных полномочий может быть прекращено законом области по следующим основаниям:

в случае изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, в результате которого исполнение органами местного самоуправления муниципальных районов переданных государственных полномочий становится невозможным;

в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

в случае нецелесообразности осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Прекращение осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов переданных в соответствии с настоящей статьей государственных полномочий влечет за собой возврат неиспользованных финансовых средств, предоставленных на осуществление указанных полномочий.

**Статья 9. Дотации из областного бюджета на выравнивание  
бюджетной обеспеченности муниципальных районов  
(городских округов)**

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Указанный критерий определяется в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону и устанавливается законом области об областном бюджете.

2. Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Размер указанных дотаций определяется в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

3. Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по согласованию с представительными органами муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц. Расчет и установление указанных дополнительных нормативов отчислений осуществляются в порядке, установленном приложением 3 к настоящему Закону.

4. Законом области об областном бюджете утверждаются объем и распределение дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и (или) дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов), заменяющие дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

## ***Статья 10. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета***

1. В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам местного значения, в составе областного бюджета могут предусматриваться субсидии бюджетам муниципальных образований.

[утратил силу]

2. Цели и условия предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и методики их распределения между муниципальными образованиями устанавливаются правовыми актами Правительства области.

3. Законом области об областном бюджете утверждаются объем и распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями по каждому виду субсидии, за исключением случаев, указанных в частях 4 и 5 настоящей статьи.

4. В случае распределения на конкурсной основе субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями области указанное распределение утверждается правовыми актами Правительства области.

5. В предусмотренных законом области об областном бюджете случаях распределение субсидий, предоставляемых местным бюджетам в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается правовыми актами Правительства области.

## ***Статья 11. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам***

1. В целях поддержки мер по обеспечению финансовых возможностей органов местного самоуправления муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения, а также в иных случаях, установленных законом области об областном бюджете, в составе областного бюджета могут предусматриваться иные межбюджетные трансферты, в том числе в форме дотаций, в размере в пределах ограничения, установленного статьей 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам, предусмотренные законом области об областном бюджете, предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств путем пере-



числения на счета финансовых органов муниципальных образований области, открытые в территориальных органах Федерального казначейства в Саратовской области для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов.

В случаях, если источником финансирования иных межбюджетных трансфертов являются безвозмездные поступления в областной бюджет, то их предоставление местным бюджетам осуществляется в порядке, установленном абзацем вторым настоящей части, за счет и в пределах средств, поступивших в областной бюджет на указанные цели.

Порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов устанавливаются Правительством области, за исключением порядков, утвержденных Правительством Российской Федерации и предусматривающих предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам.

2. Законом области об областном бюджете утверждаются объем и распределение между муниципальными образованиями иных межбюджетных трансфертов, указанных в части 1 настоящей статьи, предоставляемых местным бюджетам в соответствии со статьей 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также устанавливаются случаи утверждения распределения указанных межбюджетных трансфертов правовыми актами Правительства области.

## ***Статья 12. Субвенции местным бюджетам из областного бюджета***

1. В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, в составе областного бюджета предусматриваются субвенции местным бюджетам.

[утратил силу]

2. Субвенции местным бюджетам из областного бюджета формируются за счет:

1) субвенций областному бюджету из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных органов государственной власти;

2) собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных переданных полномочий органов государственной власти области.

3. Субвенции местным бюджетам из областного бюджета распределяются между всеми муниципальными образованиями области, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдель-

ные государственные полномочия, по единым для каждого вида субвенций методикам, утверждаемым законами области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Законом области об областном бюджете утверждаются объем субвенций местным бюджетам из областного бюджета и их распределение по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из областного бюджета в объеме, не превышающем пяти процентов общего объема соответствующей субвенции. Указанная субвенция может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном Правительством области, на те же цели в процессе исполнения областного бюджета без внесения изменений в закон области об областном бюджете.

Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами объема субвенций на исполнение полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на второй год планового периода.

5. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений распределение указанных субвенций между бюджетами поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

6. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации субвенции местным бюджетам из областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, расходуются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Субвенции местным бюджетам из областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, расходуются в порядке, установленном Правительством области.

### ***Статья 13. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов***

Межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии со статьей 14 настоящего Закона;

субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

субсидий, перечисляемых в областной бюджет для формирования областного фонда финансовой поддержки поселений и областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), в соответствии со статьей 15 настоящего Закона;

субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, в соответствии со статьей 142<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;

иных межбюджетных трансфертов в соответствии со статьями 142<sup>4</sup>, 142<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

#### ***Статья 14. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района***

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района формируются за счет:

1) собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района;

2) субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям.

3. Определение объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, указан-

ной в пункте 1 части 2 настоящей статьи, осуществляются в порядке, определенном в приложении 6 к настоящему Закону.

4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, указанной в пункте 2 части 2 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном статьей 8 настоящего Закона.

5. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

### ***Статья 15. Субсидии областному бюджету из местных бюджетов***

1. Законом области об областном бюджете может быть установлено предоставление областному бюджету субсидий из бюджетов поселений (включая городские округа) и (или) муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали средний соответственно по поселениям и муниципальным районам (городским округам) уровень, увеличенный на коэффициент, установленный законом области об областном бюджете соответственно для поселений и муниципальных районов (городских округов) (далее – пороговый уровень).

2. Расчет субсидий областному бюджету из местных бюджетов осуществляется в соответствии с приложениями 4 и 5 к настоящему Закону.

Субсидии из местных бюджетов, перечисляемые в областной бюджет в соответствии с настоящей статьей, учитываются в доходах областного бюджета и в бюджетных ассигнованиях:

областного бюджета для распределения между бюджетами муниципальных районов в порядке, установленном пунктами 2 и 3 приложения 1 к настоящему Закону, – из бюджетов поселений (за исключением городских округов);

областного фонда финансовой поддержки поселений – из бюджетов городских округов;

областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – из бюджетов муниципальных районов (городских округов).

3. Объем субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в областной бюджет, и их размеры в разрезе муниципальных образований утверждаются законом области об областном бюджете.

4. Субсидии областному бюджету предусматриваются в местных бюджетах в размерах и перечисляются в областной бюджет в соответствии с законом области об областном бюджете.

5. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в случае невыполнения представительным органом муниципального образования требования о включении в местный бюджет субсидий, указанных в пункте 3 настоящей статьи, и (или) невыполнения органами местного самоуправления решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования в части перечисления субсидий в областной бюджет их сумма взыскивается за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в порядке, определяемом финансовым органом области с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

*Статья 16.* [утратила силу]

### **Глава III. Заключительные и переходные положения**

#### *Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона*

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2006 года, за исключением положений, для которых настоящей главой установлены иные сроки и порядок вступления в силу.

2. [утратила силу]

3. [утратила силу]

*Статья 18.* [утратила силу]

**Губернатор  
Саратовской области**

**П.Л.Ипатов**

г.Саратов  
20 декабря 2005 г.  
№ 137-ЗСО

Приложение 1  
к Закону Саратовской области  
«О межбюджетных отношениях  
в Саратовской области»

**Порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей поселений, порядок распределения дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета и расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета**

**1-1. Определение общего объема средств областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**

Общий объем средств областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений ( $\Phi_{ПП}$ ) рассчитывается по формуле:

$$\Phi_{ПП} = N^{\Phi_{ПП}} * K_{П}, \text{ где}$$

$N^{\Phi_{ПП}}$  – суммарная численность постоянного населения поселений (включая городские округа), имеющих право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, на 1 января текущего года;

$K_{П}$  – значение критериев выравнивания финансовых возможностей поселений, определяемое по формуле:

$$K_{П} = \frac{\Phi_{ПП}_t * ИПЦ}{N_t^{\Phi_{ПП}}}, \text{ где}$$

$\Phi_{ПП}_t$  – общий объем средств областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в году, предшествующем расчетному году;

$N_t^{\Phi_{ПП}}$  – суммарная численность постоянного населения поселений (включая городские округа), имеющих право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, принятая для расчета  $\Phi_{ПП}_t$ ;

$ИПЦ$  – индекс потребительских цен, прогнозируемый на планируемый период, по данным органа исполнительной власти области в сфере экономики.

## **1. Определение объема дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и их размеров бюджетам городских округов**

1.1. Объем дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов рассчитывается по формуле:

$$\Phi\Phi\Pi\Pi = \Phi\Pi\Pi * \frac{H^{GO}}{H^{\Phi\Pi\Pi}}, \text{ где}$$

$\Phi\Phi\Pi\Pi$  – объем дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов;

[утратил силу]

$H^{GO}$  – суммарная численность постоянного населения городских округов, имеющих право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на 1 января текущего года;

$H^{\Phi\Pi\Pi}$  – суммарная численность постоянного населения поселений (включая городские округа), имеющих право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, на 1 января текущего года.

1.2. Размер дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов рассчитывается по формуле:

$$Дот^{GO}_j = \Phi\Phi\Pi\Pi * \frac{H^{GO}_j}{H^{GO}}, \text{ где}$$

$Дот^{GO}_j$  – дотация бюджету j-го городского округа, имеющего право на получение дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$H^{GO}_j$  – численность постоянного населения j-го городского округа, имеющего право на получение дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, на 1 января текущего года.

## **2. Определение объема субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям и размера субвенций бюджетам муниципальных районов**

2.1. Объем субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям рассчитывается по формуле:

$$\Phi K = \Phi\Pi\Pi * \frac{H^{\Pi}}{H^{\Phi\Pi\Pi}}, \text{ где}$$

$\Phi K$  – объем субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий

органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям;

$H^П$  – суммарная численность постоянного населения поселений, имеющих право на получение дотаций за счет субвенции из областного бюджета, на 1 января текущего года.

2.2. Размер субвенции из областного бюджета бюджету муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав данного муниципального района, рассчитывается по формуле:

$$\text{Субв}^{MP}_j = \Phi K * \frac{H^{ПMP}_j}{H^П}, \text{ где}$$

$\text{Субв}^{MP}_j$  – размер субвенции из областного бюджета бюджету j-го муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав данного муниципального района;

$H^{ПMP}_j$  – суммарная численность постоянного населения поселений j-го муниципального района, имеющих право на получение дотаций за счет субвенции из областного бюджета, на 1 января текущего года.

### **3. Определение размера дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, формируемой за счет субвенций из областного бюджета**

Размер дотации из бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета бюджету поселения рассчитывается по формуле:

$$\text{Дот}^П_j = Р\Phi\Phi\Pi\Pi^{\Phi K} * \frac{H^П_j}{H^{ПMP}_j}, \text{ где}$$

$\text{Дот}^П_j$  – расчетный размер дотации j-му поселению из бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета;

$Р\Phi\Phi\Pi\Pi^{\Phi K}$  – объем дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, формируемой за счет субвенций из областного бюджета ( $Р\Phi\Phi\Pi\Pi^{\Phi K} = \text{Субв}^{MP}_j$ );

$H^П_j$  – численность постоянного населения j-го поселения соответствующего муниципального района на 1 января текущего года.



Приложение 2  
к Закону Саратовской области  
«О межбюджетных отношениях  
в Саратовской области»

**Порядок и методика распределения дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

**1. Основные показатели, используемые в настоящей методике**

Бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) – отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов муниципального района (городского округа).

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) – относительная (по сравнению со средним по муниципальным районам (городским округам) уровнем) оценка налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, бюджета городского округа, которые могут быть получены исходя из уровня развития и структуры налоговой базы.

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) – относительная (по сравнению со средним по муниципальным районам (городским округам) уровнем) оценка расходов консолидированного бюджета муниципального района, бюджета городского округа по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя, определяемая с учетом объективных факторов и условий.

Индекс налогового потенциала и индекс бюджетных расходов применяются для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и не являются прогнозируемой оценкой их доходов и расходов в расчете на одного жителя или в абсолютном размере.

**2. Расчет бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа)**

2.1 Бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

$$BO_j = \frac{ИНП_j}{ИБР_j}, \text{ где}$$

$BO_j$  – бюджетная обеспеченность  $j$ -го муниципального района (городского округа);

$ИНП_j$  – индекс налогового потенциала  $j$ -го муниципального района (городского округа);

ИБР<sub>j</sub> – индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа).

2.2. Расчет индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа)

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

$$ИНП_j = \frac{(НП_j - C_j^П - C_j^{MP})}{H_j} / \frac{(\sum НП_j - \sum C_j^П - \sum C_j^{MP})}{H}, \text{ где}$$

*ИНП<sub>j</sub>* – индекс налогового потенциала j-го муниципального района (городского округа);

*НП<sub>j</sub>* – налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа);

*C<sub>j</sub><sup>П</sup>* – размер субсидии из бюджетов поселений, входящих в состав j-го муниципального района, в областной бюджет, рассчитанный в соответствии с приложением 4 к настоящему Закону;

*C<sub>j</sub><sup>MP</sup>* – размер субсидии из бюджета j-го муниципального района (городского округа) в областной бюджет, рассчитанный в соответствии с приложением 5 к настоящему Закону;

*H<sub>j</sub>* – численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа);

*H* – численность постоянного населения области.

Расчет налогового потенциала муниципального района (городского округа) производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов с учетом корректирующего коэффициента по соответствующему налогу исходя из показателей, характеризующих налоговый потенциал, прогноза поступлений данного налога с территории всех муниципальных районов и городских округов в консолидированный бюджет области, а также норматива отчислений от данного налога в местные бюджеты.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в местные бюджеты, образующие консолидированные бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Состав репрезентативной системы налогов, перечень показателей, характеризующих налоговый потенциал, по видам налогов, а также источники информации приведены в таблице 1.

**Таблица 1. Состав репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала муниципального района (городского округа)**

Налоги	Показатели, характеризующие налоговый потенциал	Источник информации
1	2	3
Налог на доходы физических лиц	общая сумма исчисленного налога	Управление Федеральной налоговой службы России по Саратовской области (по согласованию) (форма отчетности № 5-НДФЛ)
Единый сельскохозяйственный налог	налоговая база единого сельскохозяйственного налога за вычетом суммы убытка, полученного в предыдущем (предыдущих) налоговом (налоговых) периоде (периодах), уменьшающей налоговую базу за налоговый период	Управление Федеральной налоговой службы России по Саратовской области (по согласованию) (форма отчетности № 5-ЕСХН)
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	оборот розничной торговли, оборот общественного питания, объем бытовых услуг населению	министерство экономического развития области
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	оборот розничной торговли, оборот общественного питания, объем бытовых услуг населению	министерство экономического развития области
Налог на имущество физических лиц	сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет; сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	Управление Федеральной налоговой службы России по Саратовской области (по согласованию) (форма отчетности № 5-МН)
Земельный налог	сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет, по юридическим и физическим лицам; сумма земельного налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных орга-	Управление Федеральной налоговой службы России по Саратовской области (по согласованию) (форма отчетности № 5-МН)

1	2	3
	нов муниципальных образований, по юридическим и физическим лицам	
Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации	протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности	министерство транспорта и дорожного хозяйства области

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

$$НП_j = \sum_i НП_{ji}, \text{ где}$$

$НП_j$  – налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа);

$НП_{ji}$  – налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу.

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по отдельному (i-му) налогу, за исключением акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$НП_{ji} = K_i^{НП} * ПД_i * N_i * \frac{БН_{ji}}{\sum_j БН_{ji}}, \text{ где}$$

$K_i^{НП}$  – корректирующий коэффициент налогового потенциала по i-му налогу ( $K_i^{НП} = 0,5$  по единому сельскохозяйственному налогу,  $K_i^{НП} = 1$  по другим налогам);

$ПД_i$  – прогноз поступлений i-го налога в консолидированный бюджет области;

$N_i$  – норматив (сумма нормативов) отчислений от i-го налога в местные бюджеты, установленный (установленных) Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц);

$БН_{ji}$  – показатель, характеризующий налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу в планируемом году. В случае, если темп роста  $БН_{ji}$  по j-му муниципальному району (городскому округу) в отчетном финансовом году по отношению к предшеству-

ющему году превышает средний темп роста по соответствующему налогу, сложившийся за аналогичный период по всем муниципальным районам и городским округам области, значение  $BH_{ji}$  принимается на уровне, соответствующем данному среднему темпу роста.

В целях перехода к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения показатель  $BH_{ji}$  умножается на корректирующий коэффициент, который рассчитывается как отношение прогноза суммы налога на имущество физических лиц, подлежащего уплате в бюджет в очередном финансовом году, по данным Управления Федеральной налоговой службы России по Саратовской области к сумме налога на имущество физических лиц, подлежащего уплате в бюджет в отчетном финансовом году, по  $j$ -му муниципальному району (городскому округу).

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$НП_{ji}^{i=акц} = ПД^{акц} * N_j^{акц}, \text{ где}$$

$НП_{ji}^{i=акц}$  – налоговый потенциал  $j$ -го муниципального района (городского округа) по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

$ПД^{акц}$  – прогноз поступлений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в консолидированный бюджет области;

$N_j^{акц}$  – норматив отчислений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджет  $j$ -го муниципального района (городского округа).

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, учитывается в налоговом потенциале муниципального района (городского округа) в случае, если Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено определение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда исходя из прогнозируемого объема доходов местного бюджета от данного налога. [применяется к правоотношениям, возникаю-

щим при составлении и исполнении областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и действует по 31 декабря 2019 года.]

### 2.3. Расчет индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов)

Для расчета индекса бюджетных расходов муниципальных образований используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения.

Перечень вопросов местного значения, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), а также перечень показателей, определяющих потребителей бюджетных услуг, и применяемые к ним коэффициенты удорожания приведены в таблице 2.

**Таблица 2. Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств муниципальных образований, и показатели для расчета их индекса бюджетных расходов**

Вопросы местного значения	Наименование расходов	Категория потребителей бюджетных услуг	Коэффициент удорожания
Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального образования	расходы на местное самоуправление	все население	коэффициент масштаба
Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания де-	расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) дошкольных образовательных организаций	дети в возрасте 0–6 лет	коэффициент дисперсности расселения; коэффициент стоимости коммунальных услуг; коэффициент уровня урбанизации

тей в муниципальных образовательных организациях			
Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), а также организация отдыха детей в каникулярное время	расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, расходы по организации оздоровительной кампании детей	дети в возрасте 7–17 лет	коэффициент дисперсности расселения; коэффициент стоимости коммунальных услуг
Прочие расходы на решение вопросов местного значения	прочие расходы	все население	коэффициент дисперсности расселения; коэффициент уровня урбанизации

Расчет индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) осуществляется с использованием показателей в соответствии с таблицей 3.

**Таблица 3. Показатели для расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов)**

Наименование показателя	Источник информации
Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов) области на 1 января текущего года	территориальный орган Росстата по Саратовской области (по согласованию)
Численность детей в возрасте до 6 лет по муниципальным районам (городским округам) на 1 января текущего года	территориальный орган Росстата по Саратовской области (по согласованию)

Наименование показателя	Источник информации
Численность детей в возрасте до 17 лет по муниципальным районам (городским округам) на 1 января текущего года	территориальный орган Росстата по Саратовской области (по согласованию)
Численность городского населения муниципальных районов (городских округов) на 1 января текущего года	территориальный орган Росстата по Саратовской области (по согласованию)
Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов), проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, на 1 января текущего года	территориальный орган Росстата по Саратовской области (по согласованию)
Средневзвешенные тарифы на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по муниципальным районам (городским округам) и в целом по области	уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере государственного регулирования тарифов
Средневзвешенные тарифы на тепловую энергию по муниципальным районам (городским округам) и в целом по области	уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере государственного регулирования тарифов

Индекс бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = \sum_i (a_i * ИБР_{ji}), \text{ где}$$

$ИБР_j$  – индекс бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов);

$a_i$  – доля  $i$ -го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств согласно таблице 2. Определяется исходя из фактических или прогнозных данных;

$ИБР_{ji}$  – индекс бюджетных расходов  $j$ -го муниципального района (городского округа) по  $i$ -му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) по отдельному виду расходных обязательств, входящему в состав репрезентативной системы расходов, рассчитывается по формуле:

$$ИБР_{ji} = \frac{П_{ji} * K^1_{ji} * ... * K^n_{ji}}{H_j} / \frac{\sum_i (П_{ji} * K^1_{ji} * ... * K^n_{ji})}{H}, \text{ где}$$

$ИБР_{ji}$  – индекс бюджетных расходов  $j$ -го муниципального района (городского округа) по  $i$ -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов;

$П_{ji}$  – численность потребителей бюджетных услуг  $j$ -го муниципального района (городского округа) по  $i$ -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов согласно таблице 2, на 1 января текущего года;

$K^1_{ji}, ..., K^n_{ji}$  – коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по  $i$ -му виду расходов, входящему в



состав репрезентативной системы расходов, в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в  $j$ -м муниципальном районе (городском округе);

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года;

$H$  – численность постоянного населения области на 1 января текущего года.

Коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг рассчитываются по следующим формулам:

1) коэффициент масштаба:

$$K_j^M = 0,6 + 0,4 * \frac{H_{cp}}{H_j}, \text{ где}$$

$K_j^M$  – коэффициент масштаба для  $j$ -го муниципального района (городского округа);

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года;

$H_{cp}$  – средняя численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов) области на 1 января текущего года, рассчитываемая как отношение численности населения области к общему количеству муниципальных районов и городских округов области;

2) коэффициент дисперсности расселения:

$$K_j^D = 1 + \frac{H_j^M}{H_j}, \text{ где}$$

$K_j^D$  – коэффициент дисперсности расселения в  $j$ -м муниципальном районе (городском округе);

$H_j^M$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа), проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, на 1 января текущего года;

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года;

3) коэффициент уровня урбанизации:

$$K_j^Y = 1 + \frac{H_j^r}{H_j}, \text{ где}$$

$K_j^Y$  – коэффициент уровня урбанизации  $j$ -го муниципального района (городского округа);

$H_j^r$  – численность городского населения  $j$ -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года;

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года;

4) [утратил силу]

5) коэффициент стоимости коммунальных услуг:

$$K_j^{KY} = 0,9 + 0,1 * \left( 0,8 * \frac{T_j^m}{T^m} + 0,2 * \frac{T_j^e}{T^e} \right), \text{ где}$$

$K_j^{KY}$  – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг в  $j$ -ом муниципальном районе (городском округе);

$T_j^m$  – средневзвешенный тариф на тепловую энергию по  $j$ -му муниципальному району (городскому округу);

$T^m$  – средневзвешенный тариф на тепловую энергию по Саратовской области;

$T_j^e$  – средневзвешенный тариф на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по  $j$ -му муниципальному району (городскому округу);

$T^e$  – средневзвешенный тариф на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по Саратовской области.

В случае отсутствия статистических данных, необходимых для расчета индекса бюджетных расходов, на требуемую дату используются аналогичные статистические данные предыдущего периода.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

2<sup>1</sup>. [утратил силу]

3. [утратил силу]

#### **4. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

4.1. Общий объем дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (ФФПМР(ГО)) рассчитывается по формуле:

$$\text{ФФПМР}(ГО) = \sum T_j, \text{ где}$$

$T_j$  – объем средств, необходимых для доведения бюджетной обеспеченности  $j$ -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).»;

4.2. Объем средств, необходимых для доведения бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $T_j$ ), рассчитывается по формуле:

$$T_j = \frac{\text{ПД}^{MP(ГО)}}{H} * (K_{MP(ГО)} - БО_j) * ИБР_j * H_j, \text{ где}$$

$ПД^{MP(ГО)}$  – прогноз доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов в планируемом году;

$K_{MP(ГО)}$  – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), значение которого определяется исходя из необходимости сокращения разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности наиболее обеспеченного и наименее обеспеченного муниципальных районов (городских округов) до величины не более 2-кратного на очередной финансовый год и не более 2,2-кратного на первый и второй годы планового периода;

$БО_j$  – бюджетная обеспеченность j-го муниципального района (городского округа);

$ИБР_j$  – индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа);

$H_j$  – численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года;

$H$  – численность постоянного населения области на 1 января текущего года.

4.3. [утратил силу]

4.4. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в законе области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета.

Приложение 3  
к Закону Саратовской области  
«О межбюджетных отношениях  
в Саратовской области»

**Порядок расчета и установления  
дополнительных нормативов отчислений  
в бюджеты муниципальных районов (городских округов)  
от налога на доходы физических лиц**

1. Дополнительный норматив отчислений в бюджет муниципального района (городского округа) от налога на доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) рассчитывается по формуле:

$$N_j^{\text{НДФЛ}} = \frac{D_j^{\text{НДФЛ}}}{\text{ПД}_j^{\text{НДФЛ}}} * 100, \text{ где}$$

$N_j^{\text{НДФЛ}}$  – дополнительный норматив отчислений в бюджет j-го муниципального района (городского округа) от налога на доходы физических лиц;

$D_j^{\text{НДФЛ}}$  – расчетная сумма дотации бюджету j-го муниципального района (городского округа), заменяемой дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района (городского округа);

$\text{ПД}_j^{\text{НДФЛ}}$  – прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с территории j-го муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет области в планируемом финансовом году.

2. В случае, если рассчитанный дополнительный норматив отчислений в бюджет муниципального района (городского округа) превышает максимально возможный норматив, определяемый как норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации зачислению в областной бюджет, уменьшенный на размер единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, установленного законом области для муниципальных образований области соответствующего вида, в качестве дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливается максимально возможный норматив. При этом разница между расчетной суммой дотации и расчетной суммой отчислений от налога на доходы физических лиц по установленному максимально возможному нормативу отчислений предоставляется данному муниципальному образованию в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Приложение 4  
к Закону Саратовской области  
«О межбюджетных отношениях  
в Саратовской области»

**Методика  
расчета субсидий из бюджетов поселений (включая городские  
округа) области в областной бюджет**

Размер субсидии из бюджета поселения в областной бюджет рассчитывается по формуле:

$$C_j = 0,5 * (ПРНД_j - ПУ^П) * H_j, \text{ где}$$

$C_j$  – субсидия из бюджета j-го поселения в областной бюджет;

$ПРНД_j$  – расчетные налоговые доходы j-го поселения в последнем отчетном году в расчете на одного жителя (подушевые расчетные налоговые доходы);

$ПУ^П$  – пороговый уровень подушевых расчетных налоговых доходов поселений;

$H_j$  – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января текущего года.

Величина подушевых расчетных налоговых доходов соответствующего поселения и величина порогового уровня подушевых расчетных налоговых доходов поселений рассчитываются по следующим формулам:

$$ПРНД_j = \frac{НД_j}{H_j},$$

$$ПУ = L * \frac{НД^П}{H}, \text{ где}$$

$НД_j$  – налоговые доходы j-го поселения в последнем отчетном году по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области;

$H_j$  – численность постоянного населения j-го поселения;

**$L$  – коэффициент превышения порогового уровня подушевых расчетных налоговых доходов поселения над средним уровнем подушевых расчетных налоговых доходов по всем соответственно городским, сельским поселениям области (утверждается законом области об областном бюджете в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации);**

$НД^П$  – налоговые доходы всех соответственно городских, сельских поселений в последнем отчетном году по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$H$  – численность постоянного населения области на 1 января текущего года.

Приложение 5  
к Закону Саратовской области  
«О межбюджетных отношениях  
в Саратовской области»

**Методика  
расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов  
(городских округов) области в областной бюджет**

Размер субсидии из бюджета муниципального района (городского округа) в областной бюджет рассчитывается по формуле:

$$СП_j = 0,5 * (ПРНД_j - ПУ^{MP}) * H_j, \text{ где}$$

$СП_j$  – субсидия из бюджета  $j$ -го муниципального района (городского округа) в областной бюджет;

$ПРНД_j$  – расчетные налоговые доходы (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)  $j$ -го муниципального района (городского округа) в последнем отчетном году в расчете на одного жителя (подушевые расчетные налоговые доходы);

$ПУ^{MP}$  – пороговый уровень подушевых расчетных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов);

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего года.

Величина подушевых расчетных налоговых доходов соответствующего муниципального района (городского округа) и величина порогового уровня подушевых расчетных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) рассчитываются по следующим формулам:

$$ПРНД_j = \frac{НД_j}{H_j},$$

$$ПУ^{MP} = L * \frac{НД^{MP}}{H}, \text{ где}$$

$НД_j$  – налоговые доходы  $j$ -го муниципального района (городского округа) в последнем отчетном году по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области;

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района (городского округа);

$L$  – коэффициент превышения порогового уровня подушевых расчетных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) над средним уровнем подушевых расчетных налоговых доходов по всем муниципальным районам (городским округам) (утверждается законом области об областном бюджете в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации);

$НД^{MP}$  – налоговые доходы всех муниципальных районов (городских округов) в последнем отчетном году по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области;

$H$  – численность постоянного населения области на 1 января текущего года.

Приложение 6  
к Закону Саратовской области  
«О межбюджетных отношениях  
в Саратовской области»

**Порядок определения объемов районных фондов  
финансовой поддержки поселений и распределения дотаций  
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  
из бюджета муниципального района**

**1. Основные показатели, используемые в методике**

Бюджетная обеспеченность поселения – отношение индекса доходного потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения.

Индекс доходного потенциала поселения – отношение доходного потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Доходный потенциал поселения – оценка доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения, исходя из уровня развития, структуры экономики и (или) налоговой базы, налоговых источников, закрепленных за поселением, за исключением субсидий из бюджетов поселений в областной бюджет, и с учетом дотаций в бюджеты поселений, предоставляемых из бюджетов муниципальных районов за счет субвенций из областного бюджета.

Индекс бюджетных расходов поселения – показатель, отражающий насколько больше (меньше) бюджетных средств в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в данном поселении с учетом объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг.

**1<sup>1</sup>. Определение объема районного фонда финансовой поддержки поселений**

Объем районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов переданных полномочий органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций поселениям, определяется органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. При этом могут быть использованы следующие методы:

- 1) в процентах от собственных или налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района;
- 2) в процентах от прогнозного объема расходов бюджетов поселений;

3) как сумма средств, необходимых для доведения бюджетной обеспеченности поселений муниципального района до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания (формула расчета объема средств, необходимого для доведения бюджетной обеспеченности одного поселения до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания, приведена в пункте 3 настоящего приложения);

4) в процентах от разницы в суммарных прогнозных объемах расходов и налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета (из расчета исключаются поселения, имеющие превышение указанных доходов над расходами);

5) индексация установленного в текущем финансовом году объема районного фонда финансовой поддержки поселений на уровень инфляции или другой коэффициент, применяемый при планировании (прогнозировании) расходной части местных бюджетов.

## 2. Расчет бюджетной обеспеченности поселения

2.1. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по формуле:

$$BO_j = \frac{ИДП_j}{ИБР_j}, \text{ где}$$

$BO_j$  – бюджетная обеспеченность  $j$ -го поселения;

$ИДП_j$  – индекс доходного потенциала  $j$ -го поселения;

$ИБР_j$  – индекс бюджетных расходов  $j$ -го поселения.

### 2.2. Расчет индекса доходного потенциала поселения

Индекс доходного потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$ИДП_j = \frac{ДП_j}{N_j} / \frac{ДП}{N}, \text{ где}$$

$ИДП_j$  – индекс доходного потенциала  $j$ -го поселения;

$ДП_j$  – доходный потенциал  $j$ -го поселения;

$N_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го поселения на 1 января текущего года;

$ДП$  – суммарный доходный потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

$N$  – численность постоянного населения данного муниципального района на 1 января текущего года.

Доходный потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$ДП_j = \sum_i НП_{ji} - C_j^n + Дот_j^n, \text{ где}$$

$ДП_j$  – доходный потенциал  $j$ -го поселения;

$НП_{ji}$  – налоговый потенциал  $j$ -го поселения по  $i$ -му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов);



$C_j^П$  – субсидия из бюджета j-го поселения в областной бюджет в планируемом году;

$Dom_j^П$  – расчетный размер дотации j-му поселению из бюджета муниципального района за счет субвенции из областного бюджета в планируемом году.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов по отдельным видам налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района, в консолидированный бюджет области, норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений, учитываемого в размере, обеспечивающем сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему налогов, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности поселений.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений по видам налогов, а также источники информации утверждаются нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципального района.

Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по формуле:

$$НП_{ji} = БН_{ji} * \frac{ПД_i}{БН_i} * N_i, \text{ где}$$

$НП_{ji}$  – налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу;

$БН_{ji}$  – база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) j-го поселения по i-му налогу в планируемом году;

$БН_i$  – суммарная база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) муниципального района по i-му налогу в планируемом году;

$ПД_i$  – прогноз поступлений i-го налога в консолидированный бюджет области с территории всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, в планируемом году;

$N_i$  – норматив отчислений в бюджеты поселений от i-го налога в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области и (или) нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных районов.

Расчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и

используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

### 2.3. Расчет индекса бюджетных расходов поселений

Для расчета индекса бюджетных расходов поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Перечни основных вопросов местного значения, видов расходов на решение данных вопросов местного значения, показателей, характеризующих потребителей бюджетных услуг, коэффициентов удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг формируются с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из необходимости обеспечения сопоставимости показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя, и утверждаются нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципального района. Примерный состав репрезентативной системы расходных обязательств поселений приведен в таблице 1.

**Таблица 1. Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств поселений, и показатели для расчета их индекса бюджетных расходов**

Вопросы местного значения	Наименование (вид) расходов	Категория потребителей бюджетных услуг	Коэффициент удорожания
Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения	расходы на местное самоуправление	все население	коэффициент масштаба
[исключена]			
Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	расходы на культуру	все население	коэффициент масштаба; коэффициент стоимости коммунальных услуг
Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физ-	расходы на физическую культуру и спорт	все население	коэффициент масштаба; коэффициент стоимости коммунальных

культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения			услуг
Прочие расходы на решение вопросов местного значения поселения	прочие расходы	все население	коэффициент дисперсности расселения; коэффициент уровня урбанизации

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = \sum_i (a_i * ИБР_{ji}), \text{ где}$$

$a_i$  – доля  $i$ -го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов в планируемом году по всем поселениям, входящим в состав соответствующего муниципального района. Определяется исходя из фактических или прогнозных данных;

$ИБР_{ji}$  – индекс бюджетных расходов  $j$ -го поселения по  $i$ -му виду расходов репрезентативной системы расходов.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов репрезентативной системы расходов рассчитывается по формуле:

$$ИБР_{ji} = \frac{П_{ji} * K^1_{ji} * \dots * K^n_{ji}}{N_j} / \frac{\sum_i (П_{ji} * K^1_{ji} * \dots * K^n_{ji})}{N}, \text{ где}$$

$ИБР_{ji}$  – индекс бюджетных расходов  $j$ -го поселения по  $i$ -му виду расходов репрезентативной системы расходов;

$П_{ji}$  – численность потребителей бюджетных услуг  $j$ -го поселения по  $i$ -му виду расходов репрезентативной системы расходов на 1 января текущего года;

$K^1_{ji}, \dots, K^n_{ji}$  – коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг, по  $i$ -му виду расходов репрезентативной системы в расчете на одного жителя в  $j$ -м поселении;

$N_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го поселения, входящего в состав данного муниципального района, на 1 января текущего года;

$N$  – численность постоянного населения данного муниципального района на 1 января текущего года.

Коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг рассчитываются по следующим формулам:

1) коэффициент масштаба:

$$K_j^M = 0,6 + 0,4 * \frac{H_{cp}}{H_j}, \text{ где}$$

$K_j^M$  – коэффициент масштаба для j-го поселения;

$H_j$  – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января текущего года;

$H_{cp}$  – средняя численность постоянного населения поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, на 1 января текущего года, рассчитываемая как отношение численности населения муниципального района к общему количеству поселений муниципального района;

2) коэффициент дисперсности расселения:

$$K_j^D = 1 + \frac{H_j^M}{H_j}, \text{ где}$$

$K_j^D$  – коэффициент дисперсности расселения в j-м поселении;

$H_j^M$  – численность постоянного населения j-го поселения, проживающего в населенных пунктах поселения с численностью населения менее 500 человек, на 1 января текущего года;

$H_j$  – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января текущего года;

3) коэффициент уровня урбанизации:

$$K_j^Y = 1 + \frac{H_j^r}{H_j}, \text{ где}$$

$K_j^Y$  – коэффициент урбанизации j-го поселения;

$H_j^r$  – численность городского населения j-го поселения на 1 января текущего года;

$H_j$  – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января текущего года;

4) коэффициент стоимости коммунальных услуг:

$$K_j^{KY} = 0,9 + 0,1 * \left( 0,8 * \frac{T_j^m}{T^m} + 0,2 * \frac{T_j^6}{T^6} \right), \text{ где}$$

$K_j^{KY}$  – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг в j-ом поселении;

$T_j^m$  – средневзвешенный тариф на тепловую энергию по j-му поселению;

$T^m$  – средневзвешенный тариф на тепловую энергию по соответствующему муниципальному району;

$T_j^6$  – средневзвешенный тариф на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по j-му поселению;

$T^6$  – средневзвешенный тариф на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по соответствующему муниципальному району.

В случае отсутствия статистических данных, необходимых для расчета индекса бюджетных расходов, на требуемую дату допускается использование аналогичных статистических данных предыдущего периода.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

### **3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района**

Размер дотации из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений ( $D^{BO}_j$ ) рассчитывается по формуле:

$$D^{BO}_j = RФПП * \frac{T_j}{\sum_j T_j}, \text{ где}$$

$RФПП$  – объем районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет собственных доходов муниципального района;

$T_j$  – объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности  $j$ -го поселения до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания, в планируемом году.

Объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности поселения до уровня, выбранного в качестве критерия выравнивания, рассчитывается по формуле:

$$T_j = \frac{ПД^П}{H^{MP}} * (BO^{\max} - BO_j) * ИБР_j * H_j, \text{ где}$$

$ПД^П$  – прогноз доходов бюджетов поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, в планируемом году;

$BO^{\max}$  – уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный в качестве критерия выравнивания (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации указанный уровень расчетной бюджетной обеспеченности может устанавливаться отдельно для городских и сельских поселений);

$BO_j$  – бюджетная обеспеченность  $j$ -го поселения;

$ИБР_j$  – индекс бюджетных расходов  $j$ -го поселения;

$H_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го поселения на 1 января текущего года;

$H^{MP}$  – численность постоянного населения соответствующего муниципального района на 1 января текущего года.