

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«Об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Саратовской области за 2022 год»

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2022 год» (далее – Закон) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06 декабря 2021 года № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 30 декабря 2021 № 509 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Деятельность ТФОМС Саратовской области в 2022 году осуществлялась в соответствии с Законом Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 138-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Саратовской области за 2022 год

Доходы ТФОМС Саратовской области в 2021 году поступили в размере **35 032 555,5 тыс. рублей**, что составляет 99,95% от утвержденных бюджетных назначений на 2022 год, в том числе:

1) Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 155 518,6 тыс. рублей.

2) Штрафы, санкции, возмещение ущерба в размере 26 383,5 тыс. рублей, в том числе:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 1,0 тыс. рублей;

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 3 998,1 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 15 581,2 тыс. рублей;

- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 1 744,8 тыс. рублей;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году – 5 058,4 тыс. рублей.

3) Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в размере 34 945 807,6 тыс. рублей, что составляет 99,99% от утвержденного показателя, в том числе:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации исполнены в размере 33 643 143,9 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденного показателя на 2022 год (рост к 2021 году составил 106,7%). Указанный показатель утвержден в соответствии с приложением № 4 к Федеральному закону от 6 декабря 2021 года № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в размере 546 114,2 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2022 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 года № 71-р);

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения

диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 1 621,2 тыс. рублей, что составляет 50,0% от утвержденных назначений (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3908-р). Причиной отклонения является – в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940, начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшен на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования Территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году (уведомление по расчетам между бюджетами от 30 декабря 2022 года № 6-156);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 99 868,1 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2022 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 109-р);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах в размере 344 768,3 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2022 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 года № 789-р);

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) поступили в размере 310 291,9 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденного показателя на 2022 год (75,4% к аналогичному показателю 2021 года). Причинами снижения являются, в том числе переход на прямое финансирование федеральных медицинских учреждений из бюджета ФФОМС.

4) Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в размере 2 387,3 тыс. рублей, что составляет 154,4% от

утвержденного показателя на 2022 год. Указанные доходы имеют несистемный (разовый) характер поступлений, в том числе средства в размере 415,3 тыс. рублей - поступления от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации части 12.1 статья 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании Российской Федерации».

5) Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования составили «минус» 97 541,5 тыс. рублей, что составляет 115,5% от утвержденного показателя на 2022 год.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2022 год

Расходы ТФОМС Саратовской области в 2022 году составили **34 397 996,8 тыс. рублей**, что составляет 96,3% от утвержденных сводной бюджетной росписью ТФОМС Саратовской области от 31 декабря 2022 года бюджетных назначений на 2022 год, в том числе:

1) расходы на выполнение функций ТФОМС Саратовской области составили 155 724,6 тыс. рублей, что составляет 94,7% от утвержденного показателя (0,45% от общих расходов в 2022 году);

2) расходы на здравоохранение составили 34 242 272,2 тыс. рублей, что составляет 96,3% от утвержденного показателя.

В составе указанных расходов:

- финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области – 28 992,8 тыс. рублей, что составляет 81,2% от утвержденного показателя. Источником финансового обеспечения являются штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации, действующего в сфере обязательного медицинского страхования, и санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи - средства, поступившие от страховых медицинских организаций и медицинских организаций Саратовской области, а также средства от возврата медицинскими организациями (страховыми медицинскими организациями) сумм аванса, превышающего размер счетов на оплату медицинской помощи, прошлых лет.

- дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах в размере 344 768,3 тыс. рублей, 100% от утвержденного показателя;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации) – 33 141 144,5 тыс. рублей, что составляет 97,9% от утвержденного показателя на 2022 год, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возмещение другим ТФОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 1 089 855,1 тыс. рублей, что составляет 99,1% от утвержденного показателя.

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – 298 848,2 тыс. рублей, что составляет 75,9% от утвержденного показателя. Исполнение указанных средств не в полном объеме сложилось, в том числе, в связи с тем, что оплата счетов, выставленных медицинскими организациями Саратовской области за пролеченных застрахованных лиц из других субъектов Российской Федерации, за декабрь 2022 года производится в январе 2023 года. Счета за январь-ноябрь 2022 года оплачены в полном объеме;

- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в размере 102 756,3 тыс. рублей, что составляет 18,8% от утвержденного показателя. Причиной использования не в полном объеме в 2022 году указанных средств является низкий прирост численности врачей и среднего медицинского персонала сверх численности по состоянию на 1 января 2022 года и, как следствие, - отсутствие основания для софинансирования данных расходов у медицинских организаций (расходование указанных средств производится на основании заявок медицинских организаций). В среднем по Российской Федерации освоение указанных средств составило 12,9%;

- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 4,9 тыс. рублей, что составляет 0,2% от утвержденного показателя. Неисполненные назначения сложились в результате того, что согласно представленным на оплату реестрам счетов за оказанные медицинские услуги за январь-ноябрь 2022 года, в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения выявлено 5 случаев онкологических заболеваний (в четырех медицинских организациях: ГАУЗ «ЭГП № 3», ГУЗ СО «БГКБ», ГУЗ «СГП № 20», ГУЗ «СГП № 6»);

- дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 99 868,1 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного показателя;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 225 889,1 тыс. рублей, что составляет 80,7% от утвержденного показателя. Неисполненные назначения составили в сумме 54 051,9 тыс. рублей, из которых: в сумме 22 499,1 тыс. рублей – отклонение от утвержденных поступлений в бюджет Территориального фонда, в связи с отсутствием запланированных поступлений в бюджет Территориального фонда средств нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи; в сумме 31 552,8 тыс. рублей в соответствии с планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования будут направлены в медицинские организации в 2023 году в соответствии с заключенными соглашениями).

Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2022 год

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2022 года в размере 660 680,8 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2022 года в размере 1 295 239,5 тыс. рублей, из них:

717 620,3 тыс. рублей – средства субвенции. Неполное освоение средств обусловлено тем, что окончательный расчет со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2022 года, а также оплата части счетов, выставленных Территориальными фондами обязательного медицинского страхования иных субъектов Российской Федерации за пролеченных на своей территории застрахованных лиц Саратовской области за декабрь 2022 года, производится в январе 2023 года в соответствии с

Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н. Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда, по которому впоследствии в Федеральный фонд ОМС направлены документы о заявленной потребности в неиспользованном остатке (исх. от 25 января 2023 года № 05/271). Указанные средства межбюджетного трансферта необходимы в целях оплаты медицинской организации случая, выявленного по представленным на оплату реестрам счетов за оказанные медицинские услуги, за декабрь 2022 года. Уведомлением по расчетам между бюджетами от 30 января 2023 года № 1-25 (вх. от 31 января 2023 года № 00-10-21-1-06/1128) Федеральным фондом подтверждено наличие потребности в неиспользованном остатке в полном объеме;

443 357,9 тыс. рублей – остаток средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (средства нормированного страхового запаса). Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда;

94 361,7 тыс. рублей – остаток средств нормированного страхового запаса за счет межбюджетных трансфертов от фондов других территорий за оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

31 552,8 тыс. рублей – остаток средств, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (средства нормированного страхового запаса);

1 616,2 тыс. рублей – остаток средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда. Документы на подтверждение заявленной потребности в неиспользованном остатке в сумме 1,6 тыс. рублей направлены в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (исх. от 25 января 2023 года № 05/271). Уведомлением по расчетам между бюджетами от 30 января 2023 года № 6-10 (вх. от 31 января 2023 года № 00-10-21-1-06/1128) Федеральным фондом подтверждено наличие потребности в неиспользованном остатке в полном объеме;

6 730,6 тыс. рублей (прочие поступления, штрафы, санкции), предназначенные для финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области.