

Пояснительная записка
к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 1.3 Закона
Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории
Саратовской области»

Проект Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» направлен на обеспечение безопасности жизни и здоровья людей на водных объектах, расположенных на территории Саратовской области.

В соответствии с подпунктом 59 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в сфере водных отношений в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации.

В силу частей 1, 6 статьи 2, части 1 статьи 4 Водного кодекса Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.

Частью 3 статьи 6 Водного кодекса РФ установлено, что использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года N 769 утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах возложено на орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 8 статьи 25 ВК РФ утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах также отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений.

Правила охраны жизни людей на водных объектах в Саратовской области утверждены постановлением Правительства Саратовской области от 15 января 2013 года № 15-П.

Пунктами 1.2-1.3 данных Правил охраны жизни людей на водных объектах в Саратовской области установлено, что водопользователи, осуществляющие свою деятельность по предоставлению рекреационных услуг для населения, несут ответственность за обеспечение безопасности людей в пределах участка водопользования; использование водных объектов для рекреационных целей осуществляется в соответствии со статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 50 ВК РФ использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в

границах береговой полосы водного объекта общего пользования, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

На территории Энгельсского муниципального района эксплуатируются 33 базы отдыха, предоставляющие рекреационные услуги населению, расположенные на земельных участках в пределах береговой полосы водного объекта общего пользования, владельцы которых являются водопользователями. Из них 29 владельцами баз отдыха заключены договоры водопользования с Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов.

По данным инспекторского отделения г. Энгельса Центра ГИМС ГУ МЧС России по Саратовской области обустройство пляжей в соответствии с Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Саратовской области обеспечено только 10 водопользователями, эксплуатирующими базы отдыха, 23 водопользователя представляют рекреационные услуги в режиме солярия с установлением знака «Купание запрещено». При этом в ходе проведения совместных рейдов представителей МУ МВД РФ «Энгельское» Саратовской области, инспекторского отделения г. Энгельса ГИМС ГУ МЧС России по Саратовской области, управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации Энгельсского муниципального района систематически выявляются случаи использования людьми, отдыхающими на таких базах отдыха, акватории водных объектов для купания в несанкционированных местах.

В 2021 году на базах отдыха, расположенных в границах Энгельсского муниципального района, в течение купального сезона утонуло 3 человека, с начала купального сезона 2022 года - 1 человек. Нарушения гражданами правил охраны жизни людей на водных объектах систематически устанавливаются на территории баз отдыха, не имеющих обустроенных надлежащим образом пляжей и разрешения для использования прилегающего участка акватории для купания людей, владельцами которых при этом не предпринимается никаких мер ни к обустройству пляжей в соответствии с установленными требованиями, ни к гражданам - нарушителям правил пребывания на территории баз отдыха, где купание в водоёмах запрещено.

При этом, несмотря на декларирование Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Саратовской области ответственности водопользователей, осуществляющих деятельность по предоставлению рекреационных услуг для населения, за обеспечение безопасности людей в пределах участка водопользования, административная ответственность за нарушение этого правила такими водопользователями Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года N 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» не предусмотрена. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях также не содержит норм, устанавливающих административную ответственность на нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах.

Предлагаемые изменения будут способствовать стимулированию водопользователей (владельцев баз отдыха), предоставляющих в пределах береговой полосы, примыкающей к участку водопользования, рекреационные услуги населению, к обеспечению необходимых условий для безопасного отдыха граждан на их территории и сохранению их жизни и здоровья.