

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «О государственной поддержке членов семей
народных дружинников в Саратовской области»

С 01.01.2021 Законом Саратовской области от 27.04.2020 № 38-ЗСО «О государственной поддержке членов семей народных дружинников в Саратовской области» установлены меры социальной поддержки членов семей народных дружинников, в случае их гибели (смерти), наступившей вследствие участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Саратовской области, в виде единовременного денежного пособия в размере 300 тысяч рублей.

В ч. 3 ст. 3 данного Закона области предусмотрены безальтернативные требования о необходимости обращения за пособием не позднее, чем в течение шести месяцев со дня гибели (смерти) народного дружинника.

При этом региональным законом не установлена возможность восстановления данного срока, в том числе в случае его пропуска по уважительным причинам, в связи с чем в Положении о порядке и условиях назначения и выплаты единовременного указанного денежного пособия (постановление Правительства Саратовской области от 17.08.2021 № 680-П) предусмотрен отказ заявителю, если обращение за назначением пособия последовало с нарушением установленного срока на подачу заявления.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно отмечал, что законодатель должен исходить из конституционной обязанности Российской Федерации как социального государства заботиться о благополучии своих граждан.

Однако существующее нормативное регулирование в Законе области не в полной мере отвечает данным принципам и в отдельных случаях препятствует реализации прав граждан, пропустивших срок по не зависящим от них (уважительным) причинам.

Возможность восстановления в аналогичных случаях пропущенных сроков в административном, то есть внесудебном, порядке достаточно широко используется как в федеральном, так и в региональном законодательстве, и позволяет реализовать право граждан без прохождения излишних судебных процедур.

В частности, возможность продления (восстановления) пропущенных по уважительным причинам сроков введена Законом Саратовской области от 27.07.2022 № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции».

В целях обеспечения единообразия правоприменительной практики и обеспечения социальной справедливости представленным законопроектом предлагается установить аналогичный законодательный механизм восстановления в административном (внесудебном) порядке пропущенного

по уважительной причине срока обращения за назначением пособия.

К уважительным причинам пропуска срока с учетом федерального законодательства и судебной практики (например, постановления пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2020 № 17, от 22.06.2021 № 16, от 29.05.2012 № 9 и др.) предлагается отнести не зависящие от лица обстоятельства, в силу которых он был лишен возможности своевременно обратиться за назначением пособия, а именно: непрерывное лечение заявителя в течение не менее трех последних месяцев перед обращением за назначением пособия; смерть иных близких родственников заявителя (супруга (супруги), ребенка, матери, отца, брата, сестры); установление родственной связи заявителя с погибшим (умершим) либо причинной связи гибели (смерти) с непосредственным участием в охране общественного порядка на территории Саратовской области по истечении установленного срока обращения за назначением пособия.

При этом законопроект закрепляет возможность признать и другие причины пропуска срока уважительными в судебном порядке и таким образом добиться восстановления прав заявителя.

Предлагаемые положения, с одной стороны, защищают интересы иных членов семьи погибшего (умершего) народного дружинника, которым пособие уже выплачено, с другой стороны, устанавливают разумный период (календарный год) для реализации права заявителя, не получившего пособие, на оказание мер социальной поддержки.

В переходных положениях законопроекта закрепляется возможность для граждан, получивших отказ в назначении пособия в связи с пропуском установленного срока, повторно обратиться за назначением пособия с учетом внесенных в закон поправок.

Принятие законопроекта позволит оказывать надлежащую социальную поддержку членам семей народных дружинников, выполнявших свой долг по охране общественного порядка на территории Саратовской области.