

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью
2.2 Закона Саратовской области «Об административных
правонарушениях на территории Саратовской области»

Законопроект разработан с учетом изменений судебной практики и необходимости приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством.

Меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей определены ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Для обеспечения профилактики правонарушений и в развитие положений указанного Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ в ст. 3.1 Закона Саратовской области «О защите нравственности детей в Саратовской области» установлен запрет нахождения детей (лиц, не достигших возраста 17 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Статьей 2.2 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на родителей (лиц, их заменяющих) за допущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 17 лет) без их сопровождения в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, и в иных общественных местах, определяемых в соответствии с законом области.

Учитывая, что обязанность по соблюдению данных ограничений возложена федеральным законодателем на родителей, нахождение детей в ночное время в общественных местах, предусмотренных пунктом 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и ст. 3.1 Закона Саратовской области «О защите нравственности детей в Саратовской области» (в том числе и без сопровождения родителей (лиц их заменяющих) со всей очевидностью демонстрирует

ненадлежащее выполнение обязанностей родителями по воспитанию своих детей и защите прав и интересов несовершеннолетних и, как следствие, влечет квалификацию правонарушения по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей).

При таком положении установление административной ответственности родителей (лиц, их заменяющих) в законе субъекта Российской Федерации является излишним и не входит в вопросы ведения регионального законодательного органа в силу разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, установленных ст.ст. 1.3 и 1.3.1 КоАП РФ. Аналогичная правовая позиция выражена в определениях Верховного Суда РФ от 02.11.2011 № 1-Г11-26, от 13.03.2013 № 64-АПГ13-1, от 07.10.2015 № 46-АПГ15-39, от 20.08.2014 № 74-АПГ14-7.

Анализ практики рассмотрения протоколов по ст. 2.2 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» также свидетельствует о сокращении в 2021-2022 гг. применения данного состава административного правонарушения. К примеру, в муниципальном образовании «Город Саратов» судьи, руководствуясь вышеизложенной позицией о необходимости квалификации подобных деяний по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, стали возвращать в порядке п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ значительную долю материалов, отмечая отсутствие состава правонарушения, предусмотренного ст. 2.2 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в отношении родителей (лиц, их заменяющих).

Учитывая изложенное, проектом предлагается исключить родителей или лиц, их заменяющих, из категорий субъектов правонарушения по ст. 2.2 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», сохранив ответственность за те же действия лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (например, воспитателей, водителей, экскурсоводов, кураторов и др.)

Внесение изменений не повлечет риски ухудшения профилактики правонарушений и преступности, поскольку виновные лица будут привлекаться к ответственности по соответствующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.