

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области**  
**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты**  
**Саратовской области»**

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в следующие шесть законов, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан:

- от 26 ноября 2009 года № 180-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

- от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области»;

- от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»;

- от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области»;

- от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»;

- от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

При определении права граждан на социальную поддержку учитываются требования федеральных и областных нормативных правовых актов, влияющих на право ее получения и размер.

Размер компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исчисляется из доли льготонера (а в случаях предусмотренных законодательством из нескольких долей – льготонера и членов его семьи) в общих расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг всех зарегистрированных в жилом помещении граждан. Число граждан, относящихся к членам семьи, не всегда совпадает с числом граждан, зарегистрированных в жилом помещении (например: ветеранам труда компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных

услуг назначается с учетом нетрудоспособных членов их семей, а регистрацию в жилом помещении также имеют и граждане, не относящиеся к категории нетрудоспособных членов семьи). Поэтому, в целях исключения неоднозначного толкования порядка расчета компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, по текстам Законов области корректируются нормы, где исчисление размера льготы зависит от численности именно зарегистрированных (имеющих судебное решение об определении места жительства или пребывания) лиц.

Законы области по разному определяют круг лиц, относящихся к членам семьи в целях распространения на них льготы (все совместно проживающие, группа родители – дети, нетрудоспособные иждивенцы). Законопроектом вносятся изменения в Закон области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», финансируемый из средств федерального бюджета, в части определения членов семьи в общем числе зарегистрированных в жилом помещении граждан. Это обусловлено требованиями федерального законодательства:

- пунктом 10.1 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»; частью двенадцатой статьи 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; пунктом 3 части первой статьи 4 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; частью четырнадцатой статьи 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», где установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по осуществлению переданных им полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг;

- пунктом 11 методических указаний, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 февраля 2020 года № 53н «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 25 мая 2020 года), предписано руководствоваться пунктом 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации при отнесении граждан к членам семьи.

Изменения по порядку отнесения к членам семьи получателя мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг будут применяться в отношении граждан, обратившихся за социальной поддержкой после вступления законопроекта в силу.

Одновременно законопроектом в Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО вводятся нормы, регламентирующие круг членов семьи льготополучателя, проживающих в жилых помещениях государственного и муниципального жилищных фондов, с учетом которых будет рассчитан объем компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также конкретизируется перечень документов в целях реализации части 4 статьи 14 и части 2 статьи 15 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; статьи 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

В соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Законе Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО медицинские документы, предоставляемые в отношении лиц, в возрасте до 18 лет, зараженных вирусом иммунодефицита человека, будут запрашиваться в порядке межведомственного взаимодействия, при их непредставлении гражданином по собственной инициативе.

Из перечня документов Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», необходимых для назначения меры социальной поддержки многодетным семьям, исключена норма о предоставлении по окончании каждого семестра справки об обучении в образовательной организации. Правовых последствий предоставления в органы социальной защиты населения справки об обучении несколько раз в год данная норма в настоящее время не несет, поскольку не с продолжением обучения, а с окончанием учебы или досрочным прекращением обучения связано решение о дальнейшем предоставлении меры социальной поддержки (или пересмотре ее размера). Исключение указанной нормы позволит снизить нагрузку на многодетные семьи.

При предоставлении меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленной Законом Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» для получателей за счет средств областного бюджета, в части компенсации расходов по оплате жилого помещения (включая компенсацию расходов взноса на капитальный ремонт), применяются нормы площади. Компенсация расходов на оплату жилого помещения

рассчитывается исходя из доли льготополучателя и граждан, которые относятся к членам его семьи в соответствии с ч.1 ст. 2 Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО, в общих расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг всех лиц, зарегистрированных (или имеющих решение суда об определении места жительства) в жилом помещении. Практика реализации названного Закона свидетельствует о различном трактовании нормы площади при применении норматива «в пределах 18 квадратных метров общей площади - на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 квадратных метров общей площади - на семью из двух человек». Норма о 42 квадратных метрах общей площади на семью из двух человек либо толкуется как 21 квадратный метр на одного человека в семье из двух человек, либо как неделимая площадь при буквальном прочтении текста Закона.

Учитывая нормы Закона Саратовской области от 1 июня 2006 года № 54-ЗСО «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» законопроектом предлагается изложить в этой части текст Закона в следующей редакции: «в пределах 18 квадратных метров общей площади - на одного гражданина, при проживании в жилом помещении трех и более человек, 21 квадратный метр общей площади - на одного гражданина, при проживании в жилом помещении двух человек». Таким образом, использование уточняющих формулировок исключит возможность двойного толкования на местах.

К техническим правкам также относятся конкретизация срока предоставления меры социальной поддержки при ее перерасчете по платежным документам (Закон области от 26 ноября 2009 года № 180-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»), и уточняется положения по всем названным Законами области о праве на меру социальной поддержки только по одному жилому помещению в связи с возникающими запросами граждан.