

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Саратовской области за 2021 год»

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2021 год» (далее – проект закона области) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 31 декабря 2020 № 912 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС области) в 2021 году осуществлялась в соответствии с Законом Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходы бюджета ТФОМС области за 2021 год

Доходы ТФОМС области в 2021 году поступили в размере 37 246 071,9 тыс. рублей, что составляет 107,6% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (рост к 2020 году составил 114,8%), в том числе:

1) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере

390 152,4 тыс. рублей, что составляет 136,1% от утвержденного показателя;

2) штрафы, санкции, возмещение ущерба в размере 11 855,0 тыс. рублей, в том числе:

штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 4,7 тыс. рублей;

иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 1 453,8 тыс. рублей;

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 4 871,0 тыс. рублей;

платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 1 453,8 тыс. рублей;

доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году – 4 071,7 тыс. рублей;

3) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в размере 37 063 267,1 тыс. рублей, что составляет 107,3 % от утвержденного показателя, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации исполнены в размере 31 522 942,3 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденного показателя на 2021 год (рост к 2020 году составил 101,7%). Указанный показатель утвержден согласно приложению 6 Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 438 287,8 тыс. рублей, что составляет 100,0% от

утвержденного показателя на 2021 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1722-р);

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 122 955,1 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2021 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 200-р);

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 8 051,4 тыс. рублей, что составляет 50,0% от утвержденных назначений (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р). Причиной отклонения является – в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940, начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшен на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования Территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году (уведомление по расчетам между бюджетами от 30 декабря 2021 года № 6-66);

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в размере 54 964,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2021 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1768-р);

межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 704 775,1 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2021 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 года № 348-р);

межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 3 799 569,3 тыс. рублей, что составляет 308,2% от утвержденного показателя на 2021 год (в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1997-р, 26 октября 2021 года № 3025-р, 4 декабря 2021 года № 3448-р);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации), поступили в размере 411 722,1 тыс. рублей, что составляет 91,5% от утвержденного показателя на 2021 год (50,1% к аналогичному показателю 2020 года). Причинами являются, в том числе переход с 2021 года на прямое финансирование федеральных медицинских учреждений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

4) доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в размере 1 758,0 тыс. рублей, что составляет 230,3% от утвержденного показателя на 2021 год. Указанные доходы имеют несистемный (разовый) характер поступлений, в том числе средства в размере 939,8 тыс. рублей - поступления от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации части 12.1 статья 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании Российской Федерации»;

5) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования составили «минус» 220 960,6 тыс. рублей, что составляет 102,7% от утвержденного показателя на 2021 год.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2021 год

Расходы ТФОМС области в 2021 году составили 36 859 941,4 тыс. рублей, что составляет 98,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью ТФОМС области от 31 декабря 2021 года бюджетных назначений на 2021 год (рост к 2020 году составил 113,2%), в том числе:

расходы на выполнение функций ТФОМС области составили 118 335,9 тыс. рублей, что составляет 99,98% от утвержденного показателя;

расходы на здравоохранение составили 36 741 605,5 тыс. рублей, что составляет 98,1% от утвержденного показателя. В составе указанных

расходов финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области – 228 786,0 тыс. рублей, что составляет 99,0% от утвержденного показателя. Источником финансового обеспечения являются штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации, действующего в сфере обязательного медицинского страхования и санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи средства, поступившие от страховых медицинских организаций и медицинских организаций Саратовской области (в том числе, за счет средств, поступивших в рамках реализации подпункта н) пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией»);

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации) – 31 035 062,0 тыс. рублей, что составляет 98,8% от утвержденного показателя на 2021 год, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 1 467 485,2 тыс. рублей, что составляет 97,4% от утвержденного показателя (рост к 2019 году составил 107,2%);

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – 329 394,1 тыс. рублей, что составляет 73,1% от утвержденного показателя. Исполнение указанных средств не в полном объеме произошло в том числе, в связи с переходом с 2021 года на прямое финансирование федеральных медицинских учреждений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 438 287,8 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного показателя;

финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в размере 79 090,5 тыс. рублей, что составляет 64,3% от утвержденного показателя. Причиной использования не в полном объеме в 2021 году

указанных средств является низкий прирост численности врачей и среднего медицинского персонала сверх численности по состоянию на 1 января 2021 года и, как следствие, - отсутствие основания для софинансирования данных расходов у медицинских организаций;

финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в размере 38 224,5 тыс. рублей, что составляет 69,5% от утвержденного показателя. Неисполненные назначения сложились в результате оплаты счетов по проведению углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), за 2021 год в полном объеме;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 704 775,1 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного показателя;

дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 3 799 569,3 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного показателя;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 88 416,2 тыс. рублей, что составляет 36,7% от утвержденного показателя. Неисполненные назначения в соответствии с планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования будут направлены в 2022 году в соответствии с заключенными соглашениями в медицинские организации на указанные цели.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС области за 2021 год

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете ТФОМС области, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2021 года в размере 274 550,3 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете ТФОМС области, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2021 года в размере 660 680,8 тыс. рублей, из них:

371 345,5 тыс. рублей – средства субвенции. Неполное освоение средств обусловлено тем, что окончательный расчет со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2021 года производится в январе 2022 года в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н. Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, по которому впоследствии в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования направлены документы о заявленной потребности в неиспользованном остатке (исх. от 27 января 2022 года № 05/441);

135 274,3 тыс. рублей – остаток средств, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (средства нормированного страхового запаса, пополнение которого осуществляется за счет штрафов и санкций);

83 160,0 тыс. рублей – остаток средств нормированного страхового запаса за счет межбюджетных трансфертов от фондов других территорий за оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

43 864,6 тыс. рублей – остаток средств на финансовое обеспечение расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (средства нормированного страхового запаса). Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

16 739,5 тыс. рублей – остаток средств межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19). Остаток межбюджетного трансферта в установленном порядке возвращен в доход бюджета Саратовской области;

8 051,4 тыс. рублей – остаток средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2 245,5 тыс. рублей (прочие поступления, штрафы, санкции), предназначенные для финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области.

