

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Саратовской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом Министерства финансов Саратовской области от 29 ноября 2019 № 645 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 10 сентября 2020 года № 02-05-11/79909, письмом Министерства экономического развития Саратовской области от 23 июля 2020 года № 16-3/4386 «О направлении информации».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован и составляет по доходам:

на 2021 год - 32 586 562,6 тыс. рублей, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 116 112,3 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 32 470 450,3 тыс. рублей, в том числе получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 31 522 942,3 тыс. рублей и прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в сумме 947 508,0 тыс. рублей;

на 2022 год - 34 126 084,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 121 029,4 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 34 005 054,6 тыс. рублей, в том числе получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 33 012 729,5 тыс. рублей и прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в сумме 992 325,1 тыс. рублей;

на 2023 год – 36 047 153,6 тыс. рублей, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 123 476,0 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 35 923 677,6 тыс. рублей, в том числе получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 34 875 385,3 тыс. рублей и прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в сумме 1 048 292,3 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования) на 2021-2023 годы рассчитаны с учетом коэффициента роста подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального Фонда ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо.

Доходы бюджета Фонда формируются, главным образом, за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам

территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и составляют на:

2021 год – 31 522 942,3 тыс. рублей (рост к 2020 году - на 1,7%), в том числе:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 10 955 425,3 тыс. рублей;

2022 год – 33 012 729,5 тыс. рублей (рост к 2021 году – 4,7%), в том числе:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 11 395 010,1 тыс. рублей;

2023 год – 34 875 385,3 тыс. рублей (рост к 2022 году – на 5,6%), в том числе:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения - 11 853 074,7 тыс. рублей.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Саратовской области на 1 января 2020 года – 2 407 861 человека, подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального Фонда ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо на 2021 год в размере 13 078,6 рублей, на 2022 год – 13 696,7 рублей, на 2023 год – 14 469,5 рублей, коэффициента дифференциации - «1,001», коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования в размере – 1.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Расходная часть бюджета определена в соответствии с доходной частью бюджета и составляет на 2021 год - 32 586 562,6 тыс. рублей, на 2022 год – 34 126 084,0 тыс. рублей, на 2023 год – 36 047 153,6 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Раздел «Общегосударственные вопросы» включает расходы на выполнение управленческих функций Фонда, которые составляют:

на 2021 год – 120 990,0 тыс. рублей, что составляет 0,37% от прогнозируемого объема доходов;

на 2022 год – 122 020,0 тыс. рублей, что составляет 0,36% от прогнозируемого объема доходов;

на 2023 год – 123 030,0 тыс. рублей, что составляет 0,34% от прогнозируемого объема доходов.

Расходы на «Здравоохранение» планируются в следующих размерах:

на 2021 год – 32 465 572,6 тыс. рублей, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 1 718,6 тыс. рублей (данные расходы осуществляются за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета ТФОМС Саратовской области);

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 31 401 952,3 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 506 228,8 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 947 508,0 тыс. рублей.

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 114 393,7 тыс. рублей.

на 2022 год – 34 004 064,0 тыс. рублей, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 1 551,3 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 32 890 709,5 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 577 473,4 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 992 325,1 тыс. рублей.

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 119 478,1 тыс. рублей.

на 2023 год – 35 924 123,6 тыс. рублей, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 1 473,7 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 34 752 355,3 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 666 442,9 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 1 048 292,3 тыс. рублей.

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 122 002,3 тыс. рублей.

Нормированный страховой запас рассчитан в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона 326-ФЗ, приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и запланирован проектом закона на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в размере 4 680 000,0 тыс. рублей ежегодно.