

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона о бюджете) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законами Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (с учетом планируемых изменений) и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Бюджетные проектировки на 2021-2023 годы сформированы на основе основных показателей прогноза социально-экономического развития области, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Основные характеристики проекта областного бюджета
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

(тыс. рублей)

| | Уточненные бюджетные ассигновани я на 1 сентября 2020 года | 2021 год проект | Плановый период | |
|--|---|--------------------|-------------------|-------------------|
| | | | 2022 год | 2023 год |
| Доходы | 127525763,3 | 81006206,8 | 85500242,1 | 92107854,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы – всего | 71011051,8 | 69028381,0 | 73522416,3 | 80130028,2 |
| <i>налоговые доходы</i> | <i>69653596,2</i> | <i>67788777,9</i> | <i>72334040,4</i> | <i>78941726,5</i> |
| <i>неналоговые доходы</i> | <i>1357455,6</i> | <i>1239603,1</i> | <i>1188375,9</i> | <i>1188301,7</i> |
| Безвозмездные поступления | 56514711,5 | 11977825,8 | 11977825,8 | 11977825,8 |
| <i>нецелевого характера</i> | <i>21529256,1</i> | <i>11977825,8</i> | <i>11977825,8</i> | <i>11977825,8</i> |
| <i>целевого характера</i> | <i>34985455,4</i> | | | |
| Расходы | 132085597,5 | 91360506,8 | 93769342,1 | 97533154,0 |
| Дефицит (-)/Профицит (+) | -4559834,2 | -10354300,0 | -8269100,0 | -5425300,0 |

Доходы

Исходя из сценарных условий и параметров прогноза социально-экономического развития области, объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется: на 2021 год – 69028381,0 тыс. рублей (97,2% к бюджетным назначениям 2020 года); на 2022 год – 73522416,3 тыс. рублей (106,5% к 2021 году); на 2023 год – 80130028,2 тыс. рублей (109,0% к 2021 году).

При формировании доходных источников учтены поступления реструктурированной задолженности, подлежащей погашению в 2021-2023 годах, дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов и реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2024 года, утвержденного постановлением Правительства области от 29 марта 2011 года № 165-П, а также Дополнительного плана мероприятий по росту доходного потенциала области и по оптимизации расходов консолидированного бюджета области до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», на 2018-2021 годы, утвержденного постановлением Правительства области от 27 сентября 2018 года № 538-П. По указанным основаниям поступления в областной бюджет ожидаются в 2021 году в сумме 729129,3 тыс. рублей, в 2022 году – 251296,3 тыс. рублей, в 2023 году – 257250,6 тыс. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2021-2023 годах свыше 70% (от 71% до 73%) налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Структура и сравнительная характеристика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2021-2024 годы представлена в приложении № 1 к Пояснительной записке.

Дотации из федерального бюджета в связи с отсутствием большинства их распределения между регионами Российской Федерации запланированы на первоначальном уровне 2020 года – 11977825,8 тыс. рублей.

Расходы

С учетом ранее проведенной максимально возможной оптимизацией расходных обязательств, их дальнейшее сокращение без нарушения функционирования бюджетной сети не представляется возможным. Поэтому прогнозирование расходов на следующий бюджетный цикл было осуществлено при условии сокращения «разовых» обязательств, учтено увеличение только по первоочередным расходам в законодательно установленных случаях.

В структуре расходов областного бюджета, без учета целевых федеральных средств, более 67% занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2021 году ожидается в сумме 61795947,2 тыс. рублей, в 2022 году – 62672282,1 тыс. рублей, в 2023 году – 63520758,3 тыс. рублей.

В расходах на оплату труда предусмотрено:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2021 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года № 463-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 декабря 2021 года на 3,6%, с 1 декабря 2022 года на 3,8%, с 1 декабря 2023 года на 3,6% (по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, – в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

- увеличение с 1 января 2021 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12392 рублей и резервирование средств для обеспечения доведения МРОТ до 12792 рублей в связи с изменением методики его расчета на 2021 год в объеме 421506,8 тыс. рублей.

Ежегодный перерасчет размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществлен с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2021 году – не выше 4,7% (к уровню 2020 года), в 2022 году – не выше 4,3 (к уровню 2021 года) и в 2023 году – не выше 4,2% (к уровню 2022 года).

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 декабря в 2021-2023 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения - в соответствии с федеральным нормативом.

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением области в 2021 году предусмотрены исходя из действующего регионального законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки и составляют 9718477,7 тыс. рублей *(без учета расходов на ОМС неработающего населения и без учета поступления федеральных целевых средств на социальные выплаты гражданам)*.

Структура областного бюджета по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

| Наименование | Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2020 года | 2021 год проект | Отклонение проекта 2021 года от оценки 2020 года, % | Плановый период | |
|--------------|---|-----------------|---|-----------------|----------|
| | | | | 2022 год | 2023 год |
| | | | | | |

| Наименование | Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2020 года | 2021 год проект | Отклонение проекта 2021 года от оценки 2020 года, % | Плановый период | |
|---|---|-------------------|---|------------------|------------------|
| | | | | 2022 год | 2023 год |
| Общегосударственные вопросы - всего | 4082432,8 | 8330990,1 | 204,0 | 7451861,1 | 5974004,8 |
| <i>исполнение судебных решений</i> | 85600,9 | 198666,3 | | | |
| <i>зарезервированные средства на обеспечение мероприятий национальных проектов, мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и мероприятий государственных программ РФ, не связанных с реализацией Указа, но софинансируемых из федерального бюджета</i> | 666370,2 | 4727393,9 | | 4069770,9 | 2591884,4 |
| <i>зарезервированные средства на реализацию комплекса мероприятий, посвященных празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг</i> | 20000,0 | | | | |
| <i>для обеспечения дополнительных расходных обязательств, связанных с изменением прогнозного минимального размера оплаты труда</i> | | 421506,8 | | | |
| <i>остальные расходы</i> | 3310461,7 | 2983423,1 | | 3382090,2 | 3382120,4 |
| Национальная оборона | 47529,8 | 2367,2 | 5,0 | 2373,2 | 2379,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 574043,1 | 388690,1 | 67,7 | 388690,7 | 388691,0 |
| Национальная экономика | 18802812,4 | 12397737,1 | 65,9 | | |
| <i>Общэкономические вопросы</i> | 411612,1 | 411571,5 | 100,0 | 412088,0 | 413170,3 |
| <i>Топливо-энергетический комплекс</i> | 81500,0 | 1500,0 | 1,8 | 1500,0 | 1500,0 |
| <i>Сельское хозяйство и рыболовство</i> | 2449851,9 | 444765,9 | 18,2 | 444765,9 | 444765,9 |
| <i>Водное хозяйство</i> | 508658,8 | 600,0 | 0,1 | 600,0 | 600,0 |
| <i>Лесное хозяйство</i> | 317827,7 | 54412,8 | 17,1 | 54488,2 | 54564,4 |
| <i>Транспорт</i> | 576448,3 | 263495,2 | 45,7 | 263495,3 | 263495,3 |
| <i>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</i> | 13732100,7 | 10971777,5 | 79,9 | 11674499,3 | 13776530,6 |
| <i>Связь и информатика</i> | 44618,0 | 57647,2 | 129,2 | 57647,2 | 57647,2 |
| <i>Прикладные научные исследования в области национальной экономики</i> | 6000,0 | 200,0 | 3,3 | 200,0 | 200,0 |
| <i>Другие вопросы в области национальной экономики</i> | 674194,9 | 191767,0 | 28,4 | 191817,0 | 191818,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5933321,2 | 734896,7 | 12,4 | 717380,9 | 739739,0 |

| Наименование | Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2020 года | 2021 год проект | Отклонение проекта 2021 года от оценки 2020 года, % | Плановый период | |
|--|---|-------------------|---|-------------------|-------------------|
| | | | | 2022 год | 2023 год |
| Охрана окружающей среды | 81518,3 | 54278,8 | 66,6 | 54204,2 | 54129,6 |
| Образование | 28576167,9 | 25637898,8 | 89,7 | 25658064,0 | 25675770,5 |
| Культура, кинематография | 2251072,3 | 1284201,1 | 57,0 | 1286292,4 | 1285103,2 |
| Здравоохранение | 19580045,9 | 4861236,7 | 24,8 | 4881840,9 | 4902051,6 |
| Социальная политика | 40596853,5 | 28761749,8 | 70,8 | 29595521,4 | 30407455,5 |
| Физическая культура и спорт | 2249335,0 | 1178207,7 | 52,4 | 1177910,3 | 1177724,4 |
| Средства массовой информации | 109546,2 | 72653,1 | 66,3 | 72653,1 | 72653,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1945609,6 | 2175715,3 | 111,8 | 2374375,0 | 2374375,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований | 7255309,5 | 5479884,3 | 75,5 | 4662774,0 | 4397785,3 |
| ИТОГО РАСХОДОВ | 132085597,5 | 91360506,8 | 69,2 | 91425042,1 | 92656154,0 |
| Условно утверждаемые расходы областного бюджета | | | | 2344300,0 | 4877000,0 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 132085597,5 | 91360506,8 | 69,2 | 93769342,1 | 97533154,0 |

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2021 год в сумме 6528322,6 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – 6687831,1 тыс. рублей и 6931142,0 тыс. рублей соответственно.

С 1 декабря 2020 года предусмотрена индексация на прогнозный уровень инфляции 3,6% 17 видов пособий и денежных выплат 10 категориям региональных льготников в соответствии с действующим законодательством:

пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

единовременного пособия лицу, награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Саратовской области;

ежемесячных доплат к пенсиям гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью в области государственного, хозяйственного и социально-культурного развития;

дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка и денежных средств на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви, денежных средств на каждого члена многодетной семьи для посещения театров, денежных средств на детей из многодетных семей, посещающих занятия в физкультурно-спортивных сооружениях;

единовременного денежного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного вследствие привлечения его к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области;

размера регионального материнского (семейного) капитала (его части) семьям, имеющим детей, место жительства которых находится на территории Саратовской области;

ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам труда Саратовской области, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающим на территории Саратовской области;

расходов на погребение реабилитированных лиц, проживавших на территории Саратовской области;

ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство);

ежемесячных денежных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими среднего общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет;

единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

всех видов ежемесячных денежных средств на содержание ребенка (детей) в приемной семье.

Состав публичных нормативных обязательств областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведен в приложении № 2 к Пояснительной записке.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг запланированы с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2021 году – 4,7%, в 2022 году – на 4,3%, в 2023 году – 4,2%).

Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда на 2021 год составит 10974988,0 тыс. рублей, на 2022 год – 11677709,3 тыс. рублей, на 2023 год – 13779740,6 тыс. рублей, в том числе на:

строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и мостовых переходов, находящихся в государственной собственности области, включая проектно-изыскательские работы по объектам строительства и реконструкции, на 2021 год – 292000,0 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 361600,0 тыс. рублей и 230804,0 тыс. рублей соответственно;

капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и иных искусственных сооружений на них, находящихся в государственной

собственности области, на 2021 год – 4567517,3 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 5185762,2 тыс. рублей и 5193466,4 тыс. рублей соответственно;

обеспечение организации использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности за счет средств областного дорожного фонда на 2021 год – 473400,8 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 488120,3 тыс. рублей и 491384,9 тыс. рублей соответственно;

на достижение целевых показателей мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2021 год 5137731,9 тыс. рублей, в 2022 году – 5227232,4 тыс. рублей и в 2023 году – 7447595,9 тыс. рублей;

проведение оценки антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них, и транспортных средств, разработка планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них, и транспортных средств в 2021 год предусмотрено 200000,0 тыс. рублей, на 2022 год и 2023 год – по 150000,0 тыс. рублей соответственно;

обеспечение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения – в 2021 году – 249869,7 тыс. рублей, в 2022 году – 251975,8 тыс. рублей и в 2023 году – 254244,1 тыс. рублей;

приобретение дорожной техники – на 2021 год - 5185,0 тыс. рублей, на 2022 год – 5376,8 тыс. рублей и на 2023 год - 10000,0 тыс. рублей;

субсидия бюджетам муниципальных районов области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях в 2021 году – 47038,0 тыс. рублей и в 2022 году – 5396,5 тыс. рублей;

обслуживание долговых обязательств области, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на период 2021-2023 годов по 2245,3 тыс. рублей ежегодно.

Сведения об источниках формирования и расходах областного дорожного фонда приведены в приложении № 3 к Пояснительной записке.

Расходы на обслуживание государственного долга предусмотрены на 2021 год в сумме 2175715,3 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов по 2374375,0 тыс. рублей ежегодно с учетом планируемого объема заимствований.

Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) предусмотрены на 2021 год в сумме 661465,8 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – 695231,4 тыс. рублей и 702753,6 тыс. рублей.

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям

товаров, работ, услуг запланированы на 2021 год в объеме 542554,9 тыс. рублей, на 2022 год – 578148,4 тыс. рублей, на 2023 год – 590247,0 тыс. рублей.

Статьей 6 законопроекта установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, участвующим в реализации мероприятий государственных программ Саратовской области, предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета за счет бюджетных ассигнований и в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств путем перечисления средств субсидий на расчетные счета получателей субсидий, открытые в кредитных организациях, за исключением субсидий, указанных в части 7 статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Перечень случаев предоставления данных субсидий приведен в приложении № 4 к Пояснительной записке.

Расходы на содержание органов государственной власти области за счет средств областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены в сумме 2025321,9 тыс. рублей ежегодно. Указанные суммы составляют соответственно 2,7 %, 2,5 % и 2,4 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения), что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленный для Саратовской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 3013-р в размере 3,3% от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива.

На обеспечение пожарной безопасности, предупреждение и защиту от чрезвычайных ситуаций в 2021-2023 годах бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 388690,1 тыс. рублей, 388690,7 тыс. рублей и 388691,0 тыс. рублей по годам соответственно, в том числе в рамках реализации государственной программы области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» на эксплуатационно-техническое обслуживание действующей региональной системы оповещения населения – ежегодно по 2890,9 тыс. рублей, на построение, развитие и обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (системы-112) ежегодно по 11000,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на проведение дополнительных выборов в Саратовскую областную Думу в связи с досрочным прекращением полномочий

депутата Саратовской областной Думы по Калининскому одномандатному избирательному округу № 13 предусмотрены на 2021 год в сумме 15005,0 тыс.рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, приведена в приложении № 5 к Пояснительной записке.

В первоначальной редакции закона отсутствует распределение межбюджетных трансфертов местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и государственной корпорации. С учетом этого общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2021 год предусмотрен в размере 27570543,6 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов в размере 26712606,8 тыс. рублей и 26498444,2 тыс. рублей соответственно и характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

| Наименование | Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2020 года | 2021 год проект | Отклонение проекта 2021 года от оценки 2020 года, % | Плановый период | |
|---|---|-------------------|---|-------------------|-------------------|
| | | | | 2022 год | 2023 год |
| Показатели | | | | | |
| Межбюджетные трансферты местным бюджетам - всего | 40185270,5 | 27570543,6 | 68,6 | 26712606,8 | 26498444,2 |
| за счет целевых средств (федерального бюджета, бюджета г. Москвы, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) | 8560533,8 | | | | |
| за счет средств областного бюджета, из них: | 31624736,7 | 27570543,6 | 87,2 | 26712606,8 | 26498444,2 |
| дотации всего | 4089158,0 | 4246291,6 | 103,8 | 3425796,0 | 3157769,3 |
| <i>дотации компенсирующего характера в связи с изменением бюджетного законодательства</i> | 40443,5 | | | | |
| <i>на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области</i> | 3411010,7 | 3430574,3 | 100,6 | 3425796,0 | 3157769,3 |
| <i>на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i> | 388926,1 | 815717,3 | 209,7 | | |
| <i>на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции</i> | 238777,7 | | | | |

| Наименование | Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2020 года | 2021 год проект | Отклонение проекта 2021 года от оценки 2020 года, % | Плановый период | |
|---|---|-----------------|---|-----------------|------------|
| | | | | 2022 год | 2023 год |
| <i>за достижение наилучших значений показателей (результатов) по уровню открытости бюджетных данных</i> | 10000,0 | | | | |
| субсидии | 5623215,0 | 2816139,7 | 50,1 | 2723139,7 | 2723139,7 |
| субвенции | 20275897,2 | 20408112,3 | 100,7 | 20463671,1 | 20517535,2 |
| иные межбюджетные трансферты | 1636466,6 | 100000,0 | 6,1 | 100000,0 | 100000,0 |

Дотации местным бюджетам предусмотрены на 2021 год в объеме 4246291,6 тыс. рублей (15,4% в общем итоге межбюджетных трансфертов). Распределяемая по единой методике дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности не ниже предшествующего года (темп роста 100,6%). Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2021 год увеличена в 2,1 раза, ее распределение также осуществляется на основании единых подходов.

В 2021 году целевые межбюджетные трансферты за счет средств областного бюджета предоставляются в следующих формах:

субвенций местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий – 20408112,3 тыс. рублей (74% от общего объема межбюджетных трансфертов);

межбюджетных субсидий – 2816139,7 тыс. рублей (10,2% от общего объема межбюджетных трансфертов);

иных межбюджетных трансфертов – 100000,0 тыс. рублей (0,4% от общего объема межбюджетных трансфертов).

На 2021-2023 годы предусмотрена субсидия местным бюджетам на сохранение достигнутых в 2018 году показателей повышения оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работников муниципальных учреждений культуры, относительно достигнутого в 2017 году уровня зарплат и максимально возможного уровня софинансирования за счет средств областного бюджета от 93 до 99 процентов в объеме 1052,0 млн рублей.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» местным бюджетам в 2021 году с учетом новаций в законодательство в определении общего объема субвенций местным бюджетам будет продолжено предоставление субвенций, не предполагающих передачу на местный уровень исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в 2021-2023 годах в общем объеме 18388529,4 тыс. рублей ежегодно.

В целях минимизации нагрузки на местный бюджет от введения нового законодательства предусмотрена субсидия местным бюджетам на выравнивание

возможностей местных бюджетов по обеспечению образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в 2021-2023 годах в объеме 245819,1 тыс. рублей ежегодно.

Выделение финансовой помощи в форме субсидии для достижения МРОТ с 2021 года не предусматривается, при этом высвободившийся объем этой помощи направлен на увеличение общего размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Кроме того, в 2020-2022 годах зарезервированы средства на предоставление субсидий на реализацию проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах, распределяемых на конкурсной основе, в сумме 120,0 млн. рублей ежегодно.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2021 год в объеме 83363359,1 тыс. рублей или 91,2% общих расходов областного бюджета. В плановом периоде 2022 и 2023 годов данные расходы составят 84293869,7 тыс. рублей и 87002433,7 тыс. рублей соответственно. В целом расходы на реализацию государственных программ Саратовской области характеризуются данными, представленными в приложении № 6 к пояснительной записке.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию направлений расходов, не включенных в государственные программы области, предусмотрен на 2021 год в размере 7997147,7 тыс. рублей, на 2022 год – 7131172,4 тыс. рублей, на 2023 год – 5653720,3 тыс. рублей. Непрограммные направления расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведены в приложении № 7 к пояснительной записке.

Средства резервного фонда Правительства области предусмотрены в рамках реализации основного мероприятия «Управление резервными средствами» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления» на 2021-2023 годы по 500000,0 тыс. рублей ежегодно и установлены отдельным пунктом в статье 10 проекта закона о бюджете.

В части 4 статьи 10 законопроекта по министерству финансов области по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов областного бюджета резервированы средства на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ), мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа, но софинансируемых из федерального бюджета, в объемах: на 2021 год – 4727393,9 тыс. рублей; на 2022 год – 4069770,9 тыс. рублей; на 2023 год – 2591884,4 тыс. рублей;

- средства для обеспечения дополнительных расходных обязательств, связанных с изменением прогнозного минимального размера оплаты труда, в 2021 году в объеме 421506,8 тыс. рублей

Учитывая продолжающуюся работу федеральных органов исполнительной власти над направлениями, по которым будет осуществляться софинансирование регионов, а также уточнением их объема, зарезервированные средства будут распределяться между главными распорядителями средств областного бюджета только при подтверждении решений о софинансировании соответствующих направлений федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2022 и 2023 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,6% и 5,0% от общей суммы собственных расходов бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Областной бюджет на 2021-2023 годы сформирован с учетом утвержденного Законом Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» уровня государственного долга области на 1 января 2021 года, в условиях снижения поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, ростом дефицита областного бюджета и планируемого заимствования кредитных ресурсов.

В 2021 году для покрытия временных кассовых разрывов, традиционно возникающих при исполнении областного бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части областного бюджета, запланировано привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в сумме 10000000,0 тыс. рублей.

Погашение бюджетных кредитов предусмотрено с учетом заключенного с Минфином России в августе 2020 года дополнительного соглашения, в соответствии с которым период погашения реструктурированной задолженности Саратовской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам подлежит продлению с 2024 года до 2029 года включительно. В связи с этим Саратовской области необходимо погасить в 2021 - 2024 годах по 1251574,4 тыс. рублей ежегодно; в 2025 - 2029 годах по 3504408,4 тыс. рублей ежегодно.

В 2021 году предусмотрено осуществление банковских заимствований в размере 24369905,4 тыс. рублей, необходимом для погашения задолженности по ранее привлеченным банковским кредитам в сумме 12764031,1 тыс. рублей, по бюджетным кредитам в сумме 1251574,4 тыс. рублей и на покрытие дефицита бюджета в сумме 10354300,0 тыс. рублей.

В 2022 году предусмотрено осуществление банковских заимствований в размере 22004139,8 тыс. рублей, необходимом для погашения первой

амортизационной части долга по государственным ценным бумагам Саратовской области в сумме 1500000,0 тыс. рублей, задолженности по банковским кредитам в сумме 10983465,4 тыс. рублей, по бюджетным кредитам в сумме 1251574,4 тыс. рублей и на покрытие дефицита бюджета в сумме 8269100,0 тыс. рублей.

В 2023 году предусмотрено осуществление банковских заимствований в размере 20176874,4 тыс. рублей, необходимом для погашения второй амортизационной части долга по государственным ценным бумагам Саратовской области в сумме 1500000,0 тыс. рублей, задолженности по банковским кредитам в сумме 12000000,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам в сумме 1251574,4 тыс. рублей и на покрытие дефицита бюджета в сумме 5425300,0 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в 2021 году запланировано в размере 487706,8 тыс. рублей, в том числе для покрытия временных кассовых разрывов со сроком возврата в течение финансового года – 100000,0 тыс. рублей и для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов со сроком пользования до 5 лет – 387706,8 тыс. рублей.

Плата за пользование бюджетными кредитами не увеличится и составит 0,1% годовых. При этом обязательными условиями для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам являются:

привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, в течение периода пользования бюджетным кредитом;

утверждение и обеспечение реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

выполнение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования средств бюджетного кредита, включенных в договор о предоставлении бюджетного кредита.

Все параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.