

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
«Об исполнении областного бюджета за 2019 год»**

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 104014939,9 тыс. рублей или 98,8% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2019 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 68670867,9 тыс. рублей и увеличился относительно 2018 года на 1010110,3 тыс. рублей или 1,5%. Уточненные плановые назначения исполнены на 99,1%.

Объем налога на прибыль составил за 2019 год 20730520,7 тыс. рублей (30,2% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета), что ниже уровня 2018 года на 657009,4 тыс. рублей или 3,1%.

Отрицательная динамика по налогу на прибыль сложилась за счет существенного сокращения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), на 22,2%. Платежи от КГН обеспечили 27,7% общего объема поступлений по налогу (в 2018 году аналогичная доля составляла 34,5%). Платежи по налогу на прибыль от организаций, не входящих в КГН выросли на 7,0%. Кроме того, отрицательно на исполнении налога сказался рост относительно 2018 года объема возвратов налогоплательщикам излишне уплаченного налога (рост на 1076119,4 тыс. рублей или в 2,3 раза).

Налог на доходы физических лиц поступил в 2019 году в сумме 23011982,5 тыс. рублей или 33,5% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Платежи по налогу превысили уровень 2018 года на 954444,2 тыс. рублей или 4,3%.

В 2019 году за счет налога на имущество организаций обеспечено 12,8% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу сократились относительно уровня 2018 года на 1372831,5 тыс. рублей или 13,5%. Определяющим фактором, повлиявшим на снижение поступлений по налогу, явилось исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Объем доходов областного бюджета от акцизов в 2019 году составил 7282277,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 26,3%, в том числе акцизы на алкоголь увеличились на 74,9%, на нефтепродукты – на 15,2%.

Объем поступления налога, взимаемого в связи применением упрощенной системы налогообложения, обеспечившего 6,5% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, составил в 2019 году 4484074,7 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 445799,6 тыс. рублей или 11,0%.

Поступления в областной бюджет по транспортному налогу увеличились по сравнению с 2018 годом на 7,9%.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2019 год 1434927,6 тыс. рублей, со снижением к факту за 2018 год на 32865,7 тыс. рублей или 2,2%. За счет неналоговых доходов обеспечено 2,1% общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам снизились поступления по:

доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства, на 27668,2 тыс. рублей или 8,9%;

доходам от использования имущества (на 25483,6 тыс. рублей или 40,5%), в том числе доходы от сдачи в аренду имущества сократились на 12,3%, доходы от сдачи в аренду земельные участки – на 15,9%, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий – на 14,5%, платежи от долевого участия в деятельности организаций – в 2,7 раза.

С положительной динамикой в 2019 году сложились доходы по:

платежам при пользовании природными ресурсами, увеличение на 10819,1 тыс. рублей, на 18,5%;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба, за счет которых обеспечено свыше 68% неналоговых доходов, на 6216,6 тыс. рублей или 0,6% (штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения возросли на 1,1%, в абсолютной величине – на 10285,1 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 35344072,0 тыс. рублей с увеличением к уровню предшествующего года на 9150751,7 тыс. рублей или 34,9%.

Из федерального бюджета поступило 34159971,1 тыс. рублей, бюджета г. Москвы – 934230,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 39102,1 тыс. рублей, Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 15581,2 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 266836,6 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2019 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 71649,0 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 104124554,8 тыс. рублей (96,9% от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2018 года на 15920799,3 тыс. рублей или 18,1 %.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году направлено 9698918,3 тыс. рублей (99,6 % от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2020 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 19852156,0 тыс. рублей или 19,1 % общих расходов.

Расходы на содержание органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) за 2019 год исполнены в сумме 1826436,2 тыс. рублей или 2,4% от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, при нормативе 3,3%,

утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3027-р.

Расходы на исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (в части содержания органов государственной власти области) составили 250607,9 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 36693182,9 тыс. рублей (98,6 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 6273553,2 тыс. рублей и г. Москвы – 553318,8 тыс. рублей, за счет поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 141542,6 тыс. рублей и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 38948,7 тыс. рублей.

В 2019 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 18606274,0 тыс. рублей (50,7% общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 9794078,5 тыс. рублей (26,7% общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 4576394,0 тыс. рублей (12,5% от общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 3716436,4 тыс. рублей (10,1% от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 12037661,4 тыс. рублей (32,8% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 4792857,5 тыс. рублей (13,1% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3278048,9 тыс. рублей (8,9% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 1351682,9 тыс. рублей (3,7% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1159184,6 тыс. рублей (3,2% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации – 1007240,8 тыс. рублей (2,7% от общего объема межбюджетных трансфертов).

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 12678773,6 тыс. рублей (96,4% годовых бюджетных назначений), что на 4381177,1 тыс. рублей больше, чем в 2018 году.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2019 году 99572168,7 тыс. рублей (96,9% годовых бюджетных назначений) или 95,6% от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2019 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 109614,9 тыс. рублей при плановом дефиците 2179454,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года размер государственного долга области сложился в размере 46540832,6 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 5000000,0 тыс. рублей или 11% от общего объема долга;

по банковским кредитам – 16767178,9 тыс. рублей или 36% от общего объема долга;

по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 24773653,7 тыс. рублей или 53% от общего объема долга.

Объем государственного долга области снизился с начала 2019 года на 1416831,6 тыс. рублей и составил 67,8% к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2019 год.

Расходы на обслуживание государственного долга составили за 2019 год 1808234,6 тыс. рублей.

Привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций составило за 2019 год – 19062621,3 тыс. рублей и 19227878,5 тыс. рублей соответственно.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году не осуществлялось.

В 2019 году погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в сумме 1251574,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в состав задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам входит:

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита бюджета – 22528339,9 тыс. рублей;

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 2245313,8 тыс. рублей.

В течение 2019 года из областного бюджета местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 744050,5 тыс. рублей.

В 2019 году муниципальными образованиями осуществлен возврат в областной бюджет бюджетных кредитов, предоставленных для частичного

покрытия дефицитов бюджетов, в сумме 649746,6 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

Параметры государственного долга области и расходов на его обслуживание за 2019 год соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**Первый заместитель Председателя
Правительства Саратовской области –
министр финансов Саратовской области**

В.Г. Ойкин