

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья и обеспечения безопасности лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Проектом закона предлагается внести изменения в закон области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» в связи со следующим.

В настоящее время в подростковой среде отмечается распространение такого явления, как сниффинг, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

Согласно материалам, представленным в письме Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 07-4175 «О направлении информации», информация о случаях смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений свидетельствует о том, что

среди погибших большинство несовершеннолетних: подростки в возрасте от 14 до 17 лет (148 человек) и младшие подростки от 10 до 14 лет (29 человек).

По данным Следственного комитета Российской Федерации, с каждым годом больше несовершеннолетних погибает от сниффинга. Так, в 2016 году было зафиксировано 65 смертельных исходов, в 2017 – 142, а в 2018 году – 154.

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними указанных товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы. Товары, содержащие сжиженные углеводородные газы, не являются предметами, необходимыми ребенку в повседневной жизни, а наличие у несовершеннолетних права приобретать такие товары объективно снижает возможности родительского контроля за их использованием.

Распространение сниффинга, а также других новых форм подростковой токсикомании ставит новые вызовы перед государством и обществом по предотвращению их распространения.

В настоящее время федеральным законодательством не установлен запрет на распространение данного товара, что способствует свободному распространению данной продукции.

В силу пункта «ж» статьи 72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения и защита детства находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ч.2 ст.76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе

осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В связи с вышеизложенным, проектом закона предлагается установить ограничение розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Саратовской области.

В настоящее время оборот такой продукции законодательно в Саратовской области не урегулирован.

Принятие данного проекта закона окажет положительное влияние на здоровье подрастающего поколения, путем предотвращения употребления несовершеннолетними углеводородного газа в целях достижения эффекта токсикологического опьянения. Последствия реализации проекта закона будут выражаться в улучшении демографической и социально-экономической ситуации в Саратовской области.