

ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области

Статья 1

Внести в Закон Саратовской области от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (с изменениями от 29 мая 2003 года № 29-ЗСО, 2 июня 2005 года № 55-ЗСО, 3 мая 2006 года № 39-ЗСО, 25 апреля 2007 года № 59-ЗСО, 28 мая 2008 года № 120-ЗСО, 26 марта 2009 года № 24-ЗСО, 4 мая 2009 года № 40-ЗСО, 3 декабря 2009 года № 194-ЗСО, 25 февраля 2010 года № 26-ЗСО, 29 марта 2010 года № 42-ЗСО, 1 июня 2010 года № 83-ЗСО, 28 марта 2011 года № 22-ЗСО, 27 сентября 2011 года № 135-ЗСО, 2 августа 2012 года № 117-ЗСО, 4 июля 2013 года № 109-ЗСО, 1 августа 2013 года № 124-ЗСО, 25 апреля 2014 года № 49-ЗСО, 30 сентября 2014 года № 117-ЗСО, 25 декабря 2014 года № 173-ЗСО, 2 июня 2015 года № 63-ЗСО, 24 апреля 2017 года № 36-ЗСО, 28 июня 2017 года № 52-ЗСО, 20 декабря 2017 года № 117-ЗСО, 27 марта 2018 года № 16-ЗСО, 31 июля 2018 года № 77-ЗСО, 20 декабря 2019 года № 143-ЗСО; от 27 декабря 2019 года № 155-ЗСО) следующие изменения:

1) в статье 1 после слов «Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон),» дополнить словами «Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской

Федерации»,», слова «защиты прав, свобод и законных интересов» заменить словами «защиты прав и свобод»;

2) в статье 2:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Правовыми основами деятельности Уполномоченного являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав (Основной Закон) Саратовской области, законы и иные нормативные правовые акты области.»;

б) в части 2 слова «соответствующих органов» заменить словами «государственных органов»;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Принципы деятельности Уполномоченного

1. Деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.

2. Уполномоченный в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.»;

4) в статье 4:

а) слова «не моложе 30 лет,» заменить словами «достигший возраста 30 лет,»;

б) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной

документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;

5) в части 2 статьи 5 после слов «группами в областной Думе» дополнить словами «органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина,»;

б) в статье 8:

а) наименование статьи изложить следующим образом:

«Ограничения и запреты для лица, замещающего должность Уполномоченного»;

б) в абзаце первом части 1 после слов «Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»» дополнить словами «, Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»»;

в) дополнить абзацем следующего содержания:

«В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.»;

7) в статье 9:

а) часть 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Полномочия Уполномоченного прекращаются областной Думой досрочно в случае:

а) его смерти;

б) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;

в) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

г) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

д) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;

е) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

ж) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

з) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством и областным законодательством.»;

2. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается областной Думой после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных пунктами «а» - «г» части 1 настоящей статьи.»;

б) в части 4 слова «в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего» заменить словами «не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего»;

8) в части 3 статьи 10 слова «установленные настоящим Законом.» заменить словами «установленные Федеральным законом от 18 марта 2020 г.

№ 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и настоящим Законом.»;

9) статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Гарантии деятельности Уполномоченного

1. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:

1) оказывают Уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

2) предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

2. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

4. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

5. Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях областной Думы и Правительства области, заседаниях представительных органов местного самоуправления, коллегий государственных органов области.

6. Уполномоченный обеспечивается документами, принимаемыми областной Думой, органами исполнительной власти области, а также

другими документами, информационными материалами, официально распространяемыми указанными органами.»;

10) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного

Вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством области, или воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в иной форме влечет административную ответственность, установленную законом области.»;

11) статью 14 признать утратившей силу;

12) часть 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с Федеральным законом и Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» по вопросам, относящимся к его компетенции, Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема Губернатором области, Председателем областной Думы, руководителями и иными должностными лицами государственных органов области, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.»;

13) в статье 16:

а) в части 1 слова «В ежегодном докладе Уполномоченного должны содержаться информация о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина в области, оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина в области, должны указываться государственные органы области, органы местного

самоуправления и их должностные лица, систематически нарушающие права и свободы человека и гражданина, уклоняющиеся от принятия мер по их восстановлению и защите.» исключить;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный может направлять в областную Думу и иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.»;

14) статью 17 изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. Уполномоченный рассматривает обращения граждан в порядке, установленном федеральным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан, с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб, установленных Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах

Российской Федерации», в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее - обращение), Уполномоченный имеет право:

1) рассмотреть обращение по существу;

2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

5. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории области, органов государственной власти или иных государственных органов области (далее - государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее - муниципальные органы), организаций, действующих на территории области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее - организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их

нарушении.

6. В случае получения жалобы Уполномоченный:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

7. Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

8. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к Уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Примечание. Понятие «жалоба» в настоящем Законе понимается в том же значении, что и в Федеральном законе от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».»;

15) статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Рассмотрение жалоб Уполномоченным

Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей

жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) привлекать экспертов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами области.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным, в том числе порядок оказания содействия Уполномоченному в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных

органов исполнительной власти с Уполномоченным между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории области, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.»;

16) в статье 19¹ после слов «статьей 16¹ Федерального закона.» дополнить словами «и Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».»;

17) статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20 Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному;

2) обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях,

предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

3. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

4. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в областную Думу с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.»;

18) статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина

1. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих

деятельность на общественных началах.

3. Уполномоченный вправе создавать общественные приемные на территории области.

4. В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Саратовской области от 9 декабря 2015 г. № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области» общественные наблюдательные комиссии, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.»;

19) в статье 22:

а) пункт «в» признать утратившим силу;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае выявления в нормативных правовых актах области, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять Губернатору области, в Правительство области, органам государственной власти, государственным органам области, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов области, иных нормативных правовых актов области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.»;

20) дополнить статьей 22² следующего содержания:

«Статья 22² Участие Уполномоченного в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека

1. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном

сотрудничестве в области защиты прав человека.

2. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.»;

21) статью 23 дополнить пунктами «д» и «е» следующего содержания:

«д) организовывать и проводить научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

е) использовать иные формы и методы правового просвещения.»;

22) дополнить статьей 27³ и статьей 27⁴ следующего содержания:

«Статья 27³ Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном

1. При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может быть создан консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

2. Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

3. Положение о консультативном (экспертном) совете при Уполномоченном и его персональный состав утверждаются Уполномоченным.»;

Статья 27⁴ Общественные приемные

Уполномоченный вправе создавать общественные приемные на территории области, финансирование которых осуществляется в пределах утвержденной сметы расходов.».

Статья 2

Внести в статью 8 Закона Саратовской области от 9 декабря 2015 г. № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области» (с изменениями от 25 февраля 2020 г. № 12-ЗСО) изменение, дополнив ее частью 5 следующего содержания:

«5. В соответствии с Законом Саратовской области от 12 октября 1998 г. № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», сформированные общественные наблюдательные комиссии, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют Уполномоченному по правам человека в Саратовской области материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.