

Пояснительная записка
к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в
некоторые законодательные акты Саратовской области»

Настоящий законопроект разработан в связи с поступившей от прокуратуры Саратовской области информации о необходимости корректировки ряда законов Саратовской области в сфере предоставления мер социальной поддержки.

В ч. 13 ст. 5 Закона Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» предусмотрено, что в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», срок принятия решения о назначении либо об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты может быть продлен не более чем на 30 дней, о чем уведомляется заявитель.

Аналогичные нормы содержатся в ч. 7 ст. 2 Закона Саратовской области от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», ч. 7.1 ст. 6 Закона Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области».

Однако названные законы области не устанавливают перечень исключительных случаев продления срока рассмотрения заявления гражданина о предоставлении конкретной государственной услуги.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 15.07.1999 № 11-П, от 25.02.2004 № 4-П, от 20.04.2009 № 7-П, от 06.12.2011 № 27-П, от 29.07.2012 № 16-П, от 22.04.2013 № 8-П, от 16.04.2015 № 8-П и др.) правовые нормы должны соответствовать общеправовым требованиям определенности, ясности, недвусмысленности, поскольку конституционное равноправие может быть обеспечено лишь при условии их единообразного понимания и толкования всеми правоприменителями. Неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению не только принципов равенства и верховенства закона, но и установленных статьями 45 и 46 Конституции Российской Федерации гарантий государственной, в том числе судебной, защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Кроме того, указание в законах области на возможность продления срока рассмотрения заявления при направлении запроса в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не в полной мере соотносится с федеральным законодательством о предоставлении государственных услуг.

В соответствии с ч. 6 ст. 7.1, ч. 3 ст. 7.2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о представлении документов и информации для

предоставления государственной или муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия не может превышать пять рабочих дней (два рабочих дня - при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимости) со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие документ и информацию, если иные сроки подготовки и направления ответа на межведомственный запрос не установлены федеральными законами, правовыми актами Правительства Российской Федерации и принятыми в соответствии с федеральными законами нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Непредставление (несвоевременное представление) органом или организацией по межведомственному запросу документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, в орган, предоставляющий услугу, не может являться основанием для отказа в предоставлении заявителю государственной или муниципальной услуги. Должностное лицо и (или) работник, не представившие (несвоеременно представившие) запрошенные и находящиеся в распоряжении соответствующих органа либо организации документ или информацию, подлежат административной, дисциплинарной или иной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, согласно ч. 6 ст. 5 Закона Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» орган социальной защиты населения или многофункциональный центр (в соответствии с заключенным соглашением) в соответствии с законодательством запрашивает отдельные сведения, имеющиеся в распоряжении иных органов, в порядке межведомственного информационного взаимодействия, если заявитель не представил документы по собственной инициативе. Аналогичные требования содержатся в законах области от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО, от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО.

Таким образом, в действующей редакции законов области и федеральным законодательством регламентирован порядок и случаи направления межведомственных запросов, в связи с чем дополнительное указание на направление запросов в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» также порождает неопределенность правового регулирования и возможность необоснованного затягивания сроков предоставления государственных услуг.

Представленный законопроект разработан в целях повышения эффективности применения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, направлен на устранение отмеченных правовых коллизий и приведение трех законов области в соответствие с требованиями федерального законодательства.