

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья и обеспечения безопасности лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Проектом закона предлагается внести изменения в законы области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» (далее – закон области № 43-ЗСО) и от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (далее – закон области № 104-ЗСО) в связи со следующим.

В последнее время серьёзную опасность для молодежи представляет употребление бестабачных сосательных или жевательных смесей.

Необходимо отметить, что бестабачные никотиновые смеси (сосательные, жевательные) – аналог классического снюса, в технологии приготовления которых не используется табак (далее – смеси). Они выполнены на основе смеси трав, пропитанных никотином. Такие смеси интересны несовершеннолетним из-за эффекта моды/новизны, отсутствия «сигаретного» запаха, мифической безвредности, доступности. Молодежь ошибочно считает, что если в составе данных смесей нет табака, то и вред они не приносят, также распространено ошибочное мнение, что данные смеси помогают победить никотиновую зависимость при отказе от курения.

Влияние на организм данных изделий обусловлено содержанием в них никотина. Потребители жевательных / сосательных смесей получают более внушительную дозу никотина в сравнении с курильщиками. Сеанс рассасывания подобных смесей длится 5-10 минут. За это время в организм поступает от 20 мг такого тонизирующего вещества. В ходе выкуривания крепкой сигареты «порция» никотина составляет не более 1,5 мг. Итогом потребления смеси становится быстрое формирование зависимости у названной категории граждан. Подобные смеси содержат в себе более 30 химических веществ с потенциальным канцерогенным эффектом.

Степень вреда во многом определяется состоянием организма и склонностью человека к возникновению рецидивов имеющихся заболеваний. В результате употребления смесей вероятна сильная интоксикация организма с непредвиденными последствиями.

Влияние никотина изменяет работу всех систем органов, вызывает психологическую и физическую зависимость. В результате страдают жизненно важные системы организма, в том числе сердечно-сосудистая. Психологическая зависимость от никотина усиливается изменением эмоционального фона, что является одним из основных факторов влияния никотина на организм. По данным различных исследований, из-за приема подобных бестабачных никотиновых смесей риск развития рака поджелудочной железы в США возрос на 40%, а в Норвегии – до 67%.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и сосательным табаком – снюсом. Однако, другие никотинсодержащие вещества не подходят под закрепленные в нем критерии, а значит физические и юридические лица не несут административной ответственности за их продажу, в то время как постоянно в свободной торговле появляются все новые и новые виды подобных смесей.

В настоящее время оборот такой никотиносодержащей продукции законодательно в Саратовской области не урегулирован.

Конституция Российской Федерации не препятствует субъектам Российской Федерации до издания федеральных законов осуществлять собственное правовое регулирование по предметам их совместного с Российской Федерацией ведения. В связи с вышеизложенным, настоящим проектом закона области предлагается внести в законы области № 43-ЗСО и № 104-ЗСО изменения, запретив и предусмотрев административную ответственность за продажу несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей.

Принятие данного проекта закона окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, предотвратит и уменьшит распространение вредной привычки употребление смесей среди несовершеннолетних. Последствия реализации проекта закона будут выражаться в улучшении демографической и социально-экономической ситуации в Саратовской области.

Аналогичные законопроекты об ограничении продажи никотиносодержащих смесей разработаны и приняты в ряде субъектов Российской Федерации (Белгородская область (закон принят), Вологодская область (закон принят), Удмуртская Республика, Тамбовская область, Республика Татарстан, Карачаево-Черкесская Республика, Самарской области, Оренбургская область и т.д.)