

**Пояснительная записка**  
**к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в**  
**пункт 1 статьи 2 Закона Саратовской области от 03 декабря**  
**2014 года № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для**  
**трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи**  
**в Саратовской области»**

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости населения) определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Законодательство о занятости населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу Закона "О занятости населения в Российской Федерации" система правовых регуляторов в области занятости населения включает комплекс мероприятий в области содействия занятости населения, в том числе способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

К одной из таких категорий, в частности, отнесены граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые (пункт 2 статьи 5 Закона, подпункт 1 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона). В развитие указанной нормы законом Саратовской области от 03.12.2014 N 143-ЗСО "О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области" определены условия квотирования рабочих мест для трудоустройства

несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Однако, состояние рынка труда в стране, особенно с учетом обостряющихся социально-экономических проблем последних лет, требует использования механизма квотирования рабочих мест для трудоустройства и других социально незащищенных категорий граждан с целью реализации ими конституционного права на защиту от безработицы. К указанной категории граждан следует отнести и такие категории как **«выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 20 до 24 лет, выпускники высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые»**, также попадающие в зону риска. Не вызывает сомнения тот факт, что политика занятости должна формироваться с учетом возможности трудиться разных категорий населения. Указанные категории объединяет общие проблемы трудоустройства молодежи, такие как низкая конкурентоспособность на рынке труда, обусловленная недостатком практического опыта; отсутствием необходимой квалификации и трудовых навыков; нежеланием работодателей нести дополнительные расходы и усилия в связи с организацией профессиональной адаптации молодых работников; необходимостью предоставления ряда льгот несовершеннолетним работникам, предусмотренных трудовым законодательством, предстоящим призывом в Вооруженные Силы. Малая востребованность является общим признаком для всех вышеуказанных категорий молодежи.

Законодательство субъектов Российской Федерации по данному вопросу формируется с учетом занятости трудоспособного населения в регионе. Так, московским законодательством (Закон города Москвы от 22.12.2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест») предусмотрены дополнительные требования к квотированию рабочих мест, которые обеспечивают защиту

молодежи не до 20, а до 26 лет. Квотирование рабочих мест в Москве предусмотрено для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, а также для ищущих работу впервые выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет и высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, что по нашему мнению, социально оправдано.

С учетом вышеизложенного, прошу рассмотреть инициативу по внесению изменений в Закон Саратовской области от 03.12.2014 N 143-ЗСО "О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области", изложив пункт 1 статьи 2 Закона в следующей редакции:

**«1. Квота (минимальное количество рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи, включая рабочие места, на которых уже работают граждане, относящиеся к указанным категориям) устанавливается для трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущих работу впервые».**