

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в некоторые законодательные акты Саратовской области и о признании
утратившими силу отдельных законодательных актов (положений
законодательных актов) Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» (далее – законопроект) разработан в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта признается обязательным органом публичной власти, осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации, определяет систему и структуру органов исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Кроме того, на основании части 6 статьи 20 Федерального закона № 414-ФЗ в соответствии с принципом единства системы публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 414-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации возглавляет высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или назначает и освобождает от должности председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона № 414-ФЗ в случае, если высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а при его отсутствии - заместитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, заместитель председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в соответствии с установленным высшим должностным лицом

субъекта Российской Федерации распределением обязанностей.

Законопроектом предлагается Законы области «О Губернаторе Саратовской области», «О Правительстве Саратовской области», «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», «О социальных гарантиях», «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области», «О стратегическом планировании в Саратовской области», «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» привести в соответствие с изложенными нормами Федерального закона № 414-ФЗ.

Кроме того, вносится ряд изменений уточняющего характера в соответствии с федеральным законодательством.

Так законопроектом предлагается в Законе области «О Губернаторе Саратовской области» уточнить основные полномочия Губернатора области в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 414-ФЗ, а также вопросы представления в областную Думу отчетов Губернатором области (в соответствии с пунктом 9 статьи 33 Федерального закона № 414-ФЗ, также в соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона № 414-ФЗ в ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства области включается, в том числе, информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область, и принимаемые меры по совершенствованию деятельности указанных организаций (публичный отчет).

В Закон области «О Правительстве Саратовской области» предлагается внести следующие изменения:

в статью 2 в части уточнения основных принципов деятельности Правительства области в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 414-ФЗ;

в статью 5 в части указания на размещение постановлений и распоряжений Правительства области на официальном сайте Правительства области в установленном Правительством области порядке (статья 36 Федерального закона № 414-ФЗ);

в статью 8 в части уточнения вопросов представления в областную Думу отчетов Губернатором области (в соответствии с пунктом 9 статьи 33 Федерального закона № 414-ФЗ, также в соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона № 414-ФЗ в ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства области включается, в том числе информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг

организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область, и принимаемые меры по совершенствованию деятельности указанных организаций (публичный отчет);

в статью 11 в части уточнения основных полномочий Правительства области в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункты «б.1», «и», «н.1» статьи 13 в части уточнения полномочий Правительства области в сфере финансовой, бюджетной и кредитной политики, ценообразования и торговой деятельности в соответствии с пунктом 9 статьи 33, пунктами 104, 129 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункты «е», «ж.2», «з», «и», «л» статьи 14 в части уточнения полномочий Правительства области в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма, здравоохранения в соответствии с пунктами 39, 44, 48, 64 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункты «б», «в» статьи 14.1 в части уточнения полномочий Правительства области в сфере межнациональных отношений в соответствии с пунктом 43 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункты «а», «и», «и.1», «к.1» статьи 16 в части уточнения полномочий Правительства области в сфере транспорта, энергетики, дорожного хозяйства, дорожного движения, связи и коммунального хозяйства, а также дополнить пунктом «и.2», в соответствии с пунктами 23, 107-110, 117-119 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункт «е» статьи 21.1 в части уточнения полномочия Правительства области в сфере водных отношений в соответствии с пунктом 112 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункты «б», «в.1» статьи 22 в части уточнения полномочий Правительства области в сфере градостроительной деятельности в соответствии с пунктом 74 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ;

в пункты «г», «г.2», «е» статьи 23 в части уточнения полномочий Правительства области в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, охраны прав, законных интересов и свобод граждан в соответствии с пунктами 3, 87-89, 94, 148 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

В Законах области «О социальных гарантиях», «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» предлагается откорректировать статьи, содержащие отсылки на Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на соответствующие нормы

Федерального закона № 414-ФЗ.

В Законе области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» предлагается внести изменение в пункт «а» части 1 статьи 2 в части уточнения основания непроведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 53 Федерального закона № 414-ФЗ.

В Законе области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» уточняются нормы об имуществе, которое может находиться в государственной собственности в соответствии со статьей 55 Федерального закона № 414-ФЗ.

В Закон области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» предлагается внести изменения в статью 4 в части уточнения порядка внесения предложений по кандидатурам для назначения в состав территориальных комиссий, в соответствии с Постановлением ЦИК России от 17 февраля 2010 года № 192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий», а также вносятся изменения в связи с вступлением в силу Закона Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» дополняется нормой, в соответствии с которой нормативные правовые акты исполнительных органов области (за исключением нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства области) подлежат государственной регистрации в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства области, на основании части 5 статьи 36 Федерального закона № 414-ФЗ. Также указанный Закон области дополняется нормой, в соответствии с которой нормативные правовые акты исполнительных органов области (за исключением нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства области) подлежащие в соответствии с федеральным законом государственной регистрации, подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их государственной регистрации. Уточнен порядок вступления в силу Устава (Основного Закона) Саратовской области, законов области, нормативных правовых актов государственных органов области в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ.

В Закон области «О стратегическом планировании в Саратовской области» предлагается внести изменения в пункт 1.1 части 2 статьи 3, в часть 4 статьи 10, исключив представление Губернатором области в областную Думу ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области, на основании пункта 9 статьи 33 Федерального закона № 414-ФЗ, не предусматривающего представление такого отчета.

Закон области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» предлагается привести в соответствие с пунктом 2 части 3 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с утрачивающей силу с 1 июня 2022 года главой III Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в качестве самостоятельного основания для досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) является его отзыв избирателями, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон № 414-ФЗ не содержит такого основания досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, как отзыв избирателей, в связи с чем законопроектом предлагается с 1 июня 2022 года признать утратившим силу Закон Саратовской области «Об отзыве Губернатора Саратовской области».