

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка
в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим
на территории Саратовской области»

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 199) с 1 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, предоставляемая в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях исполнения Указа № 199 принят Закон области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (далее – Закон № 24-ЗСО).

Порядок назначения и выплаты новой меры социальной поддержки установлен постановлением Правительства области от 30 апреля 2020 года № 346-П «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области».

Согласно Закону № 24-ЗСО в 2020 году в Саратовской области право на ежемесячную выплату имеют граждане, среднедушевой доход семей которых за 12 месяцев, предшествующих 6 месяцам перед месяцем обращения за назначением выплаты, не превышает 9 521 рублей. Размер выплаты составляет 4 854 рублей в месяц на ребенка.

Согласно статье 4 Закона № 24-ЗСО порядок расчета среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты, включая состав семьи и перечень видов доходов, учитываемых для расчета среднедушевого дохода семьи, устанавливается Правительством области с учетом основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной выплаты, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее – Основные требования).

В пункте 21 Основных требований указан перечень видов доходов, полученных в денежной форме, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, в том числе пенсии, пособия и иные аналогичные выплаты, полученные в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации, актами (решениями) органов местного самоуправления.

Пунктом 25 Основных требований предусмотрены денежные выплаты, которые не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи:

а) предусмотренные настоящими основными требованиями ежемесячные выплаты, произведенные за прошлые периоды;

б) ежемесячные выплаты, установленные Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» на ребенка, в отношении которого назначена предусмотренная настоящими основными требованиями ежемесячная выплата, произведенные за прошлые периоды;

в) суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами, а также в связи с террористическим актом.

Учреждения социальной поддержки населения области приступили к приему у граждан заявлений о назначении ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно 12 мая 2020 года. Анализ доходов семей граждан заявителей показал, что реализация в расчетном периоде средств материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - федеральный материнский (семейный) капитал), который относится к аналогичным выплатам, предусмотренным пунктом 21 Основных требований, в большинстве случаев лишает граждан права на получение ежемесячной выплаты.

Проектом закона области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» предлагается часть 2 статьи 4 Закона № 24-ЗСО изложить в новой редакции, предусмотрев дополнительно среди денежных выплат, которые не учитываются при исчислении среднедушевого дохода семьи для определения права на выплату, средства федерального материнского (семейного) капитала (453 026 рублей), которые представляют собой целевые дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения. По этой же причине законопроектом предлагается не учитывать в доходы семьи средства регионального материнского (семейного) капитала (107 848,20 рублей) и государственной социальной помощи на основании социального контракта (10 276 рублей в месяц) - этот вид помощи направлен на стимулирование активных действий граждан по трудоустройству, учет его в доход семьи может также лишить граждан права на новую ежемесячную выплату. Принятие проекта закона позволит повысить доходы семей, имеющих детей.

Одновременно законопроектом предлагается внести в статьи 5 и 6 Закона № 24-ЗСО ряд правок редакционного характера в целях приведения используемых в них формулировок в соответствие с формулировками, используемыми в Основных требованиях.

Согласно законопроекту он вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 24 апреля 2020 года – с даты вступления в силу Закона Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 24-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (текст Закона опубликован в «Собрании законодательства Саратовской области» № 3, апрель 2020 года, стр. 1029-1031 (подписано в печать 10 апреля 2020 года, выход в свет 13 апреля 2020 года).

