

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в некоторые законодательные акты Саратовской области»

Рассмотрев протест прокурора Саратовской области от 24 сентября 2018 года № 22/1-08-2018 на Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (далее – протест прокурора области), Саратовская областная Дума постановила (постановление областной Думы от 24 октября 2018 года № 17-425) согласиться с протестом прокурора области и предложить Правительству области к очередному заседанию Саратовской областной Думы подготовить проект закона о внесении соответствующих изменений в Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (далее – Закон № 158-ЗСО).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 158-ЗСО право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей (усыновителей) на совместно с ним проживающих третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в размере 6495 руб.

Согласно части 3 статьи 2 Закона № 158-ЗСО, при определении права на ежемесячную денежную выплату одного из родителей (усыновителей) учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью ребенка (детей), указанного (указанных) в части 1 настоящей статьи. При этом согласно Закону № 158-ЗСО, для определения права на ежемесячную денежную выплату возраст предыдущих детей, а также факт совместного проживания матери с ними значения не имеют.

Поскольку доводы, изложенные в протесте прокурора, основаны на выводах Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 марта 2018 года № 58-АПГ18-1), статьей 1 проекта закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» предлагается в Закон № 158-ЗСО внести соответствующие изменения, касающиеся порядка подсчета очередности рождения (усыновления) детей при определении права на ежемесячную денежную выплату:

- сохранить общее правило подсчета очередности рождения (усыновления) детей по матери при определении права на ежемесячную денежную выплату;

- дополнительно предоставить право на ежемесячную денежную выплату отцу ребенка в тех случаях, когда для матери ребенка он является первым или вторым, а для отца – этот ребенок третий или последующий и

предыдущие его дети проживают с ним (воспитываются в последней семье отца).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 158-ЗСО, право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей (усыновителей) на совместно с ним проживающих третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года. Период рождения был ограничен 2018 годом, поскольку Закон № 158-ЗСО принимался с учетом рекомендаций Указа № 606 в целях повышения суммарного коэффициента рождаемости к 2018 году.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) поставлена задача увеличить суммарный коэффициент рождаемости к 2024 году до 1,7.

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в Закон № 158-ЗСО, дополнительно предоставив право на ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в 2019 – 2024 годы (ограничение по году рождения необходимо для планирования бюджета области; в последующем можно будет рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон № 158-ЗСО, распространив его на случаи рождения (усыновления) третьих и последующих детей после 2024 года.

В связи с предлагаемым изменением порядка подсчета очередности рождения (усыновления) детей при определении права на ежемесячную денежную выплату, предлагается также внести соответствующие изменения в перечень необходимых для назначения выплаты документов, уточнить основания для прекращения выплаты ежемесячной денежной выплаты.

В связи с тем, что срок вступления в силу Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающего дополнительно ряд документов, которые органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителей при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, изменен на 1 января 2021 года (изменения внесены Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг»), законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 158-ЗСО и в Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».