

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в
Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области»

Целями законопроекта является обеспечение применения к гражданам, субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений.

В частности усматривается необходимость приведения областного закона с положениями статей 3.4 и 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – Кодекс), которыми устанавливается, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса.

В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание, предусмотренное соответствующей статьей Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, не применяется.

В последнее время при принятии поправок в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» данные положения учитывались, и в санкциях обновленных статей обязательно предусматривалось предупреждение в качестве первичной меры административного наказания.

Однако ранее действующие нормы областного закона до настоящего времени в этом ключе не скорректированы, ими предусматривается административное наказание только в виде штрафа, таким образом из их текста не просматривается что за впервые совершенные административные правонарушения применяется предупреждение, что порождает коллизию и может быть не верно воспринято гражданами и субъектами бизнеса, а также должностными лицами, осуществляющими контроль.

В этой связи законопроектом предлагается привести нормы закона области в соответствие с Кодексом и предусмотреть предупреждение во всех санкциях составов правонарушений, субъектами ответственности в которых могут выступать предприниматели и организации, за исключением статей, предусматривающих ответственность за причинение вреда жизни и здоровью людей, вреда объектам животного и растительного мира, а также окружающей среде.

Принятие предложенного законопроекта позволит обеспечить единообразное применение норм федерального и областного законодательства при выборе административного наказания в виде предупреждения и будет способствовать снижению административного давления на граждан и организации.