

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в
Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области»

Часть 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации провозглашает, что дети - важнейший приоритет государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Развитие детей как достойных членов общества, полноценная подготовка их к взрослой жизни предполагает их вовлеченность в труд с учетом особенностей физиологического развития детского организма.

В целях конкретизации вышеуказанных положений принят Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которому государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

Статья 11 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» гарантирует работникам моложе 18 лет среди иных мер социальной поддержки квотирование рабочих мест для их трудоустройства.

Ввиду того, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся защита прав и свобод человека и гражданина (п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации), общие вопросы воспитания и молодежной политики (п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации), в Саратовской области принят Закон Саратовской области от 03.12.2014 № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области».

Согласно ч. 1 ст. 2 данного Закона области от 03.12.2014 № 143-ЗСО квота (минимальное количество рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи, включая рабочие места, на которых уже работают граждане, относящиеся к указанным категориям) устанавливается для трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Работодателям, осуществляющим деятельность на территории области, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек, устанавливается квота в размере двух процентов

от среднесписочной численности работников (ч. 1 ст. 3 Закона Саратовской области от 03.12.2014 № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области»).

Таким образом, региональный правовой акт предусматривает выделение и (или) создание рабочих мест для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, а также наиболее уязвимых категорий молодежи, требующих первоочередного содействия в решении вопроса о трудоустройстве.

Проведенными органами прокуратуры проверками вскрыты факты неисполнения названного Закона Саратовской области, что негативно влияет на уровень защищенности несовершеннолетних и молодежи в регионе.

К примеру, факты неисполнения Закона области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области» выявлены в организациях, функционирующих на территориях Ртищевского, Новобурасского, Питерского и других районов области. Для устранения нарушений прокурорами внесены представления.

Следует отметить, что за неисполнение требований квотирования рабочих мест для инвалидов, предусмотренных ст. 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», установлена административная ответственность ст. 5.42 КоАП РФ.

Однако ответственность за неисполнение требований квотирования рабочих мест для определенных законом области категорий молодежи не установлена ни на федеральном, ни на региональном уровне.

В других субъектах Российской Федерации имеется законодательная база по данному вопросу.

Так, статьей 4.1.2 Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за неисполнение работодателями обязанностей, установленных Законом Краснодарского края от 8 февраля 2000 года № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае», по созданию или выделению рабочих мест для граждан (кроме инвалидов) из числа лиц, испытывающих трудности в поиске работы, в счет установленной квоты.

Соответствующая ответственность также установлена ст. 2.2 Закона г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», ст. 66.7 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области», ст. 10.1 Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», в республиках Крым, Якутии, Тыве, Иркутской, Нижегородской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что регулирование правоотношений по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних осуществляется региональным законом, представляется целесообразным включение в Закон Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» правовой нормы, предусматривающей административную ответственность за невыполнение требований квотирования.

Полномочиями по составлению протоколов по делам об администра-

тивных правонарушениях предлагается наделить министерство труда и социального развития Саратовской области, а также должностных лиц органов местного самоуправления.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, возбужденных по статье 7.8 регионального закона об административных правонарушениях, предлагается наделить мировых судей, ввиду того, что аналогичные дела об административных правонарушениях (предусматривающие административную ответственность за непроведение квотирования рабочих мест для инвалидов) рассматриваются в силу чч. 1 и 3 ст. 23.1 КоАП РФ мировыми судьями.

Принятие предложенного законопроекта позволит обеспечить более эффективное исполнение Закона Саратовской области от 03.12.2014 № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области», будет способствовать предупреждению нарушений требований закона работодателями.