

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области № 152-ЗСО от 25 ноября 2015 года «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»

Настоящий проект закона Саратовской области подготовлен в соответствии с п. 1 ст. 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность законами субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки в пределах от 1 до 6 % в зависимости от категорий налогоплательщиков, выбравших упрощенную систему налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, а также в соответствии с п. 2 ст. 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность законами субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 % в зависимости от категорий налогоплательщиков, выбравших упрощенную систему налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

С 1 января 2020 года вступает в силу Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающий установление запрета на применение ЕНВД и патентной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю в части реализации отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке: лекарственных препаратов, обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха по перечню кодов ОКПД и ТН ВЭД ЕАЭС.

Распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2018 года № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации», определены категории обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а именно:

Наименование группы товаров	Код ОКПД 2	Код ТН ВЭД ЕАЭС
Предметы одежды, включая рабочую одежду, изготовленные из натуральной или композиционной кожи	14.11.10	4203 10 000
Блузки, блузы и блузоны трикотажные машинного или ручного	14.14.13	6106

вязания, женские или для девочек		
Пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки и аналогичные изделия мужские или для мальчиков	14.13.21	6201
Белье постельное, столовое, туалетное и кухонное	13.92.13 13.92.14	6302
Обувные товары	15.20.11 15.20.12 15.20.13 15.20.14 15.20.21 15.20.29 15.20.31 15.20.32 32.30.12	6401 6402 6403 6404 6405

Таким образом, значительная часть предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли данными группами товаров, с 01.01.2020 утратит право на применение ЕНВД и ПСН и должна будет перейти на общую или упрощенную систему налогообложения.

Законопроект направлен на оказание мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию указанных групп товаров, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2020 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», действующих на основании лицензии на фармацевтическую деятельность по виду предпринимательской деятельности «Торговля розничная лекарственными средствами в специальных магазинах (аптеках)» (код 47.73 в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред 2).

В силу того, что сроки введения в действие обязательной маркировки отдельных видов товаров (для обуви – с 01 марта 2020 года, для одежды – с 01 июля 2020 года) установлены позднее сроков отмены специальных налоговых режимов в форме ЕНВД и патентной системы налогообложения, применение предпринимателями в заявительном порядке упрощенной системы налогообложения с объектом «доходы, уменьшенные на величину расходов», затруднительно, поскольку производители и крупные оптовики товаров, подлежащих маркировке, не готовы предоставить полный пакет

документов на товар для документального подтверждения расходов за налоговый период с 01.01.2020 по 31.12.2020. Одной из основных причин такого положения является отсутствие переходного периода для адаптации к новым условиям предпринимательской деятельности не только продавцов, но и производителей вышеназванных товарных групп.

Налоговая нагрузка на предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и имеющих в своем ассортименте товары, подлежащие обязательной маркировке, с 01.01.2020 значительно возрастет за счет увеличения налоговой базы при вынужденном применении УСН с объектом «доходы» за счет невозможности в силу вышеназванных причин учесть дополнительные расходы, связанные с новыми правилами предпринимательской деятельности в отношении данных товарных групп. Это, в свою очередь, негативно отразится на рентабельности бизнеса и может привести к значительным убыткам и прекращению в связи с этим своей деятельности. Изменение условий предпринимательской деятельности в части реализации товаров, подлежащих обязательной маркировке, сопутствующего роста налоговой нагрузки может привести также к рискам сокращения доступа населения к товарам легкой промышленности в малых городах и сельских населенных пунктах, поскольку федеральные торговые сети там не представлены и основным поставщиком указанных товаров являются субъекты малого предпринимательства.

Переход на общую, упрощенную систему налогообложения повлечет за собой увеличение объема представляемой бухгалтерской и налоговой отчетности, что соответственно потребует дополнительных финансовых и трудовых затрат.

При этом необходимо отметить, что введение на территории Российской Федерации маркировки товаров конкретных групп средствами идентификации уже налагает на предпринимателей существенные обязанности, также влекущие за собой дополнительные финансовые затраты, а невыполнение данных требований может повлечь административную ответственность, предусмотренную статьей 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание, что целевыми показателями Национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) являются достижение к 2024 году численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства до 25 млн. человек, а доли малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте - до 32,5% по сравнению с 19,6 млн. человек и 22,9% в 2019 году соответственно, полагаю необходимым принять меры по поддержке предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю в части реализации отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке: лекарственных препаратов, обувных товаров и предметов одежды,

принадлежностей к одежде и прочим изделиям из натурального меха по перечню кодов ОКПД и ТН ВЭД ЕАЭС.

Приведенная мера поддержки предполагается ограниченной во времени действием Закона Саратовской области № 152-ЗСО от 25 ноября 2015 года «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области», как направленная на создание переходного периода, необходимого для синхронизации правил обязательной маркировки отдельных видов товаров и норм налогового законодательства в части использования общего или специальных режимов налогообложения.