

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 85-ЗСО «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области»

Концепция законопроекта о внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 85-ЗСО «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции и предусматривает в качестве принципа государственного регулирования в названной сфере обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а также определяет снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и условиям как одну из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Ограничения розничной продажи алкогольной продукции не только выполняют правоохранительную функцию (защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечение их безопасности), но и выполняет функцию правоограничения.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом № 171-ФЗ от 22 ноября 1995 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В статье 16 указанного Федерального закона закреплены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Установление ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции относится, согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, к вопросам совместного Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов.

Законопроектом предлагается внести в статью 1 Закона Саратовской области от 29 июня 2015 года № 85-ЗСО изменения в части введения дополнительных ограничений по месту и условиям розничной продажи алкогольной продукции, согласно которым на территории Саратовской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в розлив в торговых объектах (за исключением предприятий общественного питания, соответствующих типу «ресторан», «кафе»), расположенных в нежилых встроенных, встроенно-пристроенных, пристроенных помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов.

Предлагаемые к введению ограничения по месту и условиям розничной продажи алкогольной продукции в настоящее время успешно реализуются на территории ряда субъектов Российской Федерации, в частности на территории Оренбургской области. Верховным Судом РФ установление органом государственной власти субъекта РФ подобных правоограничений признано соответствующим положениям Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, а также положениям иных федеральных законов (Апелляционное определение Судебной коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 11 октября 2017 г. № 47-АПГ17-5).