

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области
«О преобразовании Новобурасского, Елшанского и Лоховского
муниципальных образований Новобурасского муниципального района
Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О
муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского
муниципального района»

Представленный на рассмотрение проект Закона Саратовской области «О преобразовании Новобурасского, Елшанского и Лоховского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района» разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставами преобразуемых муниципальных образований и принятыми в соответствии с действующим законодательством нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления.

Объединение поселений является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, улучшения управляемости на территории Новобурасского муниципального района, создания условий для достойной жизни граждан.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможности бюджетов поселений по решению вопросов местного значения, при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.

В настоящее время в соответствии с Законом Саратовской области от 27 декабря 2004 года №95-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района» на территории Новобурасского муниципального района находится 5 муниципальных образований, в том числе 4 сельских поселения.

К объединению предлагается 3 муниципальных образования: Новобурасское, Елшанское и Лоховское муниципальные образования.

Указанные муниципальные образования находятся в непосредственной территориальной близости друг от друга.

В результате объединения общая площадь вновь образованного Новобурасского муниципального образования Новобурасского муниципального района Саратовской области составит 823,1 км² с численностью населения 9 771 чел. В состав вновь образованного муниципального образования будут входить 15 населенных пунктов. В настоящее время в Лоховском муниципальном образовании 3 населенных пункта (с. Лох; с. Гремячка; с. Красная Речка), в Елшанском муниципальном образовании – 5 населенных пунктов (с. Елшанка; д. Михайловка; с. Марьино-Лашмино; с. Малая Каменка; д. Алешкино), в Новобурасском

муниципальном образовании – 7 населённых пунктов (р.п. Новые Бурасы; д. Александровка, д. Бессоновка, п. Бурасы, п. Динамовский, п. Знание, п. Медведицкий).

Границы вновь образуемого Новобурасского муниципального образования Новобурасского муниципального района Саратовской области совпадают с ранее установленными границами Новобурасского, Елшанского и Лоховского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся поселений.

Предпосылками к преобразованию муниципальных образований стали следующие факты:

1) неэффективное расходование бюджетных средств: Елшанское и Лоховское муниципальные образования является дотационными. Доля расходов на содержание органов управления, обслуживание имущества, материальные запасы и прочие расходы в доле налоговых и неналоговых доходов составляет более 95%;

2) в местных бюджетах Елшанского и Лоховского муниципальных образований нет средств на благоустройство территории населенных пунктов, входящих в состав поселения, уличное освещение и т.д. Объединение с Новобурасским муниципальным образованием позволит решать вопросы вхождения в федеральные и региональные программы для решения вопросов местного значения.

Сводная таблица расходов и доходов муниципальных образований за 2017 год:

Наименование МО	Налоговые и неналоговые доходы, т.р.	% исполнения от плановых показателей	тыс. рублей		
			Доходы местного бюджета	Расходы местного бюджета	В том числе на содержание аппарата управления
Новобурасское муниципальное образование	16004,1	106,7	16 632,0	16 012,0	-
Елшанское муниципальное образование	1709,4	103,3	2 098,8	2 161,9	978,0
Лоховское муниципальное образование	2 338,2	155,2	3 093,0	2 700,0	830,0

Основанием для преобразования Новобурасского, Елшанского и Лоховского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области является инициатива, выдвинутая Советом Новобурасского муниципального образования Новобурасского муниципального района Саратовской области, поддержанная представительными органами Елшанского и Лоховского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области, оформленная соответствующими решениями.

В преобразуемых муниципальных образованиях по данному вопросу проведены публичные слушания.

При процедуре преобразования соблюдены все требования ст. 11 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

После преобразования Новобурасского, Елшанского и Лоховского муниципальных образований в одно муниципальное образование, предполагаемая годовая сумма экономии составит – 2 008,1 т.р., в том числе:

- ФОТ с начислениями – 1 088,2 т.р.;
- обслуживание имущества, материальные запасы и прочие расходы – 999,9 т.р.

Денежные средства, сэкономленные в результате преобразования муниципальных образований, будут направлены на благоустройство населенных пунктов вновь образованного муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований осуществляется без изменения границ иных муниципальных образований, направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.