

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Саратовской области «О признании утратившей силу**  
**статьи 3.1 Закона Саратовской области «Об административных**  
**правонарушениях на территории Саратовской области»**

Законопроект направлен на приведение Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 265-ФЗ введена административная ответственность за розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом (статья 14.17.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

В то же время статьей 3.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена аналогичная административная ответственность для граждан (сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки).

При этом размеры административных штрафов, предусмотренных составами указанных правонарушений существенно отличаются. Протоколы составляются разными должностными лицами: по ст. 14.17.1 КоАП РФ – должностными лицами органов полиции, по ст. 3.1 Закона области № 104-ЗСО – должностными лицами органов местного самоуправления.

В соответствии с утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов к коррупциогенным факторам, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, относятся:

- наличие дублирующих полномочий государственных органов, их должностных лиц;
- нормативные коллизии, противоречия между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Кроме того, Верховный суд Российской Федерации неоднократно высказывал правовую позицию о недопустимости установления законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение федеральных нормативных правовых актов (определения от 11 мая 2011 г. № 48-Г11-16, от 14.12.2011г. № 64-Г11-36, 27.02.2013 № 46-АПГ13-2, 13.02.2013 № 43-АПГ12-24, от 26.12.2012 № 56-АПГ12-18, 30.05.2012 № 81-АПГ12-1, 15.02.2012 № 25-Г12-2, 26.10.2011 № 47-Г11-33 и другие).

Таким образом, дальнейшее действие статьи 3.1 названного Закона Саратовской области № 104-ЗСО, дублирующей нормы статьи 14.17.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не только нарушает компетенцию федерального законодателя, но и может создавать предпосылки для проявления коррупции и злоупотребления должностными полномочиями.

Представленным законопроектом устраняется указанная коллизия правового регулирования.