

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области
«О преобразовании Культурского, Наливнянского и Пушкинского
муниципальных образований Советского муниципального района
Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О
муниципальных образованиях, входящих в состав Советского
муниципального района»

Представленный на рассмотрение проект Закона Саратовской области «О преобразовании Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципальных образований Советского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Советского муниципального района» разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставами преобразуемых муниципальных образований и принятыми в соответствии с действующим законодательством нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления.

Объединение поселений является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, улучшения управляемости на территории муниципального района, создания условий для достойной жизни граждан.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможности бюджетов поселений по решению вопросов местного значения, при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.

В настоящее время в соответствии с Законом Саратовской области 29 декабря 2004 года № 119-ЗСО (с изменениями от 21 июля 2005 года № 69-ЗСО) «О муниципальных образованиях, входящих в состав Советского муниципального района» на территории Советского муниципального района находится 9 муниципальных образований, в том числе 6 сельских поселений.

К объединению предлагается 3 муниципальных образования: Культурское, Наливнянское и Пушкинское.

Указанные муниципальные образования находятся в непосредственной территориальной близости друг от друга.

В результате объединения общая площадь вновь образованного Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области составит 483,3 кв. км с численностью населения 4859 чел. В состав вновь образованного муниципального образования будут входить 10 населенных пунктов. В настоящее время в Культурском муниципальном образовании – два населенных пункта (с. Новокривовка, с. Новолиповка), в Наливнянском муниципальном образовании – два населенных пункта (ст. Наливная, с. Пионерское), в Пушкинском муниципальном образовании – шесть населенных пунктов (р.п. Пушкино, с. Новоантоновка, ст. Зорино, с. Зорино, ж/д разъезд Кобзаревский, с. Лебедево).

Границы вновь образуемого Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области совпадают с ранее установленными границами Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся поселений.

Предпосылками к преобразованию муниципальных образований стали следующие факты:

1) неэффективное расходование бюджетных средств: Культурское и Наливнянское муниципальные образования являются дотационными. Доля расходов на содержание органов управления в доле налоговых и неналоговых доходов составляет более 90%;

2) в местных бюджетах Культурского и Наливнянского муниципальных образований нет средств на ремонт дорог, уличное освещение и благоустройство сел поселения. Объединение с Пушкинским муниципальным образованием позволит решать вопросы вхождения в федеральные программы для решения вопросов местного значения.

Сводная таблица расходов и доходов муниципальных образований за 2017 год:

Наименование МО	Налоговые и неналоговые доходы, т.р.	% исполнения от плановых показателей	тыс. рублей		
			Доходы местного бюджета	Расходы местного бюджета	В том числе на содержание аппарата управления
Пушкинское МО	14613,4	108,7	14878,7	13342,0	3116,5
Наливнянское МО	1748,5	87,5	2965,5	2932,6	1627,9
Культурское МО	2159,5	88,2	4080,6	3873,8	1783,8

Основанием для преобразования Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципальных образований Советского муниципального района Саратовской области является инициатива, выдвинутая Советом депутатов Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области, поддержанная Советами депутатов Культурского и Наливнянского муниципальных образований Советского муниципального района Саратовской области, оформленная соответствующими решениями.

В преобразуемых муниципальных образованиях по данному вопросу проведены публичные слушания.

При процедуре преобразования соблюдены все требования ст.11 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

После преобразования Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципальных образований в одно, предполагаемая годовая сумма экономии составит – 2039,0 т.р., в том числе:

- ФОТ с начислениями – 1738,6 т.р.;

- обслуживание имущества, материальные запасы и прочие расходы – 300,4 т.р.

Денежные средства, сэкономленные в результате преобразования муниципальных образований, будут направлены на благоустройство населенных пунктов новообразованного муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований осуществляется без изменения границ иных муниципальных образований, направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.