

Пояснительная записка
к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в
Закон Саратовской области от 26.11.2009 № 180-ЗСО «Об установлении
размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого
помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим
работникам образовательных организаций, проживающим и
работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках
городского типа)»

В прокуратуру области неоднократно поступали жалобы граждан о несовершенстве Законов Саратовской области о предоставлении мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, по итогам мониторинга нормативной базы установлена необходимость внесения изменений в Закон Саратовской области от 26.11.2009 № 180-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Данный законопроект направлен на приведение Закона области в соответствие изменениями федерального законодательства и предусматривает сокращение числа документов, представляемых гражданами.

В соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Не допускается при предоставлении услуг требовать от граждан документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или по месту пребывания (Федеральный закон от 28.12.2013 № 387-ФЗ). Также представляется излишним возложение обязанности на граждан предоставлять с оригиналами документов их копии.

Кроме этого, Закон в настоящее время содержит нормы, позволяющие приостановить выплату компенсации в связи с отсутствием или истечением срока регистрации по месту пребывания, это фактически означает, что отдельные граждане могут быть необоснованно лишены права на получение

названной компенсации. В частности, при установлении места пребывания гражданина решением суда.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в Постановлении от 2 февраля 1998 года № 4-П, сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со ст. 5 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации.

Таким образом, факт места пребывания гражданина на определенной территории может быть подтвержден не только соответствующей регистрацией в уполномоченном органе, но и на основе различных юридических фактов.

Законопроектом предусматриваются изменения об исключении норм, связывающих предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исключительно с регистрацией граждан по месту пребывания.