

# ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## Об обеспечении продовольственной безопасности Саратовской области

### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет основные направления деятельности органов государственной власти области по обеспечению продовольственной безопасности области (далее - продовольственная безопасность), регулирует отношения в области гарантированного обеспечения населения безопасной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, не оказывающими вредного воздействия на здоровье человека и среду обитания.

### Статья 2. Правовое регулирование отношений в области продовольственной безопасности

Правовое регулирование отношений в области продовольственной безопасности осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства", от 2 января 2000 года N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", от 2 декабря 1994 года №53-ФЗ "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд", от 30 марта 1999 года №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", от 14 мая 1993 года №4971-1 "О ветеринарии", Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года N 120, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным законом) области, настоящим Законом, другими законами области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами области.

### Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона области используются следующие основные понятия и термины:

1) продовольственная безопасность области - состояние экономики области, при котором достигается продовольственная обеспеченность населения области, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина области пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

2) уровень обеспечения продовольственной безопасности - соотношение фактического потребления основных видов продовольствия населением области и рациональных норм потребления;

3) рациональные нормы потребления пищевых продуктов - рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего пищевые продукты в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения области;

4) критерий продовольственной безопасности - количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения продовольственной безопасности области;

5) обеспечение продовольственной безопасности - разработка и осуществление экономических, научно-технических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения области в пищевых продуктах в соответствии с рациональными нормами потребления;

6) основные виды продовольствия - основные социально значимые товары первой необходимости в соответствии с перечнем, определенным Правительством Российской Федерации, являющиеся основой рациона питания для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности населения области;

7) физическая доступность продовольствия - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах области обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организации питания в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов;

8) экономическая доступность продовольствия - возможность приобретения населением области пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения области;

9) оптовый продовольственный комплекс области (далее также - организации оптового продовольственного комплекса области) - совокупность юридических лиц всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в области, имеющих соответствующую материально-техническую базу оптовой торговли и

осуществляющих поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а равно хранение, промышленную переработку и реализацию продовольствия на территории области;

10) уполномоченный орган в сфере обеспечения продовольственной безопасности (далее - уполномоченный орган) - исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный Правительством области на обеспечение продовольственной безопасности, осуществление координации деятельности иных исполнительных органов государственной власти области и государственное регулирование в данной сфере.

#### **Статья 4. Цель и основные задачи обеспечения продовольственной безопасности**

1. Целью обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение потребностей населения области в основных видах продовольствия в пределах рациональных норм потребления.

2. Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности являются:

1) оперативное прогнозирование, выявление и предотвращение угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения населения области пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

2) устойчивое развитие производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной безопасности, в том числе защита интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории области;

3) достижение и поддержание физической и экономической доступности для населения области безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления;

4) повышение качества и обеспечение безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и основных видов продовольствия.

#### **Статья 5. Основные направления обеспечения продовольственной безопасности**

1. Основные направления обеспечения продовольственной безопасности:

1) поддержание стабильности на продовольственном рынке области на основе:

а) мониторинга состояния рынка и основных показателей исполнения государственных программ области, направленных на выполнение задач обеспечения продовольственной безопасности;

б) разработки прогноза спроса и предложения продовольствия;

в) осуществления организованных поставок продовольствия;

2) государственная поддержка сельскохозяйственного производства;

3) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия области;

4) содействие интеграции организаций оптового продовольственного комплекса с производителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рамках государственных и инвестиционных программ области;

5) содействие развитию материально-технической базы агропромышленного и оптового продовольственного комплексов области

6) защита экономических и имущественных интересов области в оптовом продовольственном комплексе;

7) создание условий для поступления, производства и оборота на территории области качественных и безопасных пищевых продуктов;

8) осуществление мер, направленных на обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания;

9) развитие информационно-коммуникационных технологий в оптовом продовольственном комплексе;

10) создание условий для финансовой устойчивости и платежеспособности организаций агропромышленного комплекса области.

2. Государственный контроль и надзор в сфере продовольственной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти области в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года №987.

Уполномоченный орган исполнительной государственной власти области осуществляет также:

1) оценку состояния продовольственной безопасности области;

2) взаимодействие с иными исполнительными органами государственной власти области, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории области, в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

3) другие полномочия в сфере обеспечения продовольственной безопасности области в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами области и нормативными правовыми актами области, принимаемыми Губернатором области и Правительством области.

**Статья 6. Государственная поддержка юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов**

1. Государственная поддержка юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, предоставляется органами государственной власти области в целях создания условий:

1) для повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса области и обеспечения населения области высококачественными пищевыми продуктами;

2) для устойчивого развития территорий сельских поселений;

3) для формирования кадрового потенциала агропромышленного комплекса области и развития науки в сфере агропромышленного комплекса;

4) для сохранения и воспроизводства используемых в сельском хозяйстве природных ресурсов;

5) для привлечения инвестиций в сельскохозяйственное производство на территории области.

2. Меры государственной поддержки, которые могут предоставляться юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, а также условия и порядок предоставления такой поддержки устанавливаются законом области.

**Статья 7. Полномочия Саратовской областной Думы в сфере обеспечения продовольственной безопасности**

Саратовская областная Дума:

1) принимает законы области, регулирующие отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства области, а также осуществляет контроль за их исполнением;

2) проводит депутатские слушания по вопросам обеспечения продовольственной безопасности области;

3) осуществляет другие полномочия в сфере обеспечения продовольственной безопасности области в соответствии с федеральными законами и законами области.

### **Статья 8. Полномочия Губернатора Саратовской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности области**

Губернатор Саратовской области:

1) организует исполнение законов области, регулирующих отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

2) определяет приоритеты финансирования мероприятий в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

3) обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина в сфере обеспечения продовольственной безопасности области по предложению областной Думы или по собственной инициативе;

4) определяет порядок создания и деятельности координационного органа в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

5) осуществляет другие полномочия в сфере обеспечения продовольственной безопасности области в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами области.

### **Статья 9. Полномочия Правительства Саратовской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности области**

Правительство Саратовской области:

1) разрабатывает, утверждает и реализует государственные программы области в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства;

2) обеспечивает исполнение законов области, регулирующих отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

3) определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти области в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

4) устанавливает в соответствии с настоящим Законом пороговые значения критериев продовольственной безопасности и определяет перечень мер по их достижению и поддержанию;

5) устанавливает в соответствии с настоящим Законом порядок осуществления мониторинга состояния продовольственной безопасности области;

6) утверждает перечень и объем неснижаемого и оперативного запасов регионального продовольственного фонда области в соответствии с требованиями Постановления Правительства Саратовской области от 13 августа 2008 года №323-П;

7) осуществляет координацию деятельности исполнительных органов государственной власти области в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

8) организует взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории области, в сфере обеспечения продовольственной безопасности области;

9) осуществляет иные полномочия в сфере обеспечения продовольственной безопасности области в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами области и нормативными правовыми актами области, принимаемыми Губернатором области.

## **Статья 10. Мониторинг состояния продовольственной безопасности**

1. Мониторинг состояния продовольственной безопасности проводится в отношении:

1) ресурсов для закупки, наличия в области сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, их товародвижения, ассортимента и цен;

2) исполнения государственных и инвестиционных программ области, договоров и соглашений в продовольственной сфере;

3) качества и безопасности пищевых продуктов;

4) финансово-экономического состояния производителей и поставщиков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, осуществляющих поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с использованием средств бюджета области;

5) уровня состояния продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства области.

2. Оценка состояния продовольственной безопасности осуществляется на основе показателей и критериев продовольственной безопасности, устанавливаемых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Законом, и определяется:

- 1) физической доступностью продовольствия;
- 2) экономической доступностью продовольствия;
- 3) качеством и безопасностью пищевых продуктов, находящихся в обороте на территории области.

3. В целях проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности осуществляется информационный обмен с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации, организациями оптового продовольственного комплекса области, производителями и поставщиками сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

4. На основе мониторинга состояния продовольственной безопасности уполномоченный орган формирует информационные ресурсы области в сфере продовольственной безопасности и обеспечивает открытость информации о состоянии продовольственного рынка области.

### **Статья 11. Меры по достижению и поддержанию пороговых значений критериев продовольственной безопасности**

Исполнительные органы государственной власти области в пределах своих полномочий принимают меры по достижению и поддержанию пороговых значений критериев продовольственной безопасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120.

Перечень мер по достижению и поддержанию пороговых значений критериев продовольственной безопасности определяется Правительством области.

### **Статья 12. Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов**

Качество и безопасность пищевых продуктов, производимых и находящихся в обороте на территории области, обеспечиваются путем соблюдения требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также путем развития добровольной системы сертификации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.



### **Статья 13. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти области с некоммерческими организациями**

1. Уполномоченный орган и иные исполнительные органы государственной власти области взаимодействуют с некоммерческими организациями, в том числе саморегулируемыми организациями, в области обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства, в целях обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства, сохранения целостности и развития материально-технической базы оптового продовольственного комплекса области.

2. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти области с некоммерческими, в том числе саморегулируемыми организациями, осуществляется на основе соглашений о сотрудничестве, а также путем проведения совместных семинаров, конференций, выставок-ярмарок и других мероприятий, направленных на развитие социально-экономического сотрудничества в продовольственной сфере, укрепление продовольственной безопасности и усиление эффективности осуществления поддержки в сфере сельскохозяйственного производства.

### **Статья 14. Формирование и реализация государственных программ области в сфере обеспечения продовольственной безопасности области**

Формирование и реализация государственных и инвестиционных программ области в сфере обеспечения продовольственной безопасности области осуществляются в порядке, установленном Правительством области.

### **Статья 15. Финансирование расходов на обеспечение продовольственной безопасности и поддержку сельскохозяйственного производства**

Финансирование расходов на обеспечение продовольственной безопасности и поддержку сельскохозяйственного производства в соответствии с настоящим Законом области осуществляется за счет средств областного бюджета.

### **Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.