

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«О внесении изменений в статью 10.1 Закона Саратовской области
«Об административных правонарушениях на территории
Саратовской области»

В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (далее – Соглашение). Аналогичная норма включена и в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104 – ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В письме МВД России от 18 апреля 2016 года № 1/3404 обращено внимание на соблюдение следующих требований.

При заключении соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Саратовской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России) части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» следует руководствоваться требованиями Конституции Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Так согласно части 3 статьи 78 Конституции Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти на основании абзаца второго пункта 1 статьи 26.8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут передавать им осуществление части своих полномочий,

если это не противоречит конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеназванные нормы Конституции Российской Федерации и Федерального закона, в целях заключения Соглашения, были подготовлены соответствующие изменения в Закон области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Проектом закона предусмотрено возложение полномочий по составлению административных протоколов по статьям 1.7-1.10 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» на органы местного самоуправления.

Внесение данных изменений вызвано значительным количеством обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления, правоохранительные органы об имеющихся фактах нарушений, ответственность за которые предусмотрена вышеуказанными статьями. Однако, действующая редакция Закона области полномочия по составлению административных протоколов по статьям 1.7-1.10 возлагает только на органы внутренних дел. Принятие проекта закона позволит начать работу по пресечению административных правонарушений по вышеуказанным составам административных правонарушений. В свою очередь органы внутренних дел такую работу смогут начать только после подписания соответствующего Соглашения.