

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Саратовской области за 2015 год»

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год» (далее – Закон) составлен в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, постановлением Правительства Саратовской области от 31 июля 2008 года № 299-П «Об утверждении Положения о порядке составления проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 2594-р «Распределение в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам», Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 387-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 года № 1246 «О порядке направления в 2015 году средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, и на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования (в связи с изменением курсов валют при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов)», законом Саратовской области от 5 декабря 2014 года № 172-ЗСО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год составляет по доходам - **21 929 654,2 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **21 918 915,5 тыс. рублей**, по расходам - **21 933 202,9 тыс. рублей**.

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2015 года в размере **106,4 тыс. рублей**.

Средств поступило **108,3 тыс. рублей**, что составляет **101,8%** от утвержденного показателя.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2015 года в размере **4 152,1 тыс. рублей**, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – **2 983,2 тыс. рублей**;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **302,1 тыс. рублей**;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **866,3 тыс. рублей**;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **0,5 тыс. рублей**.

Средств поступило **4 426,7 тыс. рублей**, что составляет **106,6%** от утвержденного показателя, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - **3 240,0 тыс. рублей**;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **319,9 тыс. рублей**;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **866,3 тыс. рублей**;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **0,5 тыс. рублей**.

Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования на 2015 год утверждены в размере 7 409,3 тыс. рублей.

Средств поступило 7 463,8 тыс. рублей, что составляет 100,7% от утвержденного показателя.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждены в размере 21 866 929,5 тыс. рублей, средств поступило 21 918 915,5 тыс. рублей, что составляет 100,2% от утвержденного показателя, в том числе:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации утверждены и исполнены в размере 21 481 974,0 тыс. рублей,

указанный показатель внесен согласно статьям 5, 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 387-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, утверждены и исполнены в размере 20 000,0 тыс. рублей,

указанный показатель внесен на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 2594-р «Распределение в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования, утверждены и исполнены в размере 135 654,9 тыс. рублей,

указанный показатель внесен на основании постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 года № 1246 «О порядке направления в 2015 году средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, и на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования (в связи с изменением курсов валют при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов)»;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования

сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2015 года в размере **229 300,6 тыс. рублей**;

средств поступило **281 286,6 тыс. рублей**, что составляет **122,7%** от утвержденного показателя.

Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет утверждены в размере **972,1 тыс. рублей** и исполнены в размере **972,2 тыс. рублей**, что составляет **100,0 %** от утвержденного показателя.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет утвержден в размере - **2 212,2 тыс. рублей** и исполнен в размере - **2 232,3 тыс. рублей**, что составляет **100,9 %** от утвержденного показателя.

(в том числе: возврат остатков межбюджетных трансфертов, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, возврат остатков субвенций, для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации).

Всего доходов утверждено **21 877 357,2 тыс. рублей**, израсходовано **21 929 654,2 тыс. рублей**, что составляет **100,2 %** от утвержденного показателя.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2015 год

Расходы на выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации утверждены в размере **102 716,9 тыс. руб.**, исполнены в размере **102 080,8 тыс. руб. (99,4%** от утвержденного показателя), что представляет собой **0,5 %** от всех поступивших средств без учета средств, выделенных на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, а также остатка финансовых средств на начало года.

Расходы на здравоохранение утверждены в сумме **21 758 500,0 тыс. рублей**, в том числе **1 780 000,0 тыс. рублей** - на формирование нормированного страхового запаса в сумме не более среднемесячного размера планируемых поступлений средств территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на основании Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Средств израсходовано **21 811 122,1 тыс. рублей**, что составляет **100,2%** от утвержденного показателя.

В составе расходов:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации утверждено в

размере **21 758 500,0 тыс. рублей**, израсходовано – **21 811 122,1 тыс. рублей**, что составляет **100,2%** от утвержденного показателя, в том числе:

- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования утверждены в размере **426 787,9 тыс. руб.**, средств израсходовано **514 109,3 тыс. рублей**, что составляет **120,5%** от утвержденного показателя;

Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам утверждены и израсходованы в размере **20 000,0 тыс. рублей**, что составляет **100,0 %** от утвержденного показателя.

Всего расходов утверждено **21 881 216,9 тыс. рублей**, израсходовано **21 933 202,9 тыс. рублей**, что составляет **100,2 %** от утвержденного показателя.

Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2015 году

Межбюджетные трансферты составили 21 918 915,5 тыс. рублей, в том числе:

- средства, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего **21 637 628,9 тыс. рублей**, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **21 481 974,0 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – **20 000,0 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования – **135 654,9 тыс. рублей**;

- средства, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего **281 286,6 тыс. рублей**, в том числе:

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **281 286,6 тыс. рублей**.

Межбюджетные трансферты из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2015 году

Межбюджетные трансферты составили 534 109,3 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты, направляемые областному бюджету, в том числе:

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам - **20 000,0 тыс. рублей**;

- **межбюджетные трансферты, направляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **514 109,3 тыс. рублей.**

Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2015 года в размере **3 859,7 тыс. рублей**, в том числе остаток средств по нормированному страховому запасу – 2 517,2 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2015 года в размере **311,0 тыс. рублей.**