

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый
период 2014 и 2015 годов»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон) составлен в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010г. №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29.03.2011г. №160-П, постановлением Правительства Саратовской области от 31.07.2008г. №299-П «Об утверждении Положения о порядке составления проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012г. №171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями и дополнениями), распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012г. №2587-р «Распределение в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам», Федеральным законом от 03.12.2012г. №217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010г. № 1228 «О порядке предоставления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» и внесен в связи с необходимостью внесения изменений в Закон в части, изменяющей основные характеристики бюджета Фонда:

на 2013 год:

- по доходам, основываясь на фактически сложившихся доходах за 7 месяцев 2013 года, в том числе за счет увеличения субсидий на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской

Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;

- по расходам - в связи с необходимостью распределения доходов 2013 года;

на 2014, 2015 годы:

- по доходам в связи с изменением расчета субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;

- по расходам - в связи с изменением доходов.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области составляет:

на 2013 год:

- по доходам – **16 628 087,6 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **16 459 278,0 тыс. рублей**,

- по расходам - **17 326 299,2 тыс. рублей**;

на 2014 год:

- по доходам – **18 917 339,8 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **18 716 239,8 тыс. рублей**,

- по расходам – **18 917 339,8 тыс. рублей**;

на 2015 год:

- по доходам – **21 736 460,5 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **21 525 460,5 тыс. рублей**,

- по расходам - **21 736 460,5 тыс. рублей**.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 7 месяцев 2013 года и составляет **-149,9 тыс. рублей**, в том числе:

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), - **-173,7 тыс. рублей**;

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), - **70,9 тыс. рублей**;

- минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченный (взысканный) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), - **-47,1 тыс. рублей**;

(показатели отрицательны в связи с возвратом ошибочно зачисленных сумм Управлением Федерального казначейства по Саратовской области).

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)

сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 7 месяцев 2013 года и составляет **76,5 тыс. рублей.**

Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 7 месяцев 2013 года и составляет **-2,2 тыс. рублей;** (показатели отрицательны в связи с возвратом ошибочно зачисленных сумм Управлением Федерального казначейства по Саратовской области).

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 7 месяцев 2013 года и составляют **179,5 тыс. рублей,** в том числе:

- недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования составляет **4,5 тыс. рублей;**

- единый социальный налог, зачисляемый в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составляет **175,0 тыс. рублей.**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования), сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 7 месяцев 2013 года и составляют **10 063,2 тыс. рублей;**

указанный показатель внесен на основании постановления Правительства РФ от 31 декабря 2010 года №1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 7 месяцев 2013 года и составляют **662,3 тыс. рублей,** в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - **215,7 тыс. рублей;**

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования **-161,7 тыс. рублей;**

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **239,9 тыс. рублей;**

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального фонда обязательного медицинского страхования – **44,9 тыс. рублей;**

– прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования - **0,1 тыс. рублей.**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 16 459 278,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составляют 16 459 278,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в размере 1 337,2 тыс. рублей;

указанный показатель внесен на основании плана-графика проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2012 году с изменениями от 29 января 2013 года, где численность увеличена на 943 человека, а также сведений для завершения расчетов по проведенной дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2012 году, а также уведомления Федерального фонда ОМС №4-78 от 13.02.2013г. по расчетам между бюджетами.

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования в размере 15 387 752,2 тыс. рублей,

указанный показатель увеличен на 306 098,2 тыс. рублей (из средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования) согласно статье 5 Федерального закона от 03.12.2012г. №370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а также согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования №1-139 от 07.03.2013г.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в сумме - 33 419,8 тыс. рублей, в том числе:

– возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации – **33 376,3 тыс. рублей,**

указанный показатель внесен на основании письма Министерства здравоохранения Саратовской области от 09.01.2013г. №05-02/3, из которого следует, что остатки средств на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами общей

практики (семейных врачей), не использованные до 1 января 2013 года, подлежат возврату на счет Министерства здравоохранения области;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **43,5 тыс. рублей**, показатель сформирован на основании фактически сложившегося возврата за 7 месяцев 2013 года.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2013 год

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования составляют 92 140,8 тыс. рублей, в том числе:

- фонд оплаты труда и страховые взносы – **58 810,3 тыс. рублей**, показатель изменен на основании Постановления Правительства Саратовской области от 8 2013 года №328-П;
 - иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда – **7 054,0 тыс. рублей**;
 - закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – **5 208,1 тыс. рублей**;
 - прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд – **20 865,9 тыс. рублей**;
- указанные показатели изменены в связи с потребностью в осуществлении расходов.

Расходы на здравоохранение планируются в сумме **17 184 158,4 тыс. рублей**, в том числе **600 000,0 тыс. рублей** - на формирование нормированного страхового запаса в сумме не более среднемесячного размера планируемых поступлений средств территориального фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на основании Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010г. №227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

В составе расходов:

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **17 048 502,8 тыс. рублей**;
- проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – **1 337,2 тыс. рублей**.

В соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 24.06.2013г. №4697/21 изменен код раздела и подраздела 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» целевой статьи

«Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» на код раздела и подраздела 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014, 2015 годы

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, планируются

на 2014 год - **18 716 239,8 тыс. рублей,**

на 2015 год - **21 525 460,5 тыс. рублей;**

в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования в размере

на 2014 год - **17 670 343,5 тыс. рублей,**

на 2015 год - **21 525 460,5 тыс. рублей;**

указанный показатель изменен согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22.10.2012г. №1074 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 15.03.2013г. №2361/26-и.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2014, 2015 годы

Расходы на здравоохранение и финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации планируются

на 2014 год в размере **18 824 308,4 тыс. рублей,**

на 2015 год в размере **21 642 521,5 тыс. рублей.**