

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение 2
к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы
в Саратовской области»

Настоящий законопроект разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством основных квалификационных требований к образованию муниципальных служащих.

Профессионализм и компетентность муниципальных служащих, единство основных требований к муниципальной службе являются основополагающими принципами муниципальной службы.

Для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования предъявляются законом, в том числе, к уровню профессионального образования.

Указанные квалификационные требования устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы.

Учитывая, что должности государственной гражданской службы подразделяются на категории и группы, а должности муниципальной службы – только на группы, закон предписывает установить соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям.

Таким образом, законодательством предъявляются единообразные квалификационные требования к уровню образования как для замещения должностей государственной гражданской службы, так и для замещения должностей муниципальной службы, учитывая их соотношение.

Данная правовая позиция отражена в определениях Верховного Суда РФ от 11.12.2013 № 46-АПГ13-15, от 29.08.2012 № 83-АПГ12-6, 30.03.2011 № 44-Г11-7 и других.

Сравнительный анализ типовых квалификационных требований, предъявляемых к уровню профессионального образования, а также соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы в действующей редакции закона области "О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области" свидетельствует о заниженных требованиях к уровню образования старшей группы должностей муниципальной службы.

Так, в приложении 2 к Закону области "О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области" установлено соотношение старшей группы

должностей государственной гражданской службы и должностей муниципальной службы в различных категориях муниципальных образований.

В данном соотношении используется должность государственной гражданской службы «главный специалист – эксперт», которая в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы Саратовской области (постановление Губернатора Саратовской области от 27.11.2006 № 205) отнесена к должностям категории "специалисты".

В соответствии с ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в число квалификационных требований к должностям гражданской службы категории "специалисты" всех групп должностей гражданской службы входит наличие высшего образования.

Однако согласно действующей редакции подпункта 2 части 2 ст. 3 Закона области "О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области" типовыми квалификационными требованиями, предъявляемыми к уровню профессионального образования, к старшим должностям муниципальной службы является наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

Таким образом, при замещении одним и тем же лицом должности «главный специалист-эксперт» в государственном органе потребуется наличие высшего образования, а при замещении сопоставимой ему должности в муниципальном органе требуется наличие среднего профессионального образования.

Подобное правовое регулирование не соответствует принципу единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы, закрепленному в ст. 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" и ст. 7 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

В целях устранения недостатков правового регулирования предлагается внести изменения в соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Саратовской области.