

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области
«О преобразовании муниципального образования город Энгельс
Энгельсского муниципального района Саратовской области и
Приволжского муниципального образования Энгельсского
муниципального района Саратовской области»

Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Наряду с установлением основных положений создания муниципальных образований Федеральный закон №131-ФЗ в статье 13 определяет основы правового регулирования процедуры преобразования муниципальных образований, которое может быть проведено в форме объединения муниципальных образований, разделения муниципальных образований, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ, федеральных органов государственной власти. Инициатива органов местного самоуправления о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления.

Часть 8 статьи 13 Федерального закона №131-ФЗ закрепляет, что преобразование муниципальных образований путем объединения влечет создание вновь образованных муниципальных образований.

Руководствуясь указанными положениями, Энгельским городским Советом депутатов было принято решение выступить с ходатайством о принятии закона Саратовской области о преобразовании муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области путем объединения с Приволжским муниципальным образованием Энгельсского муниципального района Саратовской области и образования нового муниципального образования и внести в Саратовскую областную Думу соответствующий законопроект.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных

муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Инициатива объединения двух муниципальных образований, входящих в состав Энгельсского муниципального района, была выдвинута депутатами Энгельсского городского Совета депутатов (решение Энгельсского городского Совета депутатов от 29 ноября 2012 года №705/02 «Об инициативе преобразования муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области и назначении публичных слушаний») и поддержана Советом Приволжского муниципального образования (решение Совета Приволжского муниципального образования от 15 января 2013 года №566/02 «О поддержке инициативы о преобразовании муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области путем объединения с Приволжским муниципальным образованием Энгельсского муниципального района Саратовской области»).

Во исполнение части 4 статьи 28 Федерального закона №131-ФЗ вопрос о преобразовании муниципальных образований был вынесен на публичные слушания. Согласно заключению о результатах проведения публичных слушаний в муниципальном образовании город Энгельс от 19 декабря 2012 года и заключению о результатах проведения публичных слушаний в Приволжском муниципальном образовании от 21 декабря 2012 года вопрос об объединении муниципальных образований был одобрен участниками публичных слушаний.

Законопроект предусматривает преобразование муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области путем объединения с Приволжским муниципальным образованием Энгельсского муниципального района Саратовской области и образования нового муниципального образования «муниципальное образование город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области» с административным центром в городе Энгельс.

Инициатива объединения двух муниципальных образований обусловлена как историческими традициями, так и стремлением к наиболее эффективной работе органов местного самоуправления и оптимизации бюджетных средств.

Исторически рабочий поселок Приволжский был выделен из черты города Энгельс и формально стал самостоятельной территориальной единицей в 1939 году в результате развития на окраине города крупного пищевого производства. По настоящее время граница между рабочим

поселком Приволжский и городом Энгельс является символической и фактически отсутствует. Оба населенных пункта входят в состав Энгельсского муниципального района.

В результате реформирования системы местного самоуправления в соответствии с принципами Федерального закона 131-ФЗ были образованы Приволжское муниципальное образование и муниципальное образование город Энгельс с административным центром в рабочем поселке Приволжский и городе Энгельс соответственно.

Однако подобное дробление муниципалитетов проявило больше отрицательных, чем положительных сторон. Анализ опыта работы двух муниципальных образований по реализации вопросов местного значения в период реформирования и по его результатам показал, что объединение муниципалитетов позволит повысить качество, полноту и эффективность исполнения возложенных на них полномочий за счет оптимизации численности органов управления, возможности привлечения высококвалифицированных кадров, экономии бюджетных средств, аккумулирования финансов для решения масштабных задач. Укрепление муниципальных образований позволит исключить дублирование многих функций, объединит учет доходов, значительно сократит количество предоставляемой отчетности и документооборота.

Законопроект направлен на правовое урегулирование основных вопросов преобразования двух муниципальных образований и создания нового муниципального образования, в том числе вопросов установления порядка формирования представительного органа местного самоуправления и главы вновь образуемого муниципального образования, назначения и проведения выборов, правопреемства, перехода имущественных прав и обязанностей, особенностей переходного периода и других.