

**Пояснительная записка**  
**к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в**  
**часть 3 статьи 13 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в**  
**Саратовской области»**

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 №1-ФКЗ (в редакции от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации» судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации. Данный Закон предусматривает, что финансирование судов должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия. Представители Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Совета судей Российской Федерации, руководитель Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации вправе участвовать в обсуждении федерального бюджета в Федеральном Собрании Российской Федерации (п.4 ст.33).

В ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дается понятие бюджетного процесса – это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно ст.15 Бюджетного кодекса Российской Федерации участниками бюджетного процесса являются получатели бюджетных средств, которые вправе участвовать в формировании бюджета.

В соответствии с п.3 данной статьи особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании ст.13 Закона Саратовской области от 16.01.2008 №3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» проект областного бюджета подлежит официальному опубликованию и по нему проводятся публичные слушания. Для участия в публичных слушаниях по проекту областного бюджета приглашаются депутаты областной Думы, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность на территории области.

К правоохранительным органам относятся специальные организации, занимающиеся защитой прав и свобод человека и гражданина, а также само-

го государства, которые образованы для осуществления конкретных целей, а именно для защиты гражданина от преступных посягательств, охраны законности, правопорядка и общественной безопасности.

Одним из основных направлений осуществления правоохранительной деятельности можно назвать организационное обеспечение деятельности судов и исполнение судебных актов.

В то же время Конституция Российской Федерации (ст.10, глава 7) обособляет судебную власть как самостоятельную ветвь государственной власти, представители которой также вправе участвовать в бюджетном процессе.

Именно поэтому в состав лиц, приглашаемых для участия в публичных слушаниях по проекту областного бюджета, следует включить представителей органов судебной власти, в частности председателя Саратовского областного суда, представителей Совета судей Саратовской области и Управления Судебного департамента в Саратовской области.

Согласно п.1 ст.36 Регламента Саратовской областной Думы, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы №12-478 от 17.09.2008, председатель областного суда вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании областной Думы. На основании п.3 данной статьи на открытых заседаниях областной Думы могут присутствовать и другие лица.

В соответствии с п.3 ст.4 Федерального закона от 14.03.2002 №30-ФЗ (в редакции от 08.06.2015) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» одной из основных задач органов судейского сообщества является участие в организационном и ресурсном обеспечении судебной деятельности.

Согласно п.2 ст.10 указанного Закона представители Совета судей Российской Федерации вправе участвовать в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете в Федеральном Собрании Российской Федерации. Такими же полномочиями могут обладать и представители Совета судей субъекта Российской Федерации, принимая участие в обсуждении проекта закона Саратовской области в части финансирования деятельности мировых судей области, поскольку мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Следовательно, принципы финансирования судебной системы распространяются и на мировых судей субъекта.

Федеральным законом от 14.03.2002 №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» установлено, что конференции судей правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации (ст.7).

В период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, рассматривают Советы судей субъектов Российской Федерации (пп.1п.4 ст.10).

Таким образом, представители Совета судей Саратовской области вправе участвовать в формировании бюджета Саратовской области и контролировать его исполнение.

Учитывая, что финансирование мировых судей производится как из бюджета субъекта, так и из федерального бюджета, с целью более четкого планирования расходов при осуществлении деятельности мировых судей, к обсуждению проекта областного бюджета следует привлекать также представителей Управления Судебного департамента, которое действует в соответствии со ст.5 Федерального закона от 08.01.1998 №7-ФЗ (в редакции от 08.03.2015) «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», т.е. осуществляет финансирование федеральных судов, мировых судей, органов судейского сообщества, органов и учреждений Судебного департамента в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Этой же статьей Закона предусмотрено, что Генеральный директор Судебного департамента несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Судебный департамент, он вправе участвовать в обсуждении Правительством Российской Федерации проекта федерального бюджета на очередной финансовый год по вопросам, относящимся к компетенции Судебного департамента. Согласно ст.13 Федерального закона №7-ФЗ от 08.01.1998 Управление Судебного департамента в субъекте Российской Федерации является органом Судебного департамента, который осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъекта Российской Федерации, а также финансирование мировых судей (ст.14).

На основании ст.10.3 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, обеспечение служебными зданиями и помещениями осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти области за счет средств областного бюджета по нормативам, устанавливаемым Правительством области.

Указанные нормы следует привести в соответствие с нормами федерального законодательства и внести изменения в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», указав на возможность участия председателя Саратовского областного суда, представителей Совета судей Саратовской области и Управления Судебного департамента в Саратовской области в обсуждении проекта закона Саратовской области о бюджете Саратовской области на очередной финансовый год.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» (п.5 ст.33) предусматривает, что размер бюджетных средств, выделенных на финансирование судов в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, может быть уменьшен лишь с согласия Всероссийского съезда судей или Совета судей Российской Федерации.

В развитие указанного положения Федеральный закон от 10.02.1999 №30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» содержит норму, регламентирующую порядок сокращения финансирования судов Российской Федерации.

«Статья 2.

1. Финансирование судов Российской Федерации в процессе исполнения федерального бюджета производится в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

2. Уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов Российской Федерации в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия Совета судей Российской Федерации.

3. Уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов Российской Федерации в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия Всероссийского съезда судей Российской Федерации».

На протяжении последних лет формирование областного бюджета идет в условиях максимальной мобилизации собственных доходов и сокращением долговых обязательств, а также с напряженным исполнением доходных источников областного бюджета.

Так, при формировании проекта бюджета на 2015 год использовался принцип формирования расходов на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда, оплату коммунальных услуг и первоочередных расходов в объеме расчетной потребности с учетом особенностей формирования расходов бюджета области на 2015-2017 годы, одобренных на заседании межведомственной комиссии.

Формирование бюджетных ассигнований на 2015 год по непервоочередным расходам производилось по принципу 80% от утвержденных показателей бюджета Комитета по обеспечению деятельности мировых судей на 1 июня 2014 года. Комитет неоднократно обращался с просьбой увеличения доведенных прогнозных показателей на 2015 год. В соответствии с Законом Саратовской области от 02.06.2015 №60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» министерством финансов Саратовской области сокращены расходы областного бюджета по комитету на общую сумму 7 695,7 тысяч рублей.

Закон Саратовской области от 16.03.1999 №12-ЗСО (в редакции от 05.06.2013) «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» указывает лишь на то, что материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, обеспечение служебными зданиями и помещениями осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти

области за счет средств областного бюджета по нормативам, устанавливаемым Правительством области.

В связи с этим Саратовский областной суд на основании статьи 68 Устава Саратовской области вышел с законодательной инициативой о внесении изменений в статью 10.3 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» от 24 февраля 1999 года.

В проекте закона о внесении изменений в статью 10.3 указать, что председатель Саратовского областного суда, представители Совета судей Саратовской области, Управления Судебного департамента в Саратовской области вправе принимать участие в обсуждении проектов законов Саратовской области в части материально-технического обеспечения и финансирования деятельности мировых судей области. И что, финансирование, предусмотренное на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, установленное законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год или плановый период, в процессе исполнения областного бюджета производится в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации. Уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, может осуществляться с учетом мнения Совета судей Саратовской области.

Внесение указанных изменений в статью 10.3 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» потребует внесения изменений в часть 3 статьи 13 Закона Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области». Для сбалансированности законов в состав лиц, приглашаемых для участия в публичных слушаниях по проекту областного бюджета, следует включить представителей органов судебной власти, в частности – председателя Саратовского областного суда, представителей Совета судей Саратовской области и Управления Судебного департамента в Саратовской области.

Согласно п. 1 ст. 36 Регламента Саратовской областной Думы, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы №12-478 от 17 сентября 2008 года, председатель областного суда вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании областной Думы. На основании п. 3 данной статьи на открытых заседаниях областной Думы могут присутствовать и другие лица.

Включение в текст Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» нормы, регламентирующей порядок участия председателя Саратовского областного суда, представителей Управления Судебного департамента и Совета судей Саратовской области в формировании бюджета области и сокращении предусмотренного бюджетного финансирования, будет соответствовать нормам федерального законодательства, значи-

тельно улучшит ситуацию в вопросе материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей региона.