

Пояснительная записка
к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в
статью 10.3 Закона Саратовской области «О порядке назначения и
деятельности мировых судей в Саратовской области»

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 №1-ФКЗ (в редакции от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации» судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации. Данный Закон предусматривает, что финансирование судов должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия. Представители Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Совета судей Российской Федерации, руководитель Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации вправе участвовать в обсуждении федерального бюджета в Федеральном Собрании Российской Федерации (п.4 ст.33).

Согласно п.1 ст.36 Регламента Саратовской областной Думы, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы №12-478 от 17.09.2008, председатель областного суда вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании областной Думы. На основании п. 3 данной статьи на открытых заседаниях областной Думы могут присутствовать и другие лица.

В соответствии с п.3 ст.4 Федерального закона от 14 марта 2002 г. №30-ФЗ (в редакции от 08 июня 2015 г.) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» одной из основных задач органов судейского сообщества является участие в организационном и ресурсном обеспечении судебной деятельности.

Согласно п.2 ст.10 указанного Закона представители Совета судей Российской Федерации вправе участвовать в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете в Федеральном Собрании Российской Федерации. Такими же полномочиями могут обладать и представители совета судей субъекта Российской Федерации принимая участие в обсуждении проекта закона Саратовской области в части финансирования деятельности мировых судей области, поскольку мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Следовательно, принципы финансирования судебной системы распространяются и на мировых судей субъекта.

На основании ст.10.3 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, обеспечение служебными зданиями и помещениями осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти области за счет средств областного бюджета по нормативам, устанавливаемым Правительством области.

Указанные нормы следует привести в соответствие с нормами федерального законодательства и внести изменения в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»,

указав на возможность участия председателя Саратовского областного суда, представителя Совета судей Саратовской области в обсуждении проекта закона Саратовской области о бюджете Саратовской области на очередной финансовый год.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» (п.5 ст.33) предусматривает, что размер бюджетных средств, выделенных на финансирование судов в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, может быть уменьшен лишь с согласия Всероссийского съезда судей или Совета судей Российской Федерации.

В развитие указанного положения Федеральный закон от 10 февраля 1999 года № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» содержит норму регламентирующую порядок сокращения финансирования судов Российской Федерации.

«Статья 2.

1. Финансирование судов Российской Федерации в процессе исполнения федерального бюджета производится в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

2. Уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов Российской Федерации в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия Совета судей Российской Федерации.

3. Уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов Российской Федерации в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия Всероссийского съезда судей Российской Федерации».

На протяжении последних лет формирование областного бюджета идет в условиях максимальной мобилизации собственных доходов и сокращением долговых обязательств, а также с напряженным исполнением доходных источников областного бюджета.

Так, при формировании проекта бюджета на 2015 год использовался принцип формирования расходов на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда, оплату коммунальных услуг и первоочередных расходов в объеме расчетной потребности с учетом особенностей формирования расходов бюджета области на 2015-2017 годы, одобренных на заседании межведомственной комиссии.

Формирование бюджетных ассигнований на 2015 год по первоочередным расходам производилось по принципу 80% от утвержденных показателей бюджета комитета на 1 июня 2014 года. Комитет неоднократно обращался с просьбой увеличения доведенных прогнозных показателей на 2015 год. В соответствии с Законом Саратовской области от 2 июня 2015 года № 60-

ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» министерством финансов Саратовской области сокращены расходы областного бюджета по комитету на общую сумму 7 695,7 тысяч рублей.

Закон Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО (в редакции от 05 июня 2013 года) «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» указывает лишь на то, что материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, обеспечение служебными зданиями и помещениями осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти области за счет средств областного бюджета по нормативам, устанавливаемым Правительством области.

Включение в текст регионального Закона «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» нормы, регламентирующей порядок участия представителей областного суда, Управления судебного департамента и органа судейского сообщества в формировании бюджета области и сокращении предусмотренного бюджетного финансирования, аналогичной федеральной норме, значительно улучшит ситуацию в вопросе материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей региона.