ЗАКОН
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

принят Саратовской областной Думой « » 2015 года

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»

Статья 1. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Настоящим законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (далее - государственные полномочия).

Реализация государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, указанных в статье 2 настоящего закона, путем организации проведения следующих мероприятий:

отлов безнадзорных животных;

содержание, обеспечение идентификации, учет безнадзорных животных;

транспортировка безнадзорных животных.

Статья 2. Перечень муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями

Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований:

Александрово-Гайского муниципального района;

Аткарского муниципального района;

Аркадакского муниципального района;

Базарно-Карабулакского муниципального района;

Балашовского муниципального района;

Балаковского муниципального района;

Балтайского муниципального района;
Воскресенского муниципального района;
Вольского муниципального района;
Дергачевского муниципального района;
Духовницкого муниципального района;
Екатериновского муниципального района;
Ершовского муниципального района;
Ивантеевского муниципального района;
Калининского муниципального района;
Красноармейского муниципального района;
Краснокутского муниципального района;
Краснопартизанского муниципального района;
Лысогорского муниципального района;
Марксовского муниципального района;
Новобурасского муниципального района;
Новоузенского муниципального района;
Озинского муниципального района;
Питерского муниципального района;
Петровского муниципального района;
Перелюбского муниципального района;
Пугачевского муниципального района;
Ровенского муниципального района;
Романовского муниципального района;
Ртищевского муниципального района;
Советского муниципального района;
Самойловского муниципального района;
Саратовского муниципального района;
Татищевского муниципального района;
Турковского муниципального района;
Федоровского муниципального района;
Хвалынского муниципального района;
Энгельсского муниципального района;
"Город Саратов";
ЗАТО Михайловский;
городского округа - ЗАТО Светлый;
ЗАТО Шиханы.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления вправе:

получать субвенции из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий;

дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полно-

мочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований;

вносить предложения по совершенствованию деятельности, связанной с порядком осуществления переданных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

исполнять в установленном законодательством порядке переданные государственные полномочия;

обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий;

представлять уполномоченным органам исполнительной власти области документы и информацию, связанные с осуществлением деятельности по исполнению переданных государственных полномочий;

исполнять письменные предписания уполномоченных органов исполнительной власти области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий;

разрабатывать проекты административных регламентов по переданным государственным полномочиям с учетом примерных административных регламентов и представлять их для утверждения уполномоченным органам исполнительной власти области.

Статья 4. Права и обязанности уполномоченных органов исполнительной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями

1. Уполномоченные органы исполнительной власти области вправе:

издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

запрашивать в установленном порядке у органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления необходимые материалы и информацию, связанные с осуществлением ими переданных государственных полномочий, а также с использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по организации их работы по исполнению переданных государственных полномочий;

давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти области обязаны:

передавать органам местного самоуправления финансовые средства, необходимые для осуществления переданных государственных полномочий;

осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с осуществлением переданных государственных полномочий;

разрабатывать примерные административные регламенты по переданным государственным полномочиям;

утверждать административные регламенты по переданным государственным полномочиям.

Статья 5. Финансовое обеспечение государственных полномочий

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Саратовской области.

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий, определяется на основании методики согласно статье 6 настоящего Закона.

Статья 6. Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий

1. Общий объем субвенций из областного бюджета на осуществление передаваемых государственных полномочий рассчитывается исходя из норматива - расчетного показателя потребности органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия, в бюджетных средствах в расчете на одну голову отловленного безнадзорного животного.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых местному бюджету для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий (Sобщ), определяется по формуле:

S общ=Sперв+ SmбI,

где

Sперві - размер первоначальной (единовременной) субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

SmбI - размер субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

3. Первоначальная (единовременная) субвенция бюджету i-го муниципального образования для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий предоставляется в 2016 году единовременно.

Расчет размера первоначальной (единовременной) субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий (Sперві), производится по формуле:

Sперві = Bi + Oi, где

Bi - финансовые затраты для приобретения вольеров по содержанию собак, определяемые из расчета стоимости одной единицы вольера i-му муниципальному образованию.

Oi - финансовые затраты для приобретения оружия для отлова животных, определяемые из расчета стоимости одной единицы оружия марки УВЫШ (пневматический пружинный метатель), каждому i-му муниципальному образованию.

4. Расчет размера субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий (Sмбi), производится по формуле:

$$Sмбi = (N_{i1отлов} + N_{i2сод/учет} + N_{i4гсм}) x K_{i1} + Амбi$$

где

$N_{i1отлов}$ - норматив финансовых затрат по отлову одной головы безнадзорного животного в i-м муниципальном образовании;

$N_{i2сод/учет}$ - норматив финансовых затрат по содержанию, обеспечению идентификации и учету одной головы отловленного безнадзорного животного в i-м муниципальном образовании;

$N_{i4гсм}$ - норматив финансовых затрат для приобретения горюче-смазочных материалов в i-м муниципальном образовании для транспортировки одной головы отловленного безнадзорного животного;

K_{i1} - количество отловленных безнадзорных животных в i-м муниципальном образовании, по данным мониторинга за год, предшествующий расчетному периоду;

Амбi - затраты органа местного самоуправления i-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий на расчетный период.

5. Расчет нормативов по регулированию численности безнадзорных животных в организациях i-го муниципального образования

5.1. Норматив финансовых затрат по отлову одной головы безнадзорного животного в i-м муниципальном образовании $(N_{i1отлов})$ определяется исходя из затрат на оплату труда с начислениями обслуживающего персонала по отлову, лечению, содержанию отловленного безнадзорного животного, на приобретение лекарственных препаратов для ветеринарного применения и расходных материалов, необходимых i-му муниципальному образованию для отлова одного безнадзорного животного, рассчитанных по данным мониторинга за год, предшествующий расчетному периоду, в среднем по Саратовской области.

5.2. Норматив финансовых затрат по содержанию, обеспечению идентификации и учету одной головы отловленного безнадзорного животного в i-м муниципальном образовании $(N_{Ni2сод/учет})$ определяется по формуле:

$N_{i2сод/учет} = N_{хоз/корм} + N_{расх.мат}$,

где

$N_{хоз/корм}$ - затраты i-го муниципального образования на приобретение хозяйственного инвентаря, уход за одной головой отловленного безнадзорного животного в течение 12 дней, рассчитанные в среднем по Саратовской области по данным мониторинга за год, предшествующий расчетному периоду, и на кормление одной головы отловленного безнадзорного животного в течение 12 дней, рассчитанные в среднем по i-му муниципальному образованию по данным мониторинга за год, предшествующий расчетному периоду;

$N_{расх.мат}$ - затраты i-го муниципального образования на приобретение средств обеспечения идентификации одной головы отловленного безнадзорного животного согласно перечню, установленному Правительством Саратовской области, и на оплату ветеринарных услуг, рассчитанные по данным мониторинга за год, предшествующий расчетному периоду, в среднем по Саратовской области.

5.4. Норматив финансовых затрат для приобретения горюче-смазочных материалов в i-м муниципальном образовании для транспортировки одной головы отловленного безнадзорного животного $(N_{i4гсм})$ определяется исходя из затрат i-го муниципального образования на приобретение горюче-смазочных материалов на 1 км пробега автотранспортного средства, рассчитанных по данным мониторинга в i-м муниципальном образовании за год, предшествующий расчетному периоду, и планируемого или фактически сложившегося пробега автотранспортного средства для транспортировки отловленных безнадзорных животных в i-м муниципальном образовании. Планируемый пробег определяется по данным мониторинга за год, предшествующий расчетному периоду, в среднем по Саратовской области при формировании затрат по i-му муниципальному образованию, не производившему отлов безнадзорных животных за год, предшествующий расчетному периоду. Фактически сложившийся пробег определяется по данным мониторинга в i-м муниципальном образовании за год, предшествующий расчетному периоду.

6. Расчет затрат органа местного самоуправления i-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий

Расчет затрат органа местного самоуправления i-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий на расчетный период (Амбi) производится по формуле:

Амбi = Nадмi х Чмс + Пр,

где

Nадмi - норматив затрат на осуществление управленческих функций в расчете на одного работника i-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий;

Чмс - прогнозируемая численность работников, рассчитанная в соответствии с нормативами, утвержденными Правительством области;

Пр - прочие расходы на расчетный период, которые определяются как произведение суммы затрат по статьям классификации операций сектора государственного управления "Оплата работ, услуг" (за исключением расходов на капитальный ремонт нефинансовых активов), "Увеличение стоимости основных средств" (за исключением расходов на приобретение зданий, сооружений, помещений, транспортных средств), "Увеличение стоимости материальных запасов" (за исключением расходов на приобретение горюче-смазочных материалов), "Прочие выплаты" (за исключением расходов по оплате стоимости проезда к месту отпуска и обратно) на текущий финансовый год и прогнозируемого индекса роста материальных затрат, применяемого при формировании областного бюджета.

Норматив затрат на осуществление управленческих функций в расчете на одного работника i-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий (Nадмi) рассчитывается по формуле:

Nадмi = Задмi + Надмi,

где

Задмi - средний размер заработной платы одного работника в i-м муниципальном образовании на расчетный период;

Надмi - расходы на начисления на выплаты по оплате труда одного работника в i-м муниципальном образовании на расчетный период.

К расходам на начисления на выплаты по оплате труда относятся страховые взносы, перечисляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации работодателем в государственные внебюджетные фонды.

Статья 7. Порядок и форма отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий

Отчетность органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий устанавливается в виде ежемесячных аналитических отчетов. Форма отчетов по осуществлению переданных государственных полномочий устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере ветеринарии.

Статья 8. Порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляет орган исполнительной власти области, уполномоченный в области ветеринарии, в следующих формах:

1) анализ представленных органами местного самоуправления отчетов об осуществлении переданных государственных полномочий и о расходовании субвенций на осуществление переданных государственных полномочий;

2) проверка деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий.

2. Контроль за целевым использованием субвенций на осуществление переданных государственных полномочий осуществляет орган внутреннего государственного финансового контроля области.

Статья 9. Порядок и основания досрочного прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий прекращается законом области по инициативе уполномоченных органов исполнительной власти области или органов местного самоуправления.

2. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий может быть прекращено досрочно в случаях:

1) неисполнения уполномоченным органом исполнительной власти области обязательств по передаче органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий;

2) неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

3) нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий федерального законодательства и законодательства области;

4) нецелевого использования органами местного самоуправления финансовых средств, переданных им для исполнения государственных полномочий.

Статья 10. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2016 года.