

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в
статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных
правонарушениях на территории Саратовской области»

Законопроектом «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»» предлагается изложить ст. 8.2 в новой редакции, а именно дополнив составами административных правонарушений в сфере нарушения правил благоустройства, действующих на территории муниципальных образований.

В соответствии с п.25 ч.1 ст.16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 613 утверждены методические рекомендации, устанавливающие общие параметры и рекомендуемое минимальное сочетание элементов благоустройства для создания безопасной, удобной и привлекательной среды территорий муниципальных образований.

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее по тексту - КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Кроме того, абзацем 2 пункта 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Поскольку КоАП РФ наделяет субъект Российской Федерации соответствующими полномочиями по административному регулированию, их исключение должно быть аргументированным, содержать конкретные

нарушения и противоречия, а не вести к необоснованному ограничению полномочий субъекта Российской Федерации.

Вопросы административной ответственности, предложенные в новой редакции статьи 8.2 Закона Саратовской области, не урегулированы на федеральном уровне, диспозиции указанных статей дословно не дублируют диспозиции статей КоАП РФ, а регламентируют иные, чем в КоАП РФ, правоотношения.

Согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе поступившие из органов местного самоуправления материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Однако обращения администрации муниципального образования «Город Саратов» в соответствующие контрольно-надзорные органы, в том числе через органы прокуратуры, о необходимости привлечения виновных лиц к административной ответственности остаются без рассмотрения по существу (начиная с 02.09.2013 структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» направлено более 2000 обращений о выявленных нарушениях в области благоустройства).

По результатам рассмотрения обращений уполномоченными органами материалы проверок возвращаются в администрацию муниципального образования «Город Саратов» со ссылкой на отсутствие состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; не возможности проведения проверок в связи с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; а также необходимостью осуществления контроля за исполнением требований Правил благоустройства непосредственно структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов».

Сложившаяся ситуация приводит к невозможности органов местного самоуправления в полной мере реализовывать вопросы местного значения в сфере благоустройства территории городского округа.

Непринятие мер административного воздействия к лицам, допустившим правонарушение, способствует их повторному совершению, не отвечает задачам законодательства об административных правонарушениях, направленных на предупреждение и пресечение данных правонарушений.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым внести соответствующие изменения в указанный закон в части установления ответственности в сфере благоустройства и разрешении сложившейся ситуации.