

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области
«О преобразовании муниципальных образований Аткарского
муниципального района Саратовской области»

Представленный на рассмотрение проект Закона Саратовской области «О преобразовании муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области» разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставами преобразуемых муниципальных образований и нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления.

Объединение муниципальных образований является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, создания условий для достойной жизни граждан.

К объединению предлагается два муниципальных образования: Кочетовское и Елизаветинское. В состав вновь образованного муниципального образования Аткарского муниципального района будет входить 8 населенных пунктов.

Кочетовское и Елизаветинское муниципальные образования расположены в одном направлении на территории 510 кв. км в непосредственной близости друг от друга. Количество зарегистрированных жителей в Кочетовском МО составляет 1486 человек, в Елизаветинском – 1251 человека. Границы вновь образуемого Кочетовского муниципального образования совпадают с границами Кочетовского и Елизаветинского муниципальных образований, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся муниципальных образований.

Предпосылками к преобразованию муниципальных образований стали следующие факторы:

1) неэффективное расходование бюджетных средств;

Кочетовское и Елизаветинское муниципальные образования являются дотационными. Экономическая целесообразность в работе двух администраций на одной значительно небольшой территории с малым количеством населенных пунктов и небольшой численностью населения отсутствует, поскольку доля расходов на содержание органов управления в общих расходах преобразуемых поселений составляет более 80%. Расходы более мощного Кочетовского муниципального образования, в том числе и затраты на аппарат управления, практически равны расходам Елизаветинского муниципального образования, население которого меньше.

2) минимальная доходная часть бюджета Елизаветинского МО;

Все земли сельскохозяйственного назначения находятся в Федеральной собственности, поэтому отсутствует поступление налоговых платежей за землю в бюджет поселения. Доля всех налоговых и неналоговых поступлений составляет 14 % общего бюджета муниципального образования.

Муниципальное образование, которое обеспечивает себя на 14% на грани выживания не один год.

3) развитие инфраструктуры МО.

На территории Кочетовского и Елизаветинского муниципальных образований в настоящее время не созданы предприятия, оказывающие услуги ЖКХ, в местных бюджетах недостаточно средств на ремонт дорог, благоустройство источников водоснабжения, содержание и ремонт централизованной водопроводной сети и т.д. Из-за недостатка собственных средств участие в областных и федеральных программах не представляется возможным. Осилить крупные вложения даже на условиях софинансирования под силу только объединенному муниципальному образованию.

Сводная таблица расходов и доходов муниципальных образований за 2013 год

Наименование муниципальных образований	Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.	% исполнения от плановых показателей	Доходы местного бюджета, тыс. руб.	Расходы местного бюджета, тыс. руб.	В том числе на содержание аппарата управления, тыс. руб.
Кочетовское	944,9	111,2	2047,4	1826,9	1383,5
Елизаветинское	225,3	134,9	1754,7	1600,7	1350,8
Всего:	1170,2		3802,1	3427,6	2734,3

Основанием для преобразования Кочетовского и Елизаветинского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области является инициатива, выдвинутая Советом депутатов Елизаветинского муниципального образования, поддержанная Советом депутатов Кочетовского муниципального образования, оформленная соответствующими решениями. Во всех преобразуемых муниципальных образованиях по данному вопросу проведены публичные слушания, соблюдены все требования ст. 11 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

После преобразования Кочетовского и Елизаветинского муниципальных образований в одно предполагаемый бюджетный эффект (экономия) составит около 950 тыс. рублей, в том числе:

- ФОТ с начислениями – 780,0 тыс. руб.;
- коммунальные услуги – 70,0 тыс. руб.;
- обслуживание имущества, материальные запасы и прочие расходы – 100,0 тыс. руб.

Денежные средства, сэкономленные в результате преобразования муниципальных образований, будут направлены на благоустройство сел новообразованного муниципального образования.

Одним словом, преобразование муниципальных образований, осуществляемое в границах преобразуемых муниципальных образований, направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.