

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
О внесении изменения в Закон Саратовской области
«О противодействии коррупции в Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» направлен на установление дополнительных запретов и ограничений для работников областных государственных учреждений, наделенных контрольными полномочиями.

Результаты надзорной деятельности органов прокуратуры области свидетельствуют о высоких коррупционных рисках в деятельности областных государственных учреждений, осуществляющих отдельные контрольные и надзорные полномочия.

В соответствии с действующими правовыми актами работники ряда областных государственных учреждений обладают контрольными и властными полномочиями, в том числе по выдаче предписаний, привлечению к административной ответственности.

На основании статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном лесном контроле и надзоре постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2010 № 183, а также Положению о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах эту деятельность могут осуществлять государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, то есть главные лесничество и участковые лесничество лесничеств государственного казенного учреждения Саратовской области «Заволжские лесничества», государственного казенного учреждения Саратовской области «Западные лесничества», государственного казенного учреждения Саратовской области «Северо-Восточные лесничества», государственного казенного учреждения Саратовской области «Центральные лесничества» (постановление Правительства Саратовской области от 19.12.2012 N 752-П).

Лесничество наделены широкими полномочиями и вправе: пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений; осуществлять проверки соблюдения лесного законода-

тельства; составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления гражданам и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение; давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки; осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях; осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Лесничество включены в перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Однако при этом, лесничество не относятся к государственным гражданским служащим. Соответственно, на них не распространяются и не действуют все те антикоррупционные механизмы, которые разработаны российским законодателем и включены в Закон о государственной гражданской службе.

На практике это приводит к тому, что лесничество могут работать по совместительству у арендаторов лесных участков, а впоследствии у них же в качестве должностного лица осуществлять приемку вырубленных участков, что создает серьезные коррупционные риски.

К тому же, не могут быть исключены случаи, когда лесничий, будучи участником организации, вынужден принимать решение о наличии либо отсутствии состава административного правонарушения в действиях (бездействии) организации или ее должностных лиц, что, в свою очередь, может привести к коррупционным злоупотреблениям.

Таким образом, лесничество, осуществляющие переданные Саратовской области государственные полномочия Российской Федерации, замещают должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами.

Статьей 12.5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации, для лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

Законопроектом предлагается ввести для работников областных государственных учреждений отдельные антикоррупционные механизмы, в том числе, запрет на работу по совместительству, получение вознаграждений от физических и юридических лиц, а также быть учредителем (участником) юридического лица.

Полагаем, что принятие указанного законопроекта, способно оказать позитивное влияние на состояние законности в деятельности областных государственных учреждений, минимизировать коррупционные риски в их работе, повысить ответственность работников государственных учреждений.