

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в связи с поступающими обращениями граждан пожилого возраста, находящимся в трудном материальном положении, вызванным вследствие размера удержания по исполнительным документам из социальных выплат, таких как страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), а также накопительной пенсии, срочной пенсионной выплаты и пособия по временной нетрудоспособности.

Заявителями отмечается, что получающие ими социальные выплаты, являются единственным источником средств к существованию и нарушает принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи (ежемесячные расходы на лечение, еду, оплату жилищно-коммунальных услуг и т.д.).

Кроме того, при подготовке проекта федерального закона была изучена правоприменительная практика по указанной проблеме. Следует отметить, что в большинстве случаев суды поддерживают иски о снижении процента удержания из социальных выплат должника с 50% до 25%. При этом суды исходят из того, что если социальная выплата является для должника-гражданина единственным источником существования, необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни (постановление

Конституционного Суда Российской Федерации от 12 июля 2007 года № 10-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2009 года № 1325-О-О, от 15 июля 2010 года № 1064-О-О, от 22 марта 2011 года № 350-О-О, от 17 января 2012 года № 14-О-О, от 19 июля 2016 года № 1713-О).

В связи с вышеизложенным проектом федерального закона устанавливается, что в случаях, когда взыскание по исполнительному документу (нескольким исполнительным документам) обращается на страховую пенсию по старости, страховую пенсию по инвалидности (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышенный фиксированной выплаты к страховой пенсии), а также на накопительную пенсию, срочную пенсионную выплату или пособие по временной нетрудоспособности, при этом лицо не осуществляет работу и (или) иную деятельность размер удержания из указанного дохода должника-гражданина не может превышать двадцати пяти процентов.

Принятие проекта федерального закона позволит соблюсти баланс двух основополагающих положений - конституционного принципа исполнимости судебных решений и установления пределов возможного взыскания, не затрагивающего основное содержание прав должника, в частности, с тем, чтобы сохранить должнику-гражданину необходимый уровень существования.