



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.03.2018 № 10-241

г.Саратов

О докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 году»

Заслушав информацию Председателя Саратовской областной Думы И.Г.Кузьмина о докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 году» и обсудив его основные положения, Саратовская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить доклад Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 году».
2. Отделу информационных технологий Саратовской областной Думы обеспечить размещение доклада на официальном сайте Саратовской областной Думы.

**Председатель Саратовской
областной Думы**

И.Г.Кузьмин

Одобрено постановлением
Саратовской областной Думы
от 21.03.2018 № 10-241

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2017 году

Саратов – 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
 ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области	4
 Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства	
	4
 Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления.....	
	28
 Глава 3. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование.....	
	55
 Глава 4. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения.....	
	79
 Глава 5. Вопросы социальной политики.....	
	93
 Глава 6. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики.....	
	111
 Глава 7. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики.....	
	121
 ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы	126
 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	160
 ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2017 году	167
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 и 2017 годах	179
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 и 2017 годах по отраслевым направлениям	180

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области.

Деятельность Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В 2017 году законотворческая деятельность парламентариев была, как и прежде, направлена на решение задач социально-экономического развития области, совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей законодательное регулирование проводимых в стране и области реформ, повышение уровня жизни населения губернии. Приоритетным направлением в работе Саратовской областной Думы остается реализация задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также поставленных главой государства в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

В целях повышения эффективности и качества нормотворческой работы депутаты уделяли особое внимание взаимодействию с органами исполнительной власти региона, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

В течение всего года контролировалось исполнение областного бюджета на 2017 год, был разработан проект закона области об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Обсуждение последнего документа велось на различных площадках: в Саратовской областной Думе, Правительстве Саратовской области, в ходе публичных слушаний. Параметры бюджета рассматривала согласительная комиссия, уже потом Саратовская областная Дума утвердила окончательную редакцию закона, в котором были учтены все изменения и предложения. В преддверии протяженного выборного цикла дорабатывалась нормативная правовая база, связанная с проведением выборов и деятельностью избирательных комиссий. Совершенствовалось законодательство области, регламентирующее проведение капитального ремонта многоквартирных домов, деятельность штрафстоянок.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2017 год.

Так, в прошлом году состоялось три заседания «круглых столов». Проведено четыре депутатских слушания. В рамках «правительственных часов» заслушано четыре информации о работе правительственных структур. На этих мероприятиях обсуждались темы, имеющие большое общественное значение: противодействие коррупции, развитие школьной медицины, проведение Года экологии, повышение эффективности расходования средств областного дорожного фонда и многие другие.

В целом в 2017 году было проведено 14 заседаний Саратовской областной Думы (в 2016 году – 14), 88 заседаний комитетов (в 2016 году – 86), 83 заседания рабочих групп (в 2016 году – 85). Рассмотрено 128 проектов законов области (в 2016 году – 190), из которых 127 (в 2016 году – 173) приняты в двух чтениях, в том числе 20 базовых (в 2016 году – 40), отклонен 1 (в 2016 году – 2). Рассмотрено 17 (в 2016 году – 36) проектов федеральных законов, из которых поддержано 16 (в 2016 году – 34). Всего в 2017 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания регионального парламента 295 проектов правовых актов. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2017 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 и 2017 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 и 2017 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

Целевые ориентиры бюджетной и налоговой политики региона на 2017 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. При определении задач бюджетной и налоговой политики, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» и от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Экономические санкции, направленные на дестабилизацию ситуации в России, создали предпосылки для активизации внутреннего производственного потенциала.

В 2017 году промышленность Саратовской области сохранила положительные темпы роста. Индекс промышленного производства по оценке министерства экономического развития Саратовской области составил 103,3 процента. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, оказанных собственными силами, оценивается в сумме 486,6 млрд. рублей, рост к 2016 году составил 103,6 процента в действующих ценах.

В разрезе видов экономической деятельности были отмечены следующие темпы роста: по обрабатывающим производствам – 103,3 процента, по добыче полезных ископаемых – 108 процентов, по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 95 процентов, по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 102 процента.

Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств области по оценке в 2017 году составил 175,2 млрд. рублей, или 112 процентов к уровню 2016 года. Ожидается получить по области: 5,7 млн. т зерна в весе после доработки, подсолнечника – 1 млн. т, мяса скота и птицы в живом весе – 185,4 тыс. т, молока – 708 тыс. т, яиц – 953,4 млн. штук.

Завершена реализация таких значимых для области инвестиционных проектов, как «Увеличение валового производства яйца до 37 млн. штук в год за счет строительства и реконструкции птицеводческого предприятия ООО «Возрождение – 1» в Татищевском муниципальном районе, «Модернизация тепличного комплекса на площади 1,1 га» ОАО «Волга» в Балаковском муниципальном районе, построен и начал работу Саратовский завод сушеных овощей в Краснокутском муниципальном районе, осуществляющий переработку и консервирование овощей методом сушки с общей массой загрузки сырья 1 т/час и объемом готовой продукции 106 т/месяц; введено в эксплуатацию ООО «Архангельское» в Базарно-Карабулакском муниципальном районе по производству комбикормов для всех видов сельскохозяйственных животных и птицы мощностью до 1 тыс. т продукции в месяц; введены в эксплуатацию шесть убойных пунктов мощностью 1,75 тыс. т мяса в год (в Калининском, Пугачевском, Балаковском, Балашовском, Ивантеевском, Татищевском муниципальных районах).

Освоенный объем инвестиций в основной капитал составил 149,4 млрд. рублей. Индекс физического объема – 97,6 процента.

Главный поток инвестиций в основной капитал в 2017 году направлен в следующие виды экономической деятельности: транспорт и связь – 30,9 процента, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 18,1 процента, обрабатывающие производства – 14,8 процента, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 10,6 процента.

Строительные работы по оценке министерства экономического развития Саратовской области выполнены в объеме 57 млрд. рублей, индекс производства по виду деятельности «Строительство» составил 100,9 процента.

В 2017 году рост оборота розничной торговли составил 100,7 процента, по оценке министерства экономического развития Саратовской области – 334 млрд. рублей. Доля торгующих организаций осталась на уровне 2016 года (97,1 процента).

С начала 2017 года отмечается незначительное снижение численности регистрируемой безработицы (с 13,9 тыс. человек до 11,8 тыс. человек на конец года). Уровень безработицы составил один процент к экономически активному населению.

Основные итоги социально-экономического развития области в 2017 году (по оценке министерства экономического развития Саратовской области) приведены ниже в таблице.

Итоги социально-экономического развития Саратовской области в 2017 году

Показатели	2017 год, оценка
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	698,5
Индекс физического объема валового регионального продукта, в %	102,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд. рублей	486,6
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	103,3
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	175,2
в % к предыдущему году	112,0
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	149,4
в % к предыдущему году	97,6
Объем работ по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей	57,0
в % к предыдущему году	100,9
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	1100,0
в % к предыдущему году	85,0
Индекс потребительских цен, %, декабрь к декабрю	103,0
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	334,0
в % к предыдущему году	100,7
Численность работников, тыс. человек	628,0
Уровень зарегистрированной безработицы, в %, на конец года	1,0

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2017 году, следует отметить, что в целом удалось сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, в регионе обеспечена государственная поддержка наименее защищенных категорий граждан.

Как и в последние несколько лет, в 2017 году продолжилось внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также

расширения перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления им бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Были внедрены также системы управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты, в сфере управления общественными финансами сохраняется и ряд проблем, характерных как для региона, так и в целом для бюджетной системы Российской Федерации и требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

В частности, к подобным проблемам относится то, что сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только, да и не столько за счет улучшения экономической ситуации. Пришлось также увеличивать и долговые обязательства области.

Одной из радикальных мер, призванных решать задачу финансового оздоровления региона в 2017 году, как и в предыдущие годы, оставалась оптимизация использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на первоочередные и более приоритетные расходы.

Необходимость оптимизации использования средств областного бюджета predetermined самой концепцией бюджетной политики, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

- отказ от принятия новых расходных обязательств, а также от необеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

- проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

- сокращение численности органов государственной власти области и органов местного самоуправления и расходов на их содержание.

При этом рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось в 2017 году только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

Из-за недостаточности общего объема доходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств в 2017 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу целого ряда законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2017 году была продолжена реструктуризация учреждений бюджетной сети в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требует пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2017 году являлась дальнейшая реструктуризация долговых обязательств области.

В этой связи нельзя не отметить совместную работу Саратовской области и федерального центра по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных федеральных кредитов. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов с одновременным уменьшением объемов привлечения банковских кредитов. Соотношение доли кредитов, полученных из федерального бюджета, и кредитов, полученных от кредитных организаций, составило на 30 декабря 2017 года соответственно 54,2 процента и 35,9 процента. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более приоритетные цели.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2017 год составил 69,8 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 55,3 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 14,5 млрд. рублей. Объем расходов составил 74,5 млрд. рублей, дефицит – 4,7 млрд. рублей.

Изменения в Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 164-ЗСО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в течение года вносились восемь раз.

Это вызывалось необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения непервоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Все это давало возможность четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области.

Изменения касались следующих вопросов: укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение дорожной деятельности; возмещение части прямых затрат на создание и модернизацию объектов АПК; создание в общеобразовательных организациях на селе условий для занятий физкультурой и спортом; поддержка малого и среднего предпринимательства; модернизация коммунальной инфраструктуры; компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах; оказание населению высокотехнологичной медицинской помощи; реализация федеральных целевых программ; обустройство на территории области мест массового отдыха населения; поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий; подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства, развитие здравоохранения.

В результате на 20 декабря 2017 года основные показатели областного бюджета были следующими:

общий объем доходов областного бюджета возрос до 81,3 млрд. рублей, то есть увеличился в течение года на 11,5 млрд. рублей, или на 16,5 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 84 млрд. рублей, то есть увеличился на 9,5 млрд. рублей, или на 12,8 процента;

дефицит областного бюджета составил 2,7 млрд. рублей, то есть уменьшился на 2 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 57,9 млрд. рублей;

государственный внутренний долг области составил 50,3 млрд. рублей.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета в 2017 году явились: налог на прибыль организаций – 17,5 млрд. рублей (108,7 процента к уровню 2016 года); налог на доходы физических лиц – 19,7 млрд. рублей (104,8 процента к уровню 2016 года); налог на имущество организаций – 8,9 млрд. рублей (114,1 процента к уровню 2016 года); акцизы – 4,7 млрд. рублей.

В связи со снижением в течение 2017 года объемов прибыли хозяйствующих субъектов в закон области об областном бюджете вносились изменения по секвестированию доходной части бюджета. Это стало следствием ситуации, когда на фоне снижения темпов экономического развития продолжался рост издержек производства, в первую очередь связанных с опережающим удорожанием стоимости труда и тарифов на услуги естественных монополий.

В июне 2017 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 27 июня 2017 года № 49-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2016 год».

Областной бюджет в 2016 году исполнен по доходам в сумме 77989,5 млн. рублей, или 97,8 процента к годовым бюджетным назначениям.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 56217 млн. рублей с превышением факта 2015 года на 6575,6 млн. рублей, или на 13,3 процента.

Налоговые доходы, обеспечивающие 98,1 процента общего объема налоговых и иных обязательных платежей, поступили в сумме 55109,2 млн. рублей с ростом к 2015 году на 12,8 процента.

Поступление налога на прибыль организаций превысило уровень 2015 года на 2639,7 млн. рублей, или на 19,5 процента, налога на доходы физических лиц – на 502,8 млн. рублей, или на 2,7 процента, поступления по акцизам – на 2189,9 млн. рублей, или на 46,6 процента, в том числе акцизы на нефтепродукты увеличились в 1,5 раза, акцизы на пиво – на 13,4 процента, акцизы на водку сократились в 1,9 раза.

Неналоговые доходы поступили в сумме 1107,8 млн. рублей с превышением уровня 2015 года в 1,4 раза. На положительную динамику неналоговых доходов существенное влияние оказало зачисление в областной бюджет доходов от реализации единых социальных проездных документов в сумме 235,3 млн. рублей.

Безвозмездные поступления сложились в сумме 21772,5 млн. рублей со снижением к уровню предшествующего года на 3,5 процента. Из федерального бюджета поступило 18243,9 млн. рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 3496,2 млн. рублей, из бюджета г.Москвы – 420 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС) – 29,4 млн. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 16,7 млн. рублей, от негосударственных организаций – 11,7 млн. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 77448,2 млн. рублей с ростом к факту 2015 года на 727,9 млн. рублей, или на 0,95 процента. Расходы на обеспечение социальной сферы составили 54860 млн. рублей, или 70,8 процента общих расходов.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 26063,5 млн. рублей, из них субвенции – 16375,4 млн. рублей, субсидии – 5252,1 млн. рублей, дотации – 2892,5 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1543,4 млн. рублей.

Областной бюджет исполнен с профицитом в размере 541,3 млн. рублей.

Объем государственных внутренних заимствований области за 2016 год составил 32448,3 млн. рублей, из них банковские кредиты – 12349 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 9999 млн. рублей. Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации привлекались в течение 2016 года в объеме 10100 млн. рублей с последующим возвратом в той же сумме.

В федеральный бюджет возвращены бюджетные кредиты на общую сумму 7965,7 млн. рублей. Осуществлено досрочное погашение банковских кредитов на общую сумму 14409,5 млн. рублей.

В течение 2016 года местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов в общей сумме 1617,2 млн. рублей, из них в связи с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 914,2 млн. рублей. Муниципальными образованиями области возвращены бюджетные кредиты в общей сумме 424,9 млн. рублей.

Размер государственного долга области по состоянию на 1 января 2017 года сложился в размере 50377,9 млн. рублей, или 89,6 процента объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2016 год, что соответствует установленным бюджетным законодательством ограничениям и меньше аналогичного показателя на 1 января 2016 года на 26,9 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2016 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний.

В 2017 году по профилю деятельности комитета Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству были рассмотрены и приняты следующие Законы Саратовской области:

1. Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 27-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области».

Законопроект был разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и устранения коррупциогенных факторов.

2. Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области».

Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан устанавливает на территории Саратовской области ограничения продажи электронных систем доставки никотина и безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии утвержден «Национальный стандарт Российской Федерации. Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия ГОСТ Р 52844-2007». Из данного нормативного документа следует, что тонизирующие

напитки могут представлять опасность для здоровья. В связи с этим им установлены требования к маркированию потребительской тары для энергетиков, в том числе указание фразы «Не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам».

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 указанного Федерального закона). Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

С учетом вышеизложенного Законом установлен запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий. Подобные запреты уже действуют в других регионах Российской Федерации. Например, в Воронежской области и Еврейской автономной области.

3. Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» был разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, которыми предусматривается, что одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган субъекта Российской Федерации представляются Основные направления бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации в форме единого документа, а не как ранее в форме двух самостоятельных документов – Основные направления бюджетной политики субъекта Российской Федерации и Основные направления налоговой политики субъекта Российской Федерации.

4. Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 41-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности» был разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Абзацем третьим статьи 10 Закона Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности» органам государственной власти области предоставлено право иметь валютные счета в банковских и других кредитных организациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 11 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации на органы государственной власти распространяются положения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации для казенных учреждений. Согласно пункту 4 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в соответствии со статьей 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации. Право иметь валютные счета органам государственной власти Бюджетным кодексом не предоставлено.

5. Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7 и 16 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статьи 7 и 16 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» был разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» внесены изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», установлены дополнительные основания для досрочного прекращения полномочий должностного лица контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, а также установлена обязанность должностных лиц контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности, установленные рядом федеральных законов, направленных на противодействие коррупции.

6. Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» был разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законодательный акт предусматривает утверждение распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета правовыми актами Правительства Саратовской области в случае их предоставления по результатам конкурсного отбора муниципальных образований области.

7. Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области».

В целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № Пр-2347ГС распоряжением Правительства Саратовской области от 27 февраля 2017 года № 43-Пр утверждены планы мероприятий («дорожных карт») по внедрению в 2017 году в Саратовской области целевых моделей «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации», «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации».

Целевой моделью «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвестора и поддержки инвестиционной деятельности» предусмотрен пункт о необходимости установления законодательной нормы о неухудшении положения инвестора в период реализации инвестиционного проекта.

В целях создания условий для взаимовыгодного сотрудничества с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, содействия в реализации и продвижении их инвестиционных проектов и инициатив, а также обеспечения защиты прав инвесторов было предложено внести изменения в Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области».

8. Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» был разработан в целях приведения нормативного правового акта области в соответствие с нормами Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законом уточнены полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

9. Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Данный законопроект был разработан в целях соблюдения норм Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон уточняет полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

10. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 101-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

Законопроект был разработан с целью обеспечить дальнейшую концентрацию средств дорожных фондов для выполнения значительных объемов дорожных работ, возможность скоординированного развития и улучшения состояния автомобильных дорог местного значения, составляющих основные автодорожные маршруты перевозок, а также повышение эффективности деятельности подрядных организаций.

Размеры отчислений в муниципальные дорожные фонды на 2018 год рассчитаны исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в соответствующих муниципальных районах, городских округах и городских поселениях области, с учетом переданных в 2015–2016 годах в муниципальную собственность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также уточнения органами местного самоуправления протяженности местных дорог общего пользования.

11. Закон Саратовской области от 8 ноября 2017 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Саратовской области, заключенным Минфином России и Губернатором Саратовской области, предусмотрена отмена с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот.

С учетом указанного Соглашения, а также части 5 статьи 2 Закона Саратовской области от 28 июля 2009 года № 91-ЗСО «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области» был разработан проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», предусматривающий отмену льгот по транспортному налогу для учебно-производственных предприятий Всероссийского общества слепых и Всероссийского общества глухих. Кроме этого, в 2017 году были отменены как неэффективные льготы для налогоплательщиков, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, входящие в состав автомобильных колонн войскового типа.

12. Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом установлен порядок применения налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) Саратовской области. Налоговые ставки установлены в следующих размерах:

по налогу на прибыль организаций: ставка пять процентов – в течение пяти лет; ставка десять процентов – с шестого по десятый налоговый период;

по налогу на имущество организаций: ставка ноль процентов – в течение пяти лет.

В соответствии со статьей 284⁴ Налогового кодекса Российской Федерации ставка по налогу на прибыль организаций (региональная часть) не может превышать пяти процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, и не может быть менее десяти процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

В случае, если резидент не получил прибыль в течение трех налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр резидентов ТОСЭР, сроки, предусмотренные для использования льготной ставки, начинают исчисляться с четвертого налогового периода, считая с того налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр резидентов ТОСЭР.

Установление льгот по региональным налогам для потенциальных резидентов ТОСЭР содействует привлечению инвесторов, реализации инновационных проектов и созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, что предотвратит возможные риски социальной напряженности в моногородах. Создание нового бизнеса позволит диверсифицировать экономику моногорода, приведет к увеличению создаваемой добавленной стоимости и росту налоговой базы моногорода.

13. Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 81-ЗСО «Об установлении единой даты начала применения на территории Саратовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Указанный законопроект был разработан в соответствии с нормами статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации.

Закон устанавливает дату начала исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости – 1 января 2018 года и направлен на устранение несправедливости в налогообложении. Действовавший в Саратовской области до принятия данного Закона порядок налогообложения объектов недвижимости ежегодно увеличивал налоговую нагрузку на собственников объектов имущества, имеющих инвентаризационную стоимость, за счет применения ежегодных индексов-дефляторов. Вместе с тем не подлежало налогообложению имущество, право на которое зарегистрировано; имеется его кадастровая оценка, но отсутствует инвентаризационная стоимость. В соответствии с письмом Федеральной налоговой службы России от 26 октября 2016 года № БС-4-21/20278 в 2016 году в Саратовской области количество объектов, по которым отсутствует инвентаризационная стоимость и не исчисляется налог на имущество физических лиц, составляет 190 491 единицу, или 15 процентов от общего количества объектов недвижимости. Владельцы этих объектов с 2013 года не уплачивали налог на имущество физических лиц.

14. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Проектом закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» было предусмотрено внесение изменений в методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области в части введения для показателей, характеризующих базу налогообложения, учитываемых при расчете налогового потенциала, ограничения на уровне средних темпов роста по муниципальным районам (городским округам) области, а также снижения доли единого сельскохозяйственного налога в совокупном налоговом потенциале муниципальных образований области. Данные нормы позволят уменьшить зависимость величины налогового потенциала от увеличения налоговой базы для муниципалитетов, имеющих опережающие темпы ее роста, что будет

способствовать сохранению права таких муниципалитетов на получение финансовой помощи из областного бюджета. Указанные меры введены в целях создания стимулов к увеличению доходов местных бюджетов, в том числе за счет развития сельскохозяйственного производства.

15. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 102-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 102-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» отменяет действие налоговых ставок в размере пять процентов, шесть процентов и семь процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, осуществляющих инновационную деятельность, деятельность в сферах производства товаров, услуг для детей, обрабатывающих производств и в строительстве.

16. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 105-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области».

В связи с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 494 пролонгируется сокращение на десять процентов денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения и ежеквартального денежного поощрения Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, приравненных к ним по оплате труда.

Законопроект был подготовлен в соответствии с поручением Губернатора Саратовской области о пролонгации на 2018 год сокращения на десять процентов денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности области.

17. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 114-ЗСО «Об установлении дополнительных видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц».

Проект закона был разработан в соответствии с пунктом 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации. С 1 января 2017 года не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) доходы в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им следующих услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд:

по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;

по репетиторству;

по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства.

Данные положения распространяются на физических лиц, уведомивших налоговый орган и не привлекающих наемных работников для оказания указанных услуг. Преференции будут действовать в 2018 году. Субъектам Российской Федерации дано право самостоятельно устанавливать другие виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд.

В целях реализации указанных полномочий Законом был дополнен перечень видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения, в него включены:

работы строительные отделочные;

деятельность в области фотографии;

организация обрядов (свадеб, юбилеев), в том числе музыкальное сопровождение;

ремонт компьютеров и периферийного компьютерного оборудования;

ремонт электронной бытовой техники;

ремонт бытовых приборов, домашнего и садового инвентаря;

предоставление парикмахерских услуг.

Принятие указанного Закона направлено на легализацию физических лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность по вышеперечисленным видам услуг.

18. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 106-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области».

Законом Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 106-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области» в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» и пунктом 2.3 раздела II Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017–2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр, приостановлена с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года индексация на 2018–2020 годы нормативов расходов на осуществление передаваемых полномочий и иных обязательств (за исключением оплаты труда и начислений по оплате труда).

19. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Внесены изменения в Законы Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» в целях приведения их в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и оптимизации процесса исполнения закона области об областном бюджете.

20. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 107-ЗСО «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Указанный законодательный акт направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента. Им установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2018 год в размере 1,696, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в регионе.

21. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» был разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Закон устанавливает с 1 января 2018 года пониженную ставку налога в размере 1,1 процента в отношении движимого имущества, определенного пунктом 25 статьи 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, и освобождает от налогообложения путем установления нулевой ставки налога инновационное высокоэффективное оборудование.

22. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

В связи с реализацией распоряжения Правительства Саратовской области от 30 июня 2017 года № 146-Пр «О мероприятиях по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок налогов)» был подготовлен проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» в части отмены льготы организациям в отношении имущества, используемого (предназначенного) исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет.

На территории области в 2017 году работали 56 детских загородных учреждений, из них 43 загородных оздоровительных лагеря (8 государственных; 27 муниципальных; 8 частных) и 13 санаторно-оздоровительных учреждений (5 государственных; 1 муниципальное; 4 профсоюзных; 3 частных). Из общего числа указанных учреждений данной льготой пользовались 12.

23. Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области».

Разработка проекта закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области» обусловлена необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в связи с принятием Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Закон определил новые объекты налогообложения – процессинговые центры интерактивных ставок тотализатора и процессинговые центры интерактивных ставок букмекерских контор, установив в отношении указанных объектов ставки налога в пределах, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Увеличены также размеры ставок по другим объектам налогообложения, поскольку последнее увеличение ставок было в 2011 году.

24. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Изменениями был дифференцирован вид деятельности «Прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и приглачительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)» и выделены три вида деятельности:

услуги по тепловой обработке и прочим способам переработки картофеля и продуктов из картофеля;

граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике, кроме ювелирных изделий по индивидуальному заказу населения;

ремонт игрушек и подобных им изделий.

Помимо того, виды деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, были дополнены девятью видами деятельности, относящимися к бытовым услугам, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 2496-р «Об утверждении кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, и кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам».

25. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 115-ЗСО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ноябре 2017 года, после доработки законопроекта согласительной комиссией, был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласительные процедуры проходили в период с 1 по 14 ноября 2017 года. В ходе согласительных процедур были детально рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; бюджет ТФОМС Саратовской области. Отдельно на заседании согласительной комиссии были рассмотрены предложения органов местного самоуправления по проектам местных бюджетов (Энгельсский муниципальный район), а также информация прокуратуры Саратовской области о социально значимых расходных обязательствах, не обеспеченных бюджетным финансированием. При доработке проекта закона были учтены замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты Саратовской области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Все поручения, выработанные в ходе заседаний согласительной комиссии, были отражены в протоколах.

Бюджетные проектировки на 2018–2020 годы были сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями с Минфином России о предоставлении в 2017 году бюджетных кредитов, реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П. В этой связи следует отметить, что в 2017 году государ-

ственный долг области был сокращен на 26,9 млн. рублей, с 1 января 2017 года были отменены признанные неэффективными льготы по налогу на имущество организаций в отношении ряда категорий налогоплательщиков. В 2016 году льготы данным категориям налогоплательщиков составили 930 млн. рублей.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития области на очередной финансовый год и плановый период объем налоговых и иных обязательных платежей из консолидированного бюджета области на 2018 год оценивается в сумме 78,5 млрд. рублей (109 процентов к бюджетным назначениям 2017 года), из областного бюджета – в сумме 62,4 млрд. рублей (112,8 процента к бюджетным назначениям 2017 года).

Основные параметры внесенного проекта закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» характеризуются данными, приведенными в таблице.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

(млн. рублей)

	2018 год (проект)	Плановый период	
		2019 год	2020 год
Доходы	77710,6	79836,1	85552,7
Налоговые и неналоговые доходы – всего	62410,6	65825,7	71549,1
<i>налоговые доходы</i>	61301,4	64718,3	70440,8
<i>неналоговые доходы</i>	1109,2	1107,4	1108,3
Безвозмездные поступления	15300,0	14010,4	14003,6
<i>нецелевого характера</i>	9000,4	8495,3	8495,3
<i>целевого характера</i>	6299,6	5515,1	5508,2
Расходы	77710,6	78654,5	83189,6
Дефицит (-)	0,00	1181,5	2363,1

При формировании доходной части областного бюджета учтены: поступление реструктурированной задолженности налогоплательщиков, подлежащей погашению в 2018 году, недоимки прошлых лет по отмененным налогам и сборам, дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, а также за счет реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года. По указанным основаниям планируются поступления в областной бюджет: в 2018 году – в сумме 2,6 млрд. рублей (в том числе около 400 млн. рублей за счет отмены льгот), в 2019–2020 годах – по 2,6 млрд. рублей.

Основные бюджетобразующие доходы областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов характеризуются данными, приведенными в таблице.

Основные бюджетобразующие доходы областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

(млн. рублей)

Наименование	Объем поступлений				
	2017 год	2018 год	темп роста со- гласно проекту на 2018 год к бюджетным назначениям 2017 года (%)	2019 год	2020 год
Налоговые и неналоговые доходы (всего)	59408,5	62410,6	105,0	65825,7	71549,1
в том числе основные бюд- жетообразующие доходы	46246,5	50150,2	108,4	52664,8	55643,5
Налог на прибыль организа- ций	17506,6	19018,9	108,6	20228,1	21498,6
Налог на доходы физических лиц	19745,9	21107,7	106,9	22085,1	23161,4
Налог на имущество органи- заций	8994,0	10023,6	111,4	10351,6	10983,5
Безвозмездные поступле- ния (всего)	14496,6	15300,0	105,5	14010,4	14003,6
Всего доходов	73905,1	77710,6	105,1	79836,1	85552,7

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2018 году 80,4 процента собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в 2019–2020 годах – 75,2 процента и 73,5 процента соответственно.

Безвозмездные поступления на 2018 год предусмотрены в объеме 15,3 млрд. рублей, из них: дотации – 9,1 млрд. рублей (59,5 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 2,6 млрд. рублей (17,4 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 3,4 млрд. рублей (22,3 процента от общего объема безвозмездных поступлений), иные межбюджетные трансферты – 123,9 млн. рублей (0,8 процента от общего объема безвозмездных поступлений). В плановом периоде 2019 и 2020 годов безвозмездные поступления областного бюджета запланированы в объеме по 14 млрд. рублей.

По итогам работы согласительной комиссии были внесены изменения в проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в результате чего доходная часть областного бюджета была увеличена на 470,2 млн. рублей.

Таким образом, доходы областного бюджета составят в 2018 году 78,1 млрд. рублей.

Расходная часть областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирована с учетом приоритета мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Саратовской области, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, повышения эффективности использования средств областного бюджета.

Структура расходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов характеризуется данными, приведенными в таблице.

Структура расходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

(млн. рублей)

Наименование	2018 год	Плановый период	
	первоначально вне- сенный проект	2019 год	2020 год
Социальная политика	29231,0	29418,2	29708,7
Образование	20561,8	20489,2	21177,2
Национальная экономика	10039,5	10880,0	13181,4
Здравоохранение (без учета ТФОМС)	3854,0	3949,5	4169,3
Межбюджетные трансферты общего характера	3824,9	3014,9	3141,5
Культура	1019,1	1051,7	1046,5
Физкультура и спорт	915,1	826,8	1094,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	511,2	437,7	453,8
Прочие расходы	7753,5	8586,1	9215,9
Всего расходов	77710,6	78654,5	83189,6

Как и в предыдущие годы, в структуре расходов областного бюджета значительную часть занимают расходы на социальную сферу: удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 70 процентов.

Расходы на оплату труда работников учреждений бюджетной сферы рассчитывались с учетом:

реализации мер по повышению с 1 января 2018 года на четыре процента оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления ежегодно с 1 декабря в 2018–2020 годах на прогнозный уровень инфляции (3,8 процента).

При планировании социальных выплат предусмотрена ежегодная индексация с 1 декабря в 2018–2020 годах на прогнозный уровень инфляции 17 видов социальных выплат и пособий населению, а также учтен рост тарифов на оплату коммунальных услуг.

В числе ежегодно индексируемых на 3,8 процента такие социальные выплаты, как:

пособие на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

единовременное пособие лицу, награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Саратовской области;

ежемесячные доплаты к пенсиям гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью в области государственного, хозяйственного и социально-культурного развития;

дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка и денежные средства на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви, денежные средства на каждого члена многодетной семьи для посещения театров, денежные средства на детей из многодетных семей, посещающих занятия в физкультурно-спортивных сооружениях;

региональный материнский (семейный) капитал для семей, имеющих детей, место жительства которых находится на территории Саратовской области;

ежемесячные денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство);

ежемесячные денежные выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими среднего (полного) общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет;

единовременное пособие при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Саратовской области;

ежемесячные денежные средства на содержание ребенка (детей) в приемной семье (и ряд других социальных выплат).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2018 год в сумме 9,2 млрд. рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – 9,4 млрд. рублей и 9,5 млрд. рублей соответственно.

Важным направлением модернизации управления общественными финансами стал осуществленный в последние годы переход к программно-целевым принципам организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающим эффективное использование бюджетных ресурсов и повышение результативности расходов, направляемых на решение социально значимых задач. В настоящее время в регионе имеются такие инструменты программно-целевого управления, как государственные программы Саратовской области, которые стали основой бюджета.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2018 год в объеме 72226,3 млн. рублей, или 93 процента общих расходов областного бюджета. В плановом периоде на 2019 и 2020 годы данные расходы составят 73642,6 млн. рублей и 77539,6 млн. рублей соответственно (93,6 процента и 93,2 процента от общих расходов областного бюджет соответственно).

В результате изменений, внесенных в проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», была увеличена расходная часть областного бюджета, таким образом, был сохранен его бездефицитный характер. Все изменения в расходной части связаны, прежде всего, с необходимостью финансирования ряда социально значимых расходных обязательств.

Самые важные изменения коснулись следующих вопросов:

министерству инвестиционной политики и имущественных отношений Саратовской области предусмотрены ассигнования на сумму 21 млн. рублей на обеспечение деятельности ГБУ Саратовской области «Центр государственной кадастровой оценки» по проведению в 2018 году государственной кадастровой оценки;

министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области предусмотрены ассигнования на сумму 300 млн. рублей на проведение мероприятий по водоснабжению строящегося аэропорта «Гагарин»;

управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области предусмотрены ассигнования на сумму 223 млн. рублей, в том числе: на проведение мероприятий по созданию систем вызова экстренных оперативных служб по телефону «112» – 200 млн. рублей, на мероприятия по обновлению парка «Службы спасения» – 23 млн. рублей;

министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области увеличены ассигнования на сумму 50 млн. рублей на проведение мероприятий по фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (проектом закона на данные мероприятия предусмотрено в 2018 году и в плановом периоде по 38,4 млн. рублей ежегодно), кроме этого, предусмотрены межбюджетные субсидии муниципальным районам области на формирование муниципальных дорожных фондов в объеме 258 млн. рублей за счет перераспределения средств (ранее указанные средства были выделены на содержание и ремонт областных автодорог в этом же объеме);

министерству финансов Саратовской области предусмотрены ассигнования на сумму 100 млн. рублей на проведение мероприятий по повышению энергоэффективности;

министерству образования Саратовской области увеличены ассигнования сверх предусмотренных проектом закона на сумму 2 млн. рублей на участие в 2018 году в чемпионате профессионального мастерства WorldSkills (развитие профессионально-технического образования). Проектом закона на данное мероприятие предусматривались средства в объеме 250 тыс. рублей;

управлению по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области предусмотрены ассигнования в сумме 7 млн. рублей на проведение мероприятий по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия;

комитету охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области предусмотрены ассигнования на сумму 3 млн. рублей на проведение мероприятий по разработке карты-схемы охотничьих угодий;

управлению делами Правительства Саратовской области увеличены ассигнования на сумму 60 млн. рублей, в том числе предусмотрены средства на проведение областного конкурса общественно полезных социальных проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 10 млн. рублей. Проектом закона на данные мероприятия в 2018 году, а также в плановом периоде были предусмотрены средства по 350,6 тыс. рублей ежегодно.

Основными задачами как для законодательной, так и для исполнительной ветвей власти нашего региона в ходе исполнения областного бюджета 2018 года будут кропотливая, настойчивая работа над доходной частью областного бюджета, а также по привлечению в область средств федерального бюджета. Это позволит обеспечить бездефицитный характер бюджета и профинансировать часть «отложенных» расходных обязательств. В этой связи хотелось отметить, что положительный опыт в этом направлении деятельности у нашей области имеется. Так, за 2015–2016 годы налоговые и неналоговые доходы областного бюджета возросли более чем на 9 млрд. рублей.

В 2017 году по профилю деятельности комитета были также приняты законы, касающиеся вопросов разграничения муниципального имущества между муниципальными районами области и вновь образованными поселениями, входящими в их состав (Аркадакский и Новобурасский муниципальный районы).

Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

Государственное управление

В 2017 году продолжалась работа по совершенствованию законодательства в сфере организации деятельности органов государственной власти области. Новеллы областных законов обусловлены изменением федерального законодательства.

В июне 2017 года принят Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», разработанный в целях уточнения права депутатов всех уровней проводить встречи со своими избирателями в форме публичных мероприятий. Практика показала, что наиболее распространенной формой

встреч депутатов с избирателями является собрание, позволяющее организовать и провести такую встречу свободно в любое время в специально отведенном или приспособленном для этого месте; в свою очередь, проведение встреч депутатов с избирателями в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, требует дополнительного правового регулирования.

В связи с принятием указанного Федерального закона в июле 2017 года в Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы» внесены изменения, касающиеся регулирования вопросов проведения встреч депутата областной Думы с избирателями.

Установлено, что такие встречи проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривортовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти области или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется, при этом депутат областной Думы вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

Встречи депутата областной Думы с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Законом Саратовской области от 19 декабря 2012 года № 205-ЗСО «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области».

В июле 2017 года принят Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», направленный на совершенствование взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и установление единого механизма представления информации о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации органам государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным Федеральным законом по инициативе депутата Саратовской областной Думы С.Г.Курихина внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области и Закон Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе», преду-

смаатривающие наделение Саратовской областной Думы полномочием заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Саратовской области.

Изменением в Регламент Саратовской областной Думы установлен порядок выступления руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти с информацией о деятельности соответствующего территориального органа. Согласно предложенному порядку решение о приглашении руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти принимается Советом областной Думы по инициативе Председателя областной Думы, фракции, комитета областной Думы, а также по инициативе группы депутатов в составе не менее одной пятой от установленного числа депутатов областной Думы. Указанная инициатива должна содержать в себе предполагаемую дату выступления руководителя территориального органа на заседании областной Думы, а также примерный перечень вопросов, касающихся деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Саратовской области. Совет областной Думы определяет профильный комитет областной Думы, на который возлагается подготовка указанного мероприятия.

Реализация указанных положений будет способствовать защите гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка, а также позволит повысить эффективность системы государственного управления в связи с возможностью использовать в работе органов государственной власти области актуальную и достоверную информацию о социально-экономическом положении в регионе.

Постановлением Саратовской областной Думы от 22 февраля 2017 года № 61-2255 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 25 февраля 2004 года № 22-874 «Об удостоверении и нагрудном знаке депутата Саратовской областной Думы» уточнено описание удостоверения и нагрудного знака депутата Саратовской областной Думы.

В рамках реализации своих полномочий в октябре 2017 года Саратовской областной Думой после предварительного обсуждения на заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению согласованы внесенные Губернатором Саратовской области кандидатуры для назначения на должности вице-губернатора Саратовской области и заместителей Председателя Правительства Саратовской области.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» Саратовская областная Дума заслушивает на своих заседаниях ежегодные отчеты должностных лиц о результатах проведенной работы.

В 2017 году на февральском заседании Саратовской областной Думы выступил Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2016 году.

Отчет о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2016 году заслушивался на заседании Саратовской областной Думы 22 марта 2017 года.

19 апреля 2017 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2016 год.

Противодействие коррупции

Теме борьбы с коррупцией было уделено особое внимание в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

Принятие Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», инициированного Президентом Российской Федерации в целях дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства Российской Федерации, потребовало разработки новых нормативных правовых актов и внесения изменений в законодательство области.

Этому предшествовал тщательный анализ областного законодательства в сфере противодействия коррупции, который проводился в том числе в рамках исполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 25 января 2017 года № 60-2215.

В соответствии с указанным Федеральным законом принят Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 10² Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Областной закон дополнен положениями, в соответствии с которыми граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицо, замещающее указанную должность, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей Губернатору Саратовской области в порядке, установленном законом области.

Проверка достоверности и полноты указанных сведений осуществляется по решению Губернатора Саратовской области в порядке, установленном законом области.

Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО, регулирующий вопросы представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений.

Граждане, претендующие на замещение указанных должностей, и лица, замещающие данные должности, в установленный законом срок направляют указанные сведения в орган либо подразделение органа местного самоуправления, уполномоченные на получение таких сведений на территории муниципального района области, городского округа области, либо должностному лицу, уполномоченному на получение указанных сведений.

Решение об осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера принимается Губернатором Саратовской области отдельно в отношении каждого гражданина, претендующего на замещение должности, или лица, замещающего должность, и оформляется в письменной форме.

Проверка осуществляется органом Саратовской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

При выявлении в результате проверки фактов несоблюдения лицом, замещающим должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральным законодательством, Губернатор Саратовской области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность, или о применении в отношении него иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, либо в суд.

Постановление Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-70 «Об утверждении Положения о порядке получения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Саратовской области в аппарате Саратовской областной Думы, разрешения представителя нанимателя участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления» принято также в соответствии с вышеназванным Федеральным законом.

Согласно утвержденному порядку гражданскому служащему необходимо подать в кадровую службу Саратовской областной Думы на имя Председателя Саратовской областной Думы письменное заявление о разрешении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или входить в состав их коллегиальных органов управления.

Кадровой службой подготавливается представление, касающееся обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции.

Представление вместе с заявлением направляется в комиссию Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов для рассмотрения.

После его рассмотрения копия протокола заседания комиссии, заявление и другие материалы направляются Председателю Саратовской областной Думы для принятия решения.

В целях уточнения запрета для лиц, замещающих государственные должности Саратовской области и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией принят Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области».

Кроме того, данным Законом области по аналогии с частью 7 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предложено в качестве способа урегулирования конфликта интересов предусмотреть передачу принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Саратовской области, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 года № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции» принято постановление Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-71 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года № 37-1790 «О Положении о комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

Указанное постановление Саратовской областной Думы предусматривает требования к содержанию мотивированного заключения по результатам рассмотрения уведомления государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Мотивированное заключение должно содержать:

информацию, изложенную в уведомлении;

информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов;

мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения уведомления, а также рекомендации для принятия решения.

В связи с проведенными в сентябре 2017 года выборами депутатов Саратовской областной Думы потребовалось обновить составы комиссий Саратовской областной Думы.

Постановлением Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-69 «Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы» утвержден новый состав указанной комиссии, в который вошли девять депутатов Саратовской областной Думы, один представитель Общественной палаты Саратовской области, два представителя аппарата Саратовской областной Думы (правовой и кадровой служб), а также признаны утратившими силу постановление Саратовской областной Думы от 19 декабря 2012 года № 4-161, которым был утвержден прежний состав комиссии, и все правовые акты, вносящие изменения в указанное постановление.

Постановлением Саратовской областной Думы от 20 декабря 2017 года № 6-162 «О комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» утвержден новый состав комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», Положением о комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным постановлением Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года № 37-1790, в состав комиссии вошли:

заместитель Председателя Саратовской областной Думы (председатель комиссии);

его заместитель из числа членов комиссии, замещающих должности государственной службы в Саратовской областной Думе;

работник кадровой службы Саратовской областной Думы, ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии);

государственные служащие из юридического (правового) подразделения Саратовской областной Думы, других подразделений Саратовской областной Думы, определяемые Саратовской областной Думой;

представитель управления по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области;

представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой;

представитель профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в Саратовской областной Думе.

Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, реализуется на всех уровнях власти, в том числе путем принятия соответствующими органами планов по противодействию коррупции.

Распоряжением Председателя Саратовской областной Думы в декабре 2013 года был утвержден «План мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2014–2015 годы», в январе 2016 года – аналогичный План мероприятий на 2016–2017 годы.

В декабре 2017 года утвержден План на очередной период.

В План мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2018–2019 годы включены:

мероприятия, касающиеся законопроектной деятельности (проведение антикоррупционной экспертизы, мониторинг изменений в федеральном законодательстве по вопросам противодействия коррупции и подготовка соответствующих проектов нормативных правовых актов о приведении законодательства области в соответствие с федеральным законодательством);

мероприятия по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы и государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Саратовской областной Думе, размещению указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы;

контрольные мероприятия, направленные на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции.

В 2017 году Саратовской областной Думой проведен ряд мероприятий, в рамках которых обсуждались вопросы противодействия коррупции.

В марте во исполнение плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 25 января 2017 года № 60-2215, комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению проведено заседание «круглого стола» на тему «Законодательство области в сфере противодействия коррупции: вопросы реализации». Участники указанного заседания обсудили правовые и организационные основы противодействия коррупции, практику реализации антикоррупционного законодательства области, а также вопросы, возникающие в ходе его применения.

В октябре состоялся семинар-совещание с председателями представительных органов муниципальных районов (городских округов) Саратовской области, где наряду с другими обсуждался вопрос реализации Закона Саратовской области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО «О порядке представления

гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений».

Также в октябре 2017 года указанный вопрос обсуждался на зональном совещании с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов Аркадакского, Балашовского, Романовского, Турковского муниципальных районов, муниципального образования город Балашов.

Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе

В 2017 году в законодательство области, регулирующее государственную гражданскую службу и муниципальную службу, вносились изменения, связанные с изменением федерального законодательства.

Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

Закон области дополнен положениями, согласно которым, если должностным регламентом государственного гражданского служащего области предусмотрены квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения соответствующей должности, то при исчислении стажа работы по специальности, направлению подготовки в указанный стаж включаются периоды работы по этой специальности, этому направлению подготовки после получения гражданином (государственным гражданским служащим области) документа об образовании и (или) о квалификации по указанной специальности, направлению подготовки.

В случае, если должностным регламентом такие требования не предусмотрены, при исчислении стажа работы по специальности, направлению подготовки в указанный стаж включаются периоды работы гражданина (государственного гражданского служащего области), при выполнении которой получены знания и умения, необходимые для исполнения должностных обязанностей по должности государственной гражданской службы области, после получения им документа о профессиональном образовании того уровня, который соответствует квалификационным требованиям для замещения должности государственной гражданской службы области.

Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», которым сокращена продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска муниципального служащего за выслугу лет с 15 до 10 календарных дней.

Вследствие того, что порядок и условия предоставления муниципальному служащему отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации, и с учетом предложений муниципалитетов Законом области был сохранен порядок исчисления такого отпуска: 1 календарный день за каждый год муниципальной службы.

Кроме того, в соответствии с требованиями вышеназванного Федерального закона в Законе области установлена фиксированная продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день – три календарных дня. Ранее продолжительность такого отпуска для муниципальных служащих определялась коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка.

Основными направлениями развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 403, являются в том числе совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, повышение их профессионализма и компетентности, сохранение кадрового потенциала гражданской службы, повышение престижа гражданской службы.

Внесенные Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» изменения направлены на формирование системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации в течение всего периода прохождения ими государственной гражданской службы. С учетом внесенных изменений профессиональное развитие государственных гражданских служащих в настоящее время включает в себя не только профессиональную переподготовку и повышение квалификации, но и иные мероприятия по профессиональному развитию, обеспечивающие возможность оперативного обновления их профессиональных знаний и умений.

В соответствии с указанным Федеральным законом принят Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области».

Принятие Закона Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» обусловлено изменениями, внесенными в октябре 2017 года в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16

«О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы»: снижаются требования к стажу для замещения должностей государственной гражданской службы области и муниципальной службы.

Таким образом, необходимо иметь:

для замещения высших должностей государственной гражданской службы области (муниципальной службы) – не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (муниципальной службы) или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

для замещения главных должностей государственной гражданской службы области (муниципальной службы) – не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (муниципальной службы) или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

для замещения ведущих, старших и младших должностей государственной гражданской службы области (муниципальной службы) – без предъявления требований к стажу.

Избирательное законодательство

2017 год ознаменован важными для области политическими событиями – это выборы Губернатора Саратовской области, депутатов Саратовской областной Думы.

В единый день голосования 10 сентября 2017 года по итогам выборов Губернатором Саратовской области избран В.В.Радаев. В Саратовскую областную Думу избранно 45 депутатов, представлены четыре политические партии: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «КПРФ», «ЛДПР», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Указанным событиям предшествовала большая работа по их законодательному обеспечению. Она проводилась в том числе в соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, утвержденным постановлением Саратовской областной Думы от 25 января 2017 года № 60-2215.

Постановлением Саратовской областной Думы от 22 марта 2017 года № 62-2277 утверждена схема одномандатных избирательных округов, включая ее графическое изображение, для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы. В соответствии с изменившимся федеральным законодательством схема одномандатных избирательных округов впервые утверждена сроком на десять лет.

В целях законодательного обеспечения выборов Губернатора Саратовской области был принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» в новой редакции. Указанный документ определил в соответствии с федеральным законодательством порядок подготовки и проведения выборов Губернатора Саратовской

области и позволил учесть опыт проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, прошедших с 2012 года по 2016 год в 71 регионе.

В марте 2017 года также был принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым предусматривалось внесение изменений в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

В Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» внесено изменение в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменением предусмотрена возможность приобретения при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований области, за исключением муниципального образования, являющегося административным центром Саратовской области, бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок) по решению организующей соответствующие выборы избирательной комиссией нижестоящими избирательными комиссиями. Ранее Закон предусматривал приобретение указанной продукции только организующей соответствующие выборы избирательной комиссией. Продукция приобретается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В муниципальном образовании, являющемся административным центром Саратовской области, закупка бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации, иных отправок избирательных комиссий, используемых при проведении выборов в орган местного самоуправления, осуществляется организующей соответствующие выборы избирательной комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими избирательными комиссиями в порядке, установленном статьей 57 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Указанные нормы остались без изменения.

В Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» внесены изменения, связанные с реализацией отдельных положений Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Скорректированы нормы Закона области об образовании избирательных участков. В частности, исключены положения, содержащие требования к их образованию, и предложено в указанной части руководствоваться нормами

федерального законодательства. Определены сроки образования избирательных участков – в случае, если они не были образованы в установленном порядке, – не позднее чем через 12 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Саратовской областной Думы, а также сроки уточнения перечня избирательных участков и их границ – не позднее чем через десять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Саратовской областной Думы. Регламентирован порядок образования избирательных участков в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях. Такие избирательные участки могут образовываться командирами воинских частей по согласованию с территориальными избирательными комиссиями на установленный ими срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с избирательной комиссией области – не позднее чем за три дня до дня голосования. Уточнен срок опубликования (обнародования) территориальной избирательной комиссией информации об избирательных участках в местах временного пребывания – не позднее чем за два дня до дня голосования.

Уточнены отдельные положения областного Закона, регламентирующие вопросы составления списков избирателей. Так, информация о включении избирателей, обучающихся по очной форме обучения и зарегистрированных по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательной организации), в список избирателей по месту нахождения общежития (образовательной организации) передается через территориальную избирательную комиссию в участковую избирательную комиссию избирательного участка, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, если место жительства находится в пределах Саратовской области. Предусмотрено, что первый экземпляр списка избирателей изготавливается на бумажном носителе.

Исключены некоторые положения в части формирования участковых избирательных комиссий, урегулированной Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Определено, что процесс голосования и подсчет голосов избирателей на избирательных участках обеспечивают участковые избирательные комиссии, сформированные в соответствии со статьей 27 указанного Федерального закона.

Установлена обязанность кандидата, избирательного объединения составить и представить для регистрации в соответствующую избирательную комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по форме, установленной избирательной комиссией области, а также нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц. Не требуется представление списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, если все подписи были собраны кандидатом, выдвинутым непосредственно, в поддержку своей кандидатуры.

Уточнена процедура проверки достоверности подписей избирателей. Количество подписей, подлежащих проверке, и соответствующих им данных об избирателях, поставивших подписи, устанавливается избирательной комиссией области. Такое количество должно составлять не менее 20 процентов от необходимого для регистрации кандидата, областного списка кандидатов количества подписей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жеребья).

Уточнено также количество оставшихся в результате выбытия кандидатов региональных частей в областном списке кандидатов, при котором Законом области предусмотрен отказ в регистрации областного списка кандидатов. В регистрации областного списка кандидатов может быть отказано в случае, если количество региональных частей в областном списке кандидатов оказалось меньше половины количества региональных частей, определенного избирательным объединением.

Изменение порядка распределения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади предусматривает их распределение между всеми зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, зарегистрировавшими областные списки кандидатов, за исключением тех, кто письменно отказался от их получения. Указанный отказ влечет за собой соответствующее уменьшение предоставляемого объема эфирного времени, бесплатной печатной площади. Установлено, что копия платежного документа об оплате эфирного времени направляется в организацию телерадиовещания до предоставления эфирного времени.

При проведении дополнительных и повторных выборов, а также в случае, когда выборы были отложены для дополнительного выдвижения кандидатов, областных списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий, печатная площадь, которую каждая из редакций региональных государственных периодических печатных изданий выделяет для проведения предвыборной агитации каждому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, зарегистрировавшему областной список кандидатов, предоставляется в объеме, полученном ранее каждым кандидатом по этому избирательному округу, каждым избирательным объединением на основных выборах.

Законом также определено, что наряду с формой, текстом на русском языке избирательного бюллетеня по единому избирательному округу, формой избирательного бюллетеня по одномандатному избирательному округу избирательная комиссия области утверждает число избирательных бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением избирательных бюллетеней. Изменен срок изготовления избирательных бюллетеней – не позднее чем за 15 дней до дня голосования. Ранее был срок – не позднее чем за 22 дня до дня голосования.

Уточнены отдельные положения Закона Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», регулирующие порядок использования открепительных удостове-

ний при совмещении дней голосования на выборах депутатов Саратовской областной Думы с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в том числе исключены положения, закрепляющие форму открепительного удостоверения. Открепительное удостоверение изготавливается по форме согласно приложению 2 к Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработанный на основе предложений избирательной комиссии Саратовской области, предусматривает внесение изменений в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области».

В целях единообразного правового регулирования избирательного процесса в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» внесены изменения, касающиеся образования избирательных участков, формирования участковых комиссий.

В частности, в перечисленных Законах области определены сроки образования избирательных участков – в случае, если они не были образованы в установленном порядке, – не позднее чем через 12 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Саратовской областной Думы, а также срок опубликования (обнародования) территориальной избирательной комиссией информации об избирательных участках в местах временного пребывания – не позднее чем за два дня до дня голосования.

Кроме того, в Законах Саратовской области от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» определены сроки уточнения перечня избирательных участков и их границ – не позднее чем через десять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении референдума, голосования по отзыву Губернатора области.

В Законе Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» прописан порядок образования участков голосования по отзыву Губернатора Саратовской области в местах временного пребывания участников голосования. В местах временного пребывания участников голосования по отзыву Губернатора Саратовской области (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей

подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания) участки голосования по отзыву Губернатора Саратовской области могут образовываться соответствующей территориальной комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с областной комиссией – не позднее чем за три дня до дня голосования.

В вышеназванных областных Законах исключены отдельные положения в части формирования участковых избирательных комиссий, урегулированной Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Определено, что процесс голосования и подсчет голосов избирателей на избирательных участках обеспечивают участковые избирательные комиссии, сформированные в соответствии со статьей 27 указанного Федерального закона.

Установлены сроки формирования и сроки приема предложений по составу участковой комиссии в случае, если на соответствующей территории такая комиссия не была сформирована. Если на соответствующей территории участковая комиссия не была сформирована, то она формируется в порядке, установленном указанным Федеральным законом, не позднее чем через 45 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в органы местного самоуправления, референдума, голосования по отзыву Губернатора области.

Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» также дополнен положением о том, что в случае возложения полномочий окружной избирательной комиссии на избирательную комиссию муниципального образования заявление выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или главы муниципального образования, представляется один раз.

В тексте законодательного акта уточнены требования к содержанию подписного листа. Наряду с фамилиями, именами, отчествами, датами рождения кандидатов предусмотрено указание гражданства.

В Законах Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» также уточнены отдельные их положения, регулирующие порядок использования открепительных удостоверений при совмещении дней голосования на выборах, референдумах в области, по отзыву Губернатора Саратовской области с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. В Законе Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в том числе исключены положения, закрепляющие форму открепи-

тельного удостоверения. Открепительное удостоверение изготавливается по форме согласно приложению 2 к Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» внесены изменения, уточняющие его формулировки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в целях приведения законов Саратовской области о выборах и референдумах в соответствие с Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом исключен пятилетний срок образования избирательных участков, участков референдума и закреплена возможность пересмотра перечня и границ избирательных участков, участков референдума, в том числе в целях создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

Наличие в Федеральном законе случаев, в которых перечень избирательных участков, участков референдума и их границы подлежат уточнению, а также установление случаев, в которых перечень избирательных участков, участков референдума и их границы могут быть уточнены в порядке, предусмотренном для их образования, порядка принятия решения об уточнении перечня избирательных участков, участков референдума и (или) их границ соответственно повлекли исключение из областных законов положений, содержащих случаи, порядок и сроки уточнения перечня избирательных участков и (или) их границ. Областное законодательство теперь содержит лишь нормы об образовании избирательных участков, участков референдума, голосования по отзыву Губернатора Саратовской области в местах временного пребывания, а также в соответствии с Законами Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях.

Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен новый механизм обеспечения реализации активного избирательного права и права на участие в референдуме граждан, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства. Так, избирателю, участнику референдума предоставлена возможность включения в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на основании заявления. Порядок и сроки подачи такого заявления, порядок обеспечения возможности голосования избирателя, участника референдума по месту нахождения устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Данный

механизм может применяться вместо досрочного голосования или использования открепительных удостоверений в случаях, установленных федеральным законом.

В целях создания наиболее благоприятных условий для реализации избирательного права в законодательстве области закреплена возможность включения в список избирателей, участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора Саратовской области граждан, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства, на основании соответствующего заявления. Включение гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума по месту его нахождения на территории избирательного участка, участка референдума осуществляется в порядке, установленном в пункте 16 статьи 64 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В соответствии с федеральным законом данный порядок применяется при проведении выборов в органы государственной власти области, областного референдума, голосования по отзыву Губернатора Саратовской области. При этом досрочное голосование не проводится, а голосование по открепительным удостоверениям проводится лишь в случае совмещения дня голосования на указанных выборах, областном референдуме, голосования по отзыву Губернатора Саратовской области с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

При проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума сохраняется процедура досрочного голосования. Голосование по открепительным удостоверениям проводится также лишь в вышеуказанном случае.

Федеральный закон от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» коснулся также порядка формирования избирательных комиссий. В связи с чем областные законы о выборах, референдумах, об отзыве Губернатора Саратовской области дополнены положениями, устанавливающими сроки формирования участковых комиссий на избирательных участках, участках референдума, участках голосования по отзыву Губернатора Саратовской области, образованных в результате уточнения перечня участков в случаях, предусмотренных федеральным законом, – вне периода кампании – в течение 60 дней со дня принятия решения об уточнении перечня участков, а в период кампании – не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

Федеральным законом также установлена обязанность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты и социальной поддержки инвалидов содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма, а также указанным гражданам в оказании необходимой помощи на основании заключаемого между ними соглашения.

В соответствии с Федеральным законом упрощены требования к указанию адреса места жительства избирателя, участника референдума при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума, голосования по отзыву Губернатора Саратовской области. Так, адрес места жительства может не содержать каких-либо из приведенных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя, участника референдума, голосования по отзыву Губернатора Саратовской области.

Контроль за соблюдением избирательных прав граждан осуществляется избирательными комиссиями. В целях бесперебойного осуществления ими названной функции внесены изменения в Законы Саратовской области от 5 марта 2004 года № 12-ЗСО «Об избирательной комиссии Саратовской области» и от 5 мая 2004 года № 22-ЗСО «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», направленные на совершенствование деятельности избирательных комиссий.

Законом Саратовской области от 2 марта 2017 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» полномочия территориальной избирательной комиссии дополнены положением, согласно которому территориальные избирательные комиссии в Саратовской области принимают непосредственное участие в подготовке и проведении выборов Губернатора Саратовской области.

Уточнены отдельные положения в части, регламентирующей права территориальных избирательных комиссий как самостоятельных юридических лиц, и в части, определяющей статус работников аппаратов территориальных избирательных комиссий.

Внесение изменений в Закон Саратовской области от 5 марта 2004 года № 12-ЗСО «Об избирательной комиссии Саратовской области» обусловлено изменением наименования источника официального опубликования правовых актов органов государственной власти Саратовской области, которым стала «Саратовская областная газета «Регион 64», и необходимостью уточнения статуса комиссии как юридического лица.

Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» разработан в целях приведения законов области об избирательных комиссиях в соответствие с Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе установившим порядок формирования избирательной комиссии в случае, если срок ее полномочий истекает в период избирательной кампании, кампании референдума.

В соответствии с федеральным законом в Законах Саратовской области от 5 марта 2004 года № 12-ЗСО «Об избирательной комиссии Саратовской области» и от 5 мая 2004 года № 22-ЗСО «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» установлено, что если срок полномочий избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании, кампании референдума, формирование нового состава такой избирательной комиссии не производится до дня официального опубликования результатов выборов, референдума.

Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования результатов выборов, референдума и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума.

Сформированная в новом составе избирательная комиссия собирается на свое первое заседание в десятидневный срок после дня окончания избирательной кампании, кампании референдума.

Постановлением Саратовской областной Думы от 24 мая 2017 года № 64-2340 «О назначении членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса» в установленном действующим на указанную дату законодательством порядке членами избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса назначены:

Брызгалин Юрий Владимирович, кандидатура которого предложена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

Дубовицкий Андрей Эдуардович, кандидатура которого предложена Саратовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российское аграрное движение – РАД»;

Кузнецов Борис Петрович, кандидатура которого предложена Общественной организацией первичной профсоюзной организацией Центра стандартизации, метрологии и сертификации Саратовской областной организации профсоюза машиностроителей Российской Федерации;

Кузнецова Ольга Вячеславовна, кандидатура которой предложена Саратовским региональным отделением Политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ»;

Немчанинов Андрей Леонидович, кандидатура которого предложена Собранием депутатов Энгельсского муниципального района Саратовской области;

Рощепкин Владимир Викторович, кандидатура которого предложена Саратовской региональной общественной организацией «Фонд Книги Памяти»;

Чурсин Александр Иванович, кандидатура которого предложена Саратовским областным отделением Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО».

Для назначения выборов Губернатора Саратовской области и депутатов Саратовской областной Думы шестого созыва в установленные законодательством сроки были приняты соответствующие постановления Саратовской областной Думы от 9 июня 2017 года № 65-2344 и № 65-2345.

Перспективы избирательного законодательства, безусловно, будут связаны в том числе с результатами анализа практики его применения на выборах 2017 года. По информации председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А.Памфиловой, избирательная кампания 2017 года затронула 82 региона из 85, в 16 регионах прошли выборы губернаторов, в шести регионах – выборы депутатов законодательных органов. Ее ход, проблемы законодательной регламентации были предметом обсуждения на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека 30 октября 2017 года. По итогам обсуждения Президент Российской Федерации В.В.Путин утвердил перечень поручений, согласно которому Администрации Президента Российской Федерации рекомендовано рассмотреть совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации предложения, содержащиеся в докладе Мониторинговой рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (по итогам выборов в 2017 году), и при необходимости представить предложения по их реализации.

Административное законодательство

В 2017 году продолжалась работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях.

В январе 2017 года по инициативе прокурора Саратовской области принят Закон Саратовской области от 30 января 2017 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Указанный законодательный акт расширил полномочия должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального финансового контроля, наделив их правом составлять протоколы по статье 19.4.1 и части 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также полномочия должностных лиц органов исполнительной власти области, входящих в перечень согласно приложению 2 к данному Закону области, наделив их аналогичными правами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора.

Этим же Законом области установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, в том числе за вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного.

По инициативе Общественной палаты Саратовской области был принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Им были внесены изменения в Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 341-ЗСО «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» в части введения запрета на нахождение детей в местах, которые предназначены для реализации табачной продукции, электронных систем доставки никотина, а также для предоставления услуг с применением электронных систем доставки никотина, кальянов, и в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части установления административной ответственности за допущение нахождения детей в названных местах.

Законом Саратовской области от 2 августа 2017 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность за неисполнение решения органа, координирующего деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Органом, координирующим деятельность по противодействию терроризму на территории Саратовской области, является антитеррористическая комиссия в Саратовской области, которую возглавляет Председатель комиссии – Губернатор Саратовской области. Аппаратом указанного органа является аппарат антитеррористической комиссии в Саратовской области, должностные лица которого теперь наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Предлагаемые изменения направлены на обеспечение реализации решений антитеррористической комиссии в Саратовской области.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», вносящего изменение в том числе в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и расширяющего полномочия должностных лиц органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, был принят Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Согласно внесенным изменениям указанные должностные лица вправе составлять протоколы по частям 31 и 32 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повы-

шения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

В октябре 2017 года по инициативе прокурора Саратовской области в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесены изменения в связи с принятием Закона Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области», согласно которому на территории области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных, медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях или в местах проведения культурно-массовых мероприятий, а также не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкости для них. Административная ответственность за такую продажу установлена Законом Саратовской области от 26 октября 2017 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Местное самоуправление

Изменения, внесенные в законодательство о местном самоуправлении в 2017 году, касались преимущественно вопросов его территориальной организации.

Законом Саратовской области от 2 марта 2017 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района» уточнено описание границ Широкобуеракского и Терсинского муниципальных образований Вольского муниципального района Саратовской области в соответствии с их фактическим расположением.

Законом Саратовской области от 31 мая 2017 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» внесены изменения в приложения 1, 2, 8, 11 Закона Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» в части уточнения смежных границ Саратовского муниципального района и муниципального образования «Город Саратов», в том числе в связи с передачей из собственности Саратовской области в собственность муниципального образования «Город Саратов» двух земельных участков площадью 4,84 га для последующего их бесплатного предоставления многодетным семьям, имеющим трех и более детей, также внесены изменения в описание границы Александровского муниципального образования Саратовского муниципального района.

Законом Саратовской области от 31 мая 2017 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района» уточнено расположение населенных пунктов в Белогорновском и Покровском муниципальных образованиях в соответствии с их фактическим местонахождением.

Законом Саратовской области от 31 мая 2017 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах» уточнены смежные границы Саратовского муниципального района Саратовской области и муниципального образования «Город Саратов». Данные изменения внесены в целях бесплатного предоставления земельных участков для обеспечения социальных гарантий гражданам, имеющим трех и более детей и проживающим на территории муниципального образования «Город Саратов».

Уделено внимание вопросам формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области.

Закон Саратовской области от 27 июля 2017 года № 55-ЗСО «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Саратовской области «О порядке формирования и сроке полномочий представительных органов муниципальных районов в Саратовской области» направлен на повышение эффективности применения областного закона.

С учетом изменений предусмотрено, что срок полномочий представительных органов муниципальных районов, депутатов указанных органов устанавливается уставами муниципальных образований в случаях, предусмотренных статьей 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при этом устанавливаемый срок не может составлять менее двух и более пяти лет. На основании положений статьи 44 указанного Федерального закона уставами муниципальных образований устанавливается срок полномочий представительных органов муниципальных образований, депутатов указанных органов, избираемых на муниципальных выборах.

Постановлением Саратовской областной Думы от 22 ноября 2017 года № 5-128 утвержден новый состав Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, в который вошли представители Питерского, Новобурасского, Энгельсского, Пугачевского, Ровенского, Краснокутского, Балашовского, Самойловского муниципальных районов, закрытого административно-территориального образования Шиханы Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов».

В 2017 году в Саратовской областной Думе проведен ряд мероприятий, касающихся вопросов местного самоуправления.

В апреле 2017 года были проведены депутатские слушания на тему «О практике реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения: проблемы и пути их решения».

В рамках депутатских слушаний их участники обсудили практику реализации полномочий по решению задач, возложенных на органы местного самоуправления, остановились на тех вопросах, которые были предложены для обсуждения муниципалитетами, а также рассмотрели положительный

опыт работы в муниципальных образованиях, где эффективная организация работы позволила достичь определенных положительных результатов. По итогам депутатских слушаний приняты рекомендации.

В июле 2017 года состоялось расширенное заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области. На нем рассматривался вопрос «Организация деятельности представительных органов муниципальных образований Саратовской области: актуальные вопросы и пути совершенствования». Заседание Совета в таком формате было проведено впервые. В рамках обозначенной темы участники расширенного заседания обсудили отдельные аспекты организации работы представительного органа муниципального образования, состояние нормотворческой деятельности, практику работы с населением, а также ряд других вопросов деятельности представительных органов, которые были предложены для рассмотрения муниципалитетами.

Более подробная информация о мероприятиях представлена в разделе «Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы».

Работа осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Саратовской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления, в проведении мероприятий.

На перспективы правового регулирования местного самоуправления в области, безусловно, влияют определенные в 2017 году векторы государственной политики в указанной сфере.

Вопросам совершенствования законодательства о местном самоуправлении уделяется постоянное внимание.

В 2017 году на разных федеральных площадках в первую очередь обсуждались формы прямого участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В июне 2017 года Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления было проведено пленарное заседание на тему «Вопросы законодательного регулирования института старост как формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления».

Процесс укрупнения муниципальных образований, который проходил в течение последних лет в Саратовской области, подтверждает актуальность данной темы и необходимость дальнейшего развития института сельских старост.

По итогам обсуждения высказаны предложения:

закрепить в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовые основы регулирования института сельских старост;

на федеральном уровне установить, как будут учитываться предложения сельского старосты при формировании бюджета муниципального образования, а также его предложения в программы и планы социально-экономического развития муниципального образования;

определять нормативным правовым актом представительного органа поселения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации полномочия, срок полномочий, ответственность, а также иные вопросы деятельности старосты сельского населенного пункта.

Вопросы определения правового статуса и обеспечения гарантий деятельности сельских старост также были предметом обсуждения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления в августе 2017 года.

Отдельное внимание на заседании Совета было уделено территориальному общественному самоуправлению, по словам Президента Общероссийского конгресса муниципальных образований В.Б.Кидяева, – «одному из механизмов участия граждан в муниципальном управлении, который зарекомендовал свою эффективность».

Участники заседания отметили необходимость упрощения процедуры получения территориальным общественным самоуправлением статуса юридического лица, который позволит ему привлекать дополнительные ресурсы для своей деятельности.

На достижение аналогичной цели направлен находящийся на рассмотрении в Саратовской областной Думе разработанный Общественной палатой Саратовской области проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный проект предполагает внесение изменений, определяющих территориальное общественное самоуправление как отдельную организационно-правовую форму некоммерческой организации, при этом предусмотрев, что положения Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие деятельность общественных организаций, на территориальное общественное самоуправление не распространяются. Указанные поправки, по мнению разработчиков, способствовали бы решению возникающих у территориального общественного самоуправления проблем при регистрации в качестве юридического лица.

Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области

В 2017 году председателем Саратовского областного суда в Саратовскую областную Думу внесены представления в отношении 42 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области и 1 представление о привлечении судьи, находящейся в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи. Всего за 2017 год из областного суда поступило 43 представления.

Предварительное рассмотрение в Саратовской областной Думе внесенных кандидатур осуществляется комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению. Материалы в отношении представленных Саратовским областным судом кандидатур для назначения на должности мировых судей направляются комитетом для ознакомления депутатам по соответствующему избирательному округу. Депутаты анализируют представленные документы, проводят предварительные встречи с кандидатами до рассмотрения вопросов назначения на заседании профильного комитета.

По итогам рассмотрения указанных представлений Саратовской областной Думой назначено на должности мировых судей 39 человек, из которых впервые назначены на должность 13 человек, повторно назначены 26 человек. Также в июле 2017 года было принято постановление Саратовской областной Думы о привлечении судьи, находящейся в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи.

Материал в отношении трех кандидатур для назначения на должности мировых судей Саратовской области был отозван председателем Саратовского областного суда после их предварительного обсуждения на заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению.

В феврале Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области», который направлен на совершенствование процедуры выдвижения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области, предварительного рассмотрения кандидатур профильным комитетом и их назначения Саратовской областной Думой.

В частности, определяются срок опубликования (не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий действующего состава квалификационной коллегии судей) и наименование газеты («Саратовская областная газета «Регион 64»), где публикуется извещение Саратовской областной Думы о сборе предложений по кандидатурам для назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области.

Вводится норма, согласно которой инициатор выдвижения вправе предложить не более одной кандидатуры представителя общественности.

Предусматривается, что в случае, если предложения по кандидатурам для назначения представителей общественности не были внесены в Саратовскую областную Думу или были внесены в недостаточном количестве, Саратовская областная Дума в течение десяти дней со дня окончания срока сбора предложений публикует извещение о дополнительном сборе предложений и проводит процедуру довыдвижения представителей общественности в порядке, предусмотренном вышеназванным Законом.

По результатам рассмотрения кандидатур профильный комитет вносит на заседание Саратовской областной Думы список всех кандидатур, составленный в алфавитном порядке, с приложением решений комитета по каждой из представленных кандидатур с рекомендацией Саратовской областной Думе назначить или отклонить кандидатуру представителя общественности. Документы, представленные позднее установленного данным Законом срока, а также в неполном объеме, на заседание Саратовской областной Думы не вносятся и ею не рассматриваются, а возвращаются профильным комитетом инициатору выдвижения. Устанавливается норма, согласно которой проверка достоверности представленных документов и сведений может проводиться по решению профильного комитета. Прописывается также порядок голосования по кандидатурам на заседании Саратовской областной Думы.

В настоящее время активно обсуждается правовой статус мирового судьи. Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции, входят в единую судебную систему и одновременно являются судьями субъектов Российской Федерации. В регионах установлены различные нормативы кадрового и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

Согласно постановлению Президиума Совета судей Российской Федерации от 4 октября 2017 года № 595 «О выполнении пункта 6.2 Плана мероприятий по выполнению постановления IX Всероссийского съезда судей от 8 декабря 2016 года «Об основных итогах функционирования судебной системы Российской Федерации и приоритетных направлениях ее развития на современном этапе», утвержденного постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 539» советам судей субъектов Российской Федерации поручено проработать вопрос об отнесении должностей мировых судей к государственным должностям Российской Федерации, включении должности мирового судьи в Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации.

Реализация указанных изменений в случае принятия соответствующих нормативных правовых актов потребует внесения изменений в действующее законодательство в части порядка назначения на должность мирового судьи, финансирования материально-технического обеспечения деятельности мировых судей за счет федерального бюджета, поступления работников аппарата мирового судьи на федеральную государственную гражданскую службу.

Глава 3. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование

Одним из основных направлений деятельности комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в течение 2017 года явилась выработка на территории Саратовской области мер по противодействию экономическим санкциям, введенным в отношении отдельных отраслей экономики Российской Федерации. Органы законодательной и исполнительной власти области совместно работали

над преодолением трудностей, возникших в результате осложнения отношений со странами Запада, в том числе решали вопросы импортозамещения.

В то же время произошли знаковые положительные события: государство оказало сельскохозяйственному сектору дополнительную поддержку, заметно вырос спрос на продукцию местных сельхозтоваропроизводителей, – что продиктовало необходимость принятия соответствующих законодательных мер.

Целевые ориентиры аграрной политики региона на 2017 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и отражены в плане мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, касающихся вопросов развития АПК.

В 2017 году законодательная деятельность комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию, систематическое рассмотрение проблем агропромышленного комплекса региона на его заседаниях с приглашением в обязательном порядке широкого круга лиц, включая представителей профильных министерств и ведомств, глав муниципальных районов области, сельхозтоваропроизводителей, руководителей Саратовской территориальной (областной) организации профсоюзов работников АПК, агропромышленного Союза области, Ассоциации крестьянско-фермерских хозяйств «Возрождение», ученых Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И.Вавилова, представителей общественных организаций и средств массовой информации, способствовали тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности и были ориентированы на дальнейшее развитие и модернизацию агропромышленного комплекса области, защиту интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей региона.

Нередко работа депутатов Саратовской областной Думы на различных мероприятиях комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию была обусловлена необходимостью оперативного обсуждения наиболее важных проблем отрасли, принятия оптимальных мер для их решения.

В условиях дефицита областного бюджета депутаты – члены комитета поддерживают интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей как на региональном, так и на федеральном уровнях.

В целях привлечения внимания общества к вопросам сохранения объектов природного наследия и в связи со 100-летием создания в России первого государственного природного заповедника согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 августа 2015 года № 392 в 2017 году в Российской Федерации проводился Год особо охраняемых природных территорий.

В целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности согласно Указу Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года № 7 в 2017 году в Российской Федерации проводился также Год экологии. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимых в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий и Года экологии.

Для обеспечения реализации на территории области вышеперечисленных указов В.В.Путина распоряжением Правительства Саратовской области от 22 декабря 2016 года № 353-Пр утвержден План основных мероприятий по проведению на территории Саратовской области Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий в 2017 году, который включает в себя более 100 мероприятий.

Исходя из большой значимости данных вопросов на заседаниях Саратовской областной Думы в рамках «правительственных часов», подготовленных комитетом, были заслушаны доклады министра природных ресурсов и экологии Саратовской области Д.С.Соколова по следующим темам:

25 января 2017 года – «О Плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Саратовской области Года экологии»;

20 декабря 2017 года – «О предварительных итогах реализации Плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Саратовской области Года экологии».

Депутаты были проинформированы об основных задачах, поставленных Президентом России В.В.Путиным, по поэтапному переходу России к модели экологически устойчивого развития, обозначенных самых острых экологических проблемах, которые требуют приоритетного решения, а также об основных мероприятиях в рамках проведения в 2017 году на территории Саратовской области Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий, направленных на решение проблем энергосбережения, сохранение лесов, почв, водного пространства, уникальных природных объектов, редких видов животных и растений, а также на обеспечение реализации программ сбережения и экологического оздоровления реки Волга.

Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области особое значение придавалось экологическому воспитанию и образованию населения региона, формированию экологической культуры среди подрастающего поколения. В рамках вышеуказанного Плана мероприятий проведены шесть экологических фестивалей, четыре выставки, два научных семинара, восемь конференций, экологические десанты, студенческие научные форумы, олимпиады, экологические конкурсы, открытые уроки. С наступлением весны 2017 года на территории области проведены масштабные акции по посадке деревьев. Лесной фонд области увеличен на 1100 га леса.

Депутатами – членами комитета совместно с министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области были рассмотрены рекомендации «круглого стола» на тему «Правовые и организационные проблемы рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде», проведенного Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды. В адрес Комитета были подготовлены и направлены предложения по усовершенствованию отдельных положений федерального законодательства.

Подготовлены предложения по проекту рекомендаций парламентских слушаний, проведенных Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, на тему «10 лет Лесному кодексу Российской Федерации: итоги, проблемы, перспективы».

В рамках Года экологии активно проводились мероприятия по искусственному воспроизводству водных биоресурсов. В этом году выпуск молоди растительноядных рыб за счет собственных средств квотопользователей и других заинтересованных в сохранении экологии водоемов лиц стал максимальным за последние пять лет и достиг почти 450 тыс. штук.

Всего же в Волгоградское и Саратовское водохранилища было выпущено более 1 млн. рыб (1,282 тыс. штук), из них – почти 170 тыс. особо ценной рыбы – стерляди.

В целях сохранения реки Волги и предотвращения ее загрязнения распоряжением Правительства Саратовской области от 18 сентября 2017 года № 268-Пр создана рабочая группа по вопросам реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», которой было поручено сформировать перечень мероприятий Саратовской области для включения его в сводный план паспорта регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». Вопрос о деятельности этой рабочей группы был рассмотрен 15 ноября 2017 года на заседании комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию, информация министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области была принята к сведению. Депутатами – членами комитета рекомендовано министерству согласовать до 1 марта 2018 года паспорт регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Управлением ветеринарии Правительства Саратовской области в целях обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в 2017 году выполнен весь комплекс лечебно-профилактических и диагностических мероприятий. Общее количество профилактических работ составило более 8 млн. ветеринарных манипуляций. Выполнено 3113 тыс. диагностических исследований, около 5,1 млн. вакцинаций. Обеспечен ветеринарно-санитарный контроль по всему спектру вопросов пищевой безопасности, в том числе на объектах потребительского рынка.

В 2017 году была продолжена работа по внедрению на территории региона электронной ветеринарной сертификации (ЭВС) подконтрольных ветеринарной службе грузов. Все учреждения ветеринарии области подготовлены к работе в системе ЭВС – оборудованы рабочие места, обучено и зарегистрировано в системе более 900 специалистов. С 10 августа 2017 года на всей территории Саратовской области оформление ветеринарных сопроводительных документов на поднадзорные ветеринарной службе грузы осуществляется в электронной форме.

Агропромышленный комплекс Саратовской области в 2017 году продемонстрировал устойчивое динамичное развитие.

По итогам года ожидаемый объем валовой продукции составил не менее 172 млрд. рублей, в сопоставимой оценке темп роста сельхозпроизводства – более 105,5 процента.

Произведено 6 млн. 88 тыс. т зерна. Урожайность зерновых в среднем по области составила 27,2 ц/га (в 2016 году – 21,2 ц/га). По намолоту зерна область второй год подряд лидирует в Приволжском федеральном округе и вышла на 4-е место в России.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» реализовано 42 проекта по строительству, реконструкции и техническому перевооружению систем мелиорации на орошаемых землях на площади 14,3 тыс. га, что составляет 120 процентов от целевого индикатора и в 5,5 раза превышает показатель 2016 года. Объем инвестиций – порядка 2 млрд. рублей. В 2018 году планируется ввод орошаемых земель на площади не менее 7,6 тыс. га.

Развитию животноводства в малом агробизнесе способствует грантовая поддержка фермеров. В 2017 году гранты получили пять семейных ферм и 25 начинающих фермеров. При выходе на полную мощность производство в малых формах хозяйствования по проектам 2017 года составило около 2,5 тыс. т молока и более 260 т мяса. В 2018 и в последующие годы будет значительно увеличен объем господдержки по данным направлениям, что позволит усилить стимулирование роста производства в малых формах хозяйствования.

В 2017 году в три раза увеличен объем государственной поддержки в виде предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных производственных кооперативов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Семь кооперативов получили гранты, на которые приобретено оборудование по переработке мяса и молока.

Объем финансового обеспечения данного направления развития производственной деятельности предусмотрен в размере 31 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 3,3 млн. рублей за счет областного бюджета.

В России с 1 января 2017 года вступили в силу новые правила льготного кредитования АПК, в соответствии с которыми сельхозпроизводители будут сразу получать субсидированные кредиты по ставке не более пяти процентов годовых.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 субсидии получают банки, которые будут выдавать аграриям кредиты по ставке не более пяти процентов годовых. Таким образом, им будут возмещаться недополученные доходы при кредитовании аграрной отрасли. Размер субсидии составит 100 процентов ключевой ставки Банка России.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации субсидии будут предоставляться системно значимым российским кредитным организациям, а также российским кредитным организациям, отобранным Минсельхозом России. В числе критериев отбора банков – наличие у банка собственных средств (капитала) в размере не менее 20 млрд. рублей, а также специализированных кредитных продуктов и программ для организаций агропромышленного комплекса.

Действовавший до этого механизм льготного кредитования предусматривал получение аграриями кредитов по полной ставке и ожидание субсидий, которое нередко затягивалось на длительное время. Заемщикам приходилось тратить оборотные средства на обслуживание дорогих кредитов. Принятое решение позволит повысить доступность кредитования для агропромышленного комплекса и снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Из общего объема выданных кредитов (39,5 млрд. рублей) в рамках льготного кредитования под процентную ставку пять процентов годовых выдано 152 льготных кредита на сумму 3,8 млрд. рублей (из них на развитие малых форм хозяйствования – 109 кредитов на сумму 834,5 млн. рублей), в том числе 56 краткосрочных кредитов на сумму 2,1 млрд. рублей и 96 инвестиционных кредитов на сумму 1,7 млрд. рублей.

Эффективность сельскохозяйственного производства, темпы его роста напрямую зависят от состояния почв, правильной организации мероприятий по их охране. В настоящее время сохраняется острота проблем в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, на значительной площади земель действуют различные негативные процессы, сокращается площадь пашни.

Депутатами неоднократно в течение года на заседаниях комитета с привлечением представителей федеральных структур, региональной исполнительной власти, муниципальных районов области рассматривались вопросы о мероприятиях по сокращению площади неиспользуемой пашни и вовлечению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков из зе-

мель сельскохозяйственного назначения, проведенных в 2017 году на территории области, и о планах на 2018 год мер в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации», направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствование порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании или неиспользовании по назначению.

Позитивным изменениям в сфере агропромышленного комплекса способствовало принятие ряда региональных законов. Так, были приняты следующие нормативные правовые акты Саратовской области:

1. Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О недрах».

С 1 сентября 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах», который в рамках реализации положений Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» определяет полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования отношений недропользования, регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением права пользования и использованием участками недр местного значения на территории Саратовской области.

Статьей 5 указанного Закона области установлены требования к заявке на получение права пользования участком недр местного значения, которую заявитель подает в министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области, и перечень документов, необходимых для получения права пользования участком недр местного значения помимо данной заявки. В перечень документов включена копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии, которую заявитель должен представить вместе с заявкой.

Однако распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 2326-р в целях унификации порядка межведомственного информационного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с федеральными органами исполнительной власти утвержден перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, который включает бухгалтерскую (финансовую) отчетность организаций. В связи с этим Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О недрах», которым исключена обязанность

предоставления заявителем при подаче заявки на получение права пользования участком недр местного значения копии бухгалтерского баланса за последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии. Указанный документ теперь запрашивается министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

2. Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В настоящее время в регионе действует Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – Закон области № 119-ЗСО), который в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации определяет случай предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, порядок постановки таких граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление им земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления указанным гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

В статье 1 Закона № 119-ЗСО определено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются однократно в собственность бесплатно имеющим трех и более детей гражданам, семьи которых признаются многодетными в соответствии с Законом Саратовской области от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества.

При этом статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений. В классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 540 определен вид разрешенного использования земельного участка – «ведение дачного хозяйства». В этом случае на земельном участке разрешаются: размещение жилого дачного дома (не предназначенного для раздела на квартиры, пригодного для отдыха и проживания, высотой не выше трех надземных этажей), осуществление деятельности, связанной с выращиванием плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля, а также размещение хозяйственных строений и сооружений.

В целях приведения Закона области № 119-ЗСО в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», статьей 3 которого внесены изменения в статью 1 Закона области № 119-ЗСО: понятие «дачное строительство» заменено понятием «ведение дачного хозяйства».

Статьей 1 Закона Саратовской области от 27 марта 2017 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» также признан утратившим силу пункт «ж» статьи 7 Закона Саратовской области от 12 марта 1997 года № 13-ЗСО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», которым к полномочиям областной Думы в сфере управления земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности области, было отнесено установление предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства.

Необходимо отметить, что данное полномочие было установлено в целях реализации положений статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации, которая в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» утратила силу с 1 марта 2015 года. В настоящее время согласно статье 119 Земельного кодекса Российской Федерации предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, в отношении которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности устанавливаются градостроительные регламенты, определяются такими градостроительными регламентами. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель, определены в правилах землепользования и застройки.

3. Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области».

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», который направлен на установление правовых основ создания и определение правового режима лесопарковых зеленых поясов в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Основные изменения внесены в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: установлен порядок создания и функционирования лесопарковых зеленых поясов – зон с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающих в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам; определены территории, которые не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, – Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации. При этом основанием для принятия такого решения являются результаты общественных слушаний, проведенных общественной палатой соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается создание лесопаркового зеленого пояса.

Границы лесопаркового зеленого пояса устанавливаются уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса. Уполномоченный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации также обязан размещать информацию о лесопарковых зеленых поясах на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе не реже одного раза в полугодие аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

В целях реализации положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ приняты Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области», которым уточнены полномочия Саратовской областной Думы и Правительства Саратовской области по вопросам создания лесопарковых зеленых поясов, и постановление Саратовской областной Думы от 24 мая 2017 года № 64-2336 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы», определяющее порядок рассмотрения в Саратовской областной Думе документов по созданию и упразднению лесопарковых зеленых поясов.

4. Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 33-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области», разработанный в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» внесены изменения в часть 5 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации, полномочия по установлению правил использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства отнесены к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

5. Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

При проведении Счетной палатой Саратовской области контрольных мероприятий были выявлены недостатки нормативно-правового регулирования предоставления ежегодного денежного пособия и единовременной денежной выплаты молодым специалистам, которые осуществляют деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей – глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

Согласно действующему законодательству любой гражданин Российской Федерации может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства в течение пяти рабочих дней со дня подачи в Федеральную налоговую службу заявления по установленной форме и документа, удостоверяющего его личность, уплатив государственную пошлину. При этом факт его регистрации не налагает на него обязательств фактически осуществлять деятельность в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

По смыслу статьи 2 Закона Саратовской области от 28 октября 2011 года № 148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» (далее – Закон области № 148-ЗСО) крестьянские фермерские хозяйства признаются сельскохозяйственными товаропроизводителями, поэтому положениями о порядке предоставления единовременной денежной выплаты и ежегодного денежного пособия молодым специалистам в отношении молодых специалистов – глав крестьянских (фермерских) хозяйств не предусматривается предоставление документов, подтверждающих, что крестьянские (фермерские) хозяйства имеют долю дохода от производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции не менее 70 процентов.

В статье 5 Закона области № 148-ЗСО предусматривается обязанность возврата получателем единовременной денежной выплаты в случае прекращения его деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – гла-

вы крестьянского (фермерского) хозяйства до истечения трех лет со дня заключения договора о предоставлении такой выплаты. Однако в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство прекращается: в случае единогласного решения членов фермерского хозяйства о прекращении фермерского хозяйства; в случае, если не осталось ни одного из членов фермерского хозяйства или их наследников, желающих продолжить деятельность фермерского хозяйства; в случае несостоятельности (банкротства) фермерского хозяйства; в случае создания на базе имущества фермерского хозяйства производственного кооператива или хозяйственного товарищества; на основании решения суда.

Таким образом, исходя из действующей редакции Закона области № 148-ЗСО любой гражданин в возрасте не старше 30 лет, зарегистрированный на территории области в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства и получивший диплом о профессиональном образовании, имеет право на получение единовременной денежной выплаты и ежегодного денежного пособия за счет областного бюджета. При этом такой гражданин может заниматься деятельностью, не связанной с сельскохозяйственным производством. Фактическая деятельность этого гражданина как главы крестьянского (фермерского) хозяйства может не вестись длительное время, пока не появится одно из вышеперечисленных оснований для признания деятельности фермерского хозяйства прекращенной.

Учитывая данное обстоятельство, по предложению Губернатора Саратовской области Саратовская областная Дума приняла Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области», которым устанавливается, что единовременная денежная выплата и ежегодное денежное пособие будут предоставляться молодому специалисту, осуществляющему деятельность в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства, при условии, что доля дохода от производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции будет составлять не менее 70 процентов от общей суммы его доходов от реализации товаров, работ, услуг за календарный год в течение трех лет со дня заключения договора о предоставлении выплаты.

Данным Законом области также введены нормы, направленные на поддержку молодых специалистов – женщин, которые не смогли после получения диплома трудоустроиться в сельскохозяйственную организацию или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с беременностью или уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет. Так, установлено, что срок, в течение которого молодой специалист имеет право на обращение в уполномоченный орган для получения единовременной денежной выплаты и ежегодного денежного пособия, приостанавливается на время беременности и ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет.

6. Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 38-ЗСО «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам».

Согласно статье 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 данной статьи. Одним из таких случаев является предоставление земельного участка религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данного положения на основании предложений органов местного самоуправления принят Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 38-ЗСО «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам», которым определены 114 муниципальных образований области, входящих в состав 20 муниципальных районов, где земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ.

7. Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле».

По инициативе Губернатора Саратовской области принят Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле», уточняющий отдельные положения Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле», касающиеся установления критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов, в части уточнения формулировки в соответствии с положениями пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации.

8. Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Саратовской области «О земле».

Одним из принципов, на которых основываются акты земельного законодательства и которые установлены в статье 1 Земельного кодекса Российской Федерации, является приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий: изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами.

Согласно статье 79 Земельного кодекса Российской Федерации особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Пунктом 8 статьи 1 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле» установлено, что к полномочиям Саратовской областной Думы по регулированию земельных отношений в области относится утверждение перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. Пунктом 15 статьи 2 данного Закона области к полномочиям Правительства Саратовской области по регулированию земельных отношений в области относится разработка перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. Однако данная формулировка не регламентирует вопросы установления порядка формирования и ведения перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, что исключает возможность реализации полномочий по формированию указанного перечня для внесения в установленном порядке в Саратовскую областную Думу для утверждения.

По предложению Губернатора Саратовской области принят Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Саратовской области «О земле», которым уточнены полномочия Правительства Саратовской области по разработке перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается, и определено, что порядок формирования данного перечня устанавливается Правительством Саратовской области.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы к приоритетным направлениям государственной политики в сфере развития производственного потенциала относятся мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неисполь-

зуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий. Одним из наиболее важных направлений развития сельского хозяйства области является сохранение и восстановление искусственно орошаемых земель.

На территории региона имеется 257 тыс. га потенциально орошаемых земель, по данным ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз» подготовлен план водопользования на площади 115,1 тыс. га. В связи с чем Законом Саратовской области от 2 августа 2017 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Саратовской области «О земле» искусственно орошаемые сельскохозяйственные угодья со стационарными оросительными системами отнесены к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, которые включаются в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

9. Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2019 года.

Федеральный закон № 217-ФЗ определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества. Устанавливается, что собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества. Садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости. Созданные до дня вступления в силу данного Федерального закона садоводческие или огороднические кооперативы должны быть преобразованы в товарищества собственников недвижимости или должны привести свои уставы в соответствие с законодательством Российской Федерации о сельскохозяйственной кооперации.

Федеральным законом № 217-ФЗ вносятся изменения в ряд федеральных актов, в том числе в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Учитывая положения пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом № 217-ФЗ Саратовская об-

ластная Дума приняла Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (далее – Закон области № 87-ЗСО).

Федеральным законом № 217-ФЗ вводится единый порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для ведения садоводства и огородничества, а также упраздняется такой вид разрешенного использования земельных участков, как «ведение дачного хозяйства». В связи с этим Законом области № 87-ЗСО из статьи 1 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (в которой перечислены виды разрешенного использования земельных участков, которые могут быть предоставлены гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно) и из статьи 30 Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (определяющей случаи, при которых не требуется выдача разрешения на строительство) исключены слова «дачного хозяйства».

Федеральным законом № 217-ФЗ из статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в которой установлен запрет государственному гражданскому служащему участвовать в управлении хозяйствующими субъектами, за исключением ряда хозяйствующих субъектов, в число которых входят садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, исключаются слова «садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов,». Законом области № 87-ЗСО в статью 4³ Закона Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» внесены аналогичные изменения.

10. Постановление Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-74 «Об утверждении Положения о комитете Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию».

10 сентября 2017 года состоялись выборы депутатов Саратовской областной Думы шестого созыва, и 19 сентября 2017 года она начала свою работу.

На первом заседании законодательного собрания была утверждена его новая структура, образован комитет Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию.

Постановлением Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-74 утверждено Положение о комитете Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию, в котором определены вопросы ведения комитета в соответствии с вопросами совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, которые указаны в статье 72 Конституции Российской Федерации, а также на основании положений отраслевых федеральных законов.

К ведению комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию относятся вопросы:

- правового регулирования отношений в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий;

- земельного, водного, лесного законодательства;

- законодательства о недрах; об охране окружающей среды; об особо охраняемых природных территориях; об охране и использовании животного мира;

- правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов;

- правового регулирования отношений в области аквакультуры (рыбоводства);

- ветеринарного законодательства;

- правового регулирования ведения гражданами личного подсобного хозяйства;

- природопользования и обеспечения экологической безопасности;

- государственной поддержки потребительской кооперации.

11. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

В соответствии со статьей 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

В целях реализации данных положений с 1 марта 2015 года на территории области действует Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», в статье 2 которого определены муниципальные образования и установлены специальности, по которым граждане работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на срок не более чем шесть лет.

Специальности определены на основании Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, принятого и введенного в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 года № 276-ст, а также Общероссийского классификатора начального профессионального образования ОК 023-95, принятого и введенного в действие постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 27 декабря 1995 года № 639.

Однако с 1 июля 2017 года приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2016 года № 2007-ст введен в действие новый Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2016. В связи с чем на основании предложений органов местного самоуправления принят Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», которым для граждан, получивших образование после 1 июля 2017 года, установлены профессии, специальности и направления подготовки, входящие в 19 укрупненных групп Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2016. Указанным Законом области также уточнены муниципальные образования области, в которых граждане могут получить земельные участки в безвозмездное пользование.

В результате принятых изменений в настоящее время граждане, которые работают по установленным специальностям, могут получить земельные участки в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет для индивидуального жилищного строительства в 225 муниципальных образованиях области, входящих в состав 30 муниципальных районов области, а для ведения личного подсобного хозяйства – в 25 муниципальных образованиях области, входящих в состав четырех муниципальных районов области.

12. Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 95-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр

утверждена программа оптимизации расходов областного бюджета на 2017–2019 годы, которой в целях оптимизации расходов на содержание бюджетной сферы, предоставление мер социальной поддержки и иные мероприятия предусмотрена подготовка проектов законов области об отмене (переносе срока вступления силу) ранее принятых законов области (их отдельных положений), в том числе и Закона Саратовской области от 3 августа 2011 года № 85-ЗСО «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области» (далее – Закон области № 85-ЗСО).

Закон области № 85-ЗСО направлен на предоставление государственной поддержки организациям агропромышленного комплекса области, обеспечивающим прохождение учебной и (или) производственной практики обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, аграрного профиля, расположенных на территории области. Закон области № 85-ЗСО принят Саратовской областной Думой 27 июля 2011 года и должен был вступить в силу с 1 января 2012 года. Однако из-за высокого уровня долговой нагрузки на областной бюджет его вступление в силу несколько раз переносилось и было отложено первоначально на 1 января 2018 года.

В целях исполнения программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017–2019 годы принят Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 95-ЗСО, которым срок вступления в силу Закона области № 85-ЗСО перенесен с 1 января 2018 года на 1 января 2020 года.

13. Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 125-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле».

Расселение аварийного жилищного фонда является первоочередной задачей, для решения которой необходима консолидация усилий федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

На сегодняшний день на территории региона аварийный жилищный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года, составляет порядка 237,3 тыс. кв. м.

Для ускорения решения проблемы расселения аварийного жилищного фонда по инициативе Губернатора Саратовской области принят Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 125-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле», устанавливающий следующий вид объектов, строительство которых предполагается масштабными инвестиционными проектами, в целях предоставления для их реализации земельных участков в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Саратовской области: многоквартирные дома, не менее 50 процентов жилых помещений в которых подлежат безвозмездной передаче в муниципальную собственность городского округа, городского поселения, в

границах которого расположен земельный участок, либо в муниципальную собственность муниципального района, в границах которого расположен земельный участок входящего в его состав сельского поселения, для предоставления гражданам, чьи жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания, в соответствии с соглашением, заключаемым инвестором с органом местного самоуправления соответственно городского округа, городского поселения, муниципального района.

Депутаты на заседаниях комитета обсудили 117 проектов федеральных законов, более 100 из них были поддержаны, в частности:

проект федерального закона № 14680-7 «О внесении изменений в статью 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушения в сфере соблюдения земельного законодательства);

проект федерального закона № 27162-7 «О внесении изменений в статью 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения отдельных положений статьи);

проект федерального закона № 68722-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам);

проект федерального закона № 71394-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части установления минимального срока для осуществления взаимных расчетов при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения);

проект федерального закона № 59961-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» (в части предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинам земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства);

проект федерального закона № 88454-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части дополнения круга лиц, участвующих в государственных закупочных интервенциях);

проект федерального закона № 127157-7 «О внесении изменений в статьи 12 и 12¹ Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования порядка приобретения неостребованных земельных долей и распоряжения ими органами местного самоуправления);

проект федерального закона № 142021-7 «О внесении изменения в статью 39⁸ Земельного кодекса Российской Федерации» (в части срока аренды при предоставлении земельного участка, на котором расположен объект незавершенного строительства, для завершения строительства этого объекта);

проект федерального закона № 150872-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части устранения внутренних противоречий);

проект федерального закона № 237272-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования»;

проект федерального закона № 272688-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона «О карантине растений»);

проект федерального закона № 223211-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности);

проект федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части распространения требований в области охраны окружающей среды на городские округа);

проект федерального закона № 277789-7 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления общественного экологического контроля);

проект федерального закона № 269396-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

проект федерального закона № 277779-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (в части нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух);

проект федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»;

проект федерального закона № 148432-7 «О внесении изменений в статью 26¹ Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и статью 6 Водного кодекса Российской Федерации» (в части установления порядка доступа к водным объектам, расположенным в границах территорий музеев-заповедников либо прилегающих к их границам территорий);

проект федерального закона № 136544-7 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления социальной защиты государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор);

проект федерального закона № 125723-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

проект федерального закона № 125667-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения».

На заседаниях комитета депутаты обсудили и поддержали проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении Порядка распределения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства»;

«Об утверждении Правил распределения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, за лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, истекает до 31 декабря 2018 года, и закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, Правил заключения договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, с лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, истекает до 31 декабря 2018 года, и примерной формы договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, за лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресур-

сов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, истекает до 31 декабря 2018 года».

В адрес Саратовской областной Думы в 2017 году поступали обращения региональных парламентов Российской Федерации, в том числе обращения о поддержке их законодательных инициатив, направляемых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, по вопросам ведения комитета. Некоторые инициативы были поддержаны депутатами – членами комитета, а именно:

законодательная инициатива Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39³ Земельного кодекса Российской Федерации»;

законодательная инициатива Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

законодательная инициатива Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

законодательная инициатива Законодательного Собрания Калужской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

законодательная инициатива Законодательного Собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

законодательная инициатива Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений».

Комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию были подготовлены и направлены обращения:

в адрес Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.Н.Ткачева по вопросу внесения изменений в ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней;

в адрес Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.Н.Ткачева обращение по вопросу снижения уровня софинансирования за счет средств областного бюджета в 2018 году (обращение подготовлено комитетом по предложению министерства сельского хозяйства Саратовской области и направлено за подписью Председателя Саратовской областной Думы И.Г.Кузьмина);

в адрес руководителя Федерального агентства научных организаций (ФАНО России) М.М.Котюкова совместно с учеными Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И.Вавилова по вопросу поддержки проекта формирования и развития федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный аграрный научный центр Юго-Востока» (ФГБНУ «ФАНЦ Юго-Востока») на базе ФГБНУ «НИИСХ Юго-Востока» на период с 2017 года по 2022 год. Проект предполагает объединение научного, кадрового и ресурсного потенциалов научных учреждений региона в интересах развития сельскохозяйственной науки и производства в Саратовской области;

в адрес генерального директора Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере С.Г.Полякова по вопросу оказания поддержки компании ООО «Лайф Форс» на получение гранта в размере 15,0 млн. рублей на создание современного высокотехнологичного производства природно-органического комплекса гуминовых кислот для повышения функциональных свойств и биологической ценности кормов в промышленном птицеводстве, что будет способствовать формированию региональной экологически безопасной кормовой базы для выращивания сельскохозяйственной птицы.

Совместно с учеными Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И.Вавилова комитетом рассмотрено обращение Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области о внесении изменений в Федеральный закон «О карантине растений», на которое подготовлено заключение.

В октябре 2017 года была проведена работа по подготовке материалов для доклада Председателя Саратовской областной Думы по вопросу «Эффективность государственной поддержки отрасли агропромышленного комплекса на примере Саратовской области» на LI заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, состоявшемся 20 октября 2017 года в г.Кирове.

В 2016 году комитетом по аграрным вопросам в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкова было направлено обращение по вопросу дополнительного включения федеральных государственных научных и образовательных учреждений высшего образования аграрного профиля в перечень получателей государственной поддержки.

В декабре 2017 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части государственной поддержки научных и образовательных организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

Не остались в стороне от внимания депутатов и вопросы импортозамещения в целях решения задач по созданию на продовольственном рынке благоприятных условий для реализации продукции, производимой предприятиями и организациями агропромышленного комплекса области.

Продолжается расширение проекта «Выбирай Саратовское!», в рамках которого уже в трех микрорайонах г.Саратова в магазинах одноименного зонтичного бренда жители могут приобрести продукцию местных пищевых и перерабатывающих предприятий, фермерских хозяйств, в том числе продукцию, представленную в номинации «Саратовская марка качества». В настоящее время более 100 производителей области участвуют в данном проекте.

Остается приоритетным направлением организация сельскохозяйственных ярмарок, которые проводятся в целях более полного обеспечения потребности населения области в качественных продуктах питания и поддержания стабильной ситуации на региональном продовольственном рынке, увеличения объемов реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов питания местных производителей.

Места на сельскохозяйственных ярмарках предоставляются бесплатно для всех производителей области независимо от формы собственности.

Глава 4. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения

В 2017 году продолжилось совершенствование законодательства по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, а также транспортного обслуживания населения.

В рамках совершенствования регионального законодательства о проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Саратовской области в 2017 году были приняты следующие нормативные правовые акты.

1. Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», который вносит изменения в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» и в

Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 104-ЗСО «О порядке осуществления на территории Саратовской области контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечением сохранности этих средств»: уменьшен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете с двух лет до одного года, а также дополнен перечень денежных средств, в отношении которых осуществляется контроль за целевым расходованием и обеспечением их сохранности, процентами, начисленными за пользование денежными средствами, находящимися на счете, счетах регионального оператора.

2. Закон Саратовской области от 30 января 2017 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»; им были внесены изменения в Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» в части исключения положения об утверждении краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области органами местного самоуправления. Соответствующий краткосрочный план в Саратовской области один, он утверждается органом исполнительной власти области.

3. Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 29-ЗСО «О порядке и сроках представления сведений по специальному счету» разработан во исполнение части 3 статьи 172 и части 3² статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»»). В соответствии с указанными изменениями владелец специального счета обязан представлять в орган государственного жилищного надзора в порядке и в сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета, сведения о размере остатка средств на специальном счете, сведения о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров, а уполномоченное лицо, указанное в части 3¹ статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации, обязано представлять владельцу специального счета в порядке и в сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт.

4. Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» в часть 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации внесено изменение, предусматривающее полномочие субъектов Российской Федерации по установлению порядка проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. В связи с указанными изменениями Законом Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» в части установления особенностей проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

5. Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области».

Законом расширен перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, в него включено проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Данный вид работ предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (в редакции от 15 июня 2017 года) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов».

6. С целью обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, был принят базовый Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 109-ЗСО «О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы».

Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, уволен-

ных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанным Законом Саратовской области установлен порядок предоставления гражданам из государственного жилищного фонда области жилых помещений в собственность бесплатно.

В настоящее время благодаря развитию современных технологий постоянно сокращается перечень документов, которые граждане должны представлять для получения государственных услуг. Если государственные органы имеют возможность получить те или иные документы в рамках межведомственного взаимодействия, то гражданам представлять их не нужно.

С целью решения этих вопросов были приняты соответствующие законы.

1. Законом Саратовской области от 18 октября 2017 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 194-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств», Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств», Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попе-

чения родителей, в Саратовской области», Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 99-ЗСО «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)».

Закон направлен на приведение законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части уточнения перечня документов, представляемых заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Так, изменения предусматривают, что уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе требовать от граждан документы органов государственной регистрации актов гражданского состояния, за исключением следующих документов: свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык (при их наличии) и свидетельств об усыновлении, выданных органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации (при их наличии).

2. Законом Саратовской области от 2 марта 2017 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» были внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 194-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств», Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области», Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки», Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 101-ЗСО «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ре-

монта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома», Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 99-ЗСО «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

Указанный Закон Саратовской области направлен на приведение законов Саратовской области, в основном регламентирующих предоставление мер социальной поддержки гражданам, в соответствие с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, а также с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части исключения требования от граждан документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства или по месту пребывания. Такие документы вышеназванные органы запрашивают и получают в порядке межведомственного взаимодействия.

В соответствии с указанным Законом Саратовской области также исключена обязанность граждан при предоставлении гражданином оригиналов документов предоставлять их копии.

3. Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств» также принят в связи с изменениями федерального законодательства. Он, в свою очередь, предусматривает сокращение числа документов, представляемых гражданами для получения за счет средств областного бюджета меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение (строительство) жилых помещений с привлечением заемных средств в форме социальной выплаты на осуществление первоначального взноса при получении ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения и социальной выплаты на частичное возмещение в течение десяти лет расходов на оплату процентов по ипотечному займу (кредиту) после получения ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения. Так, исключено представление: справки о зарегистрированных лицах и лицах, снятых с регистрационного учета, но сохранивших право пользования жилым помещением, выдаваемой жилищно-эксплуатационной организацией, жилищным или жилищно-строительным кооперативом, иной уполномоченной организацией, если жилое помещение, в котором проживает педагогический работник, расположено на территории муниципального района, городского округа по месту его работы; в случае расторжения брака – справки о заключении брака по форме № 28, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 года № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния»; копий документов, подтверждающих состав семьи (свидетельства о браке, свидетельства о расторжении брака, свидетельств о рождении всех членов семьи); копий документов, подтверждающих право собственности педагогического работника и членов его семьи на жилые помещения, расположенные на территории муниципального района, городского округа по месту работы педагогического работника, право собственности на которые не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости (в случае наличия таких жилых помещений у педагогического работника и членов его семьи); копии договора купли-продажи жилого помещения, либо копии договора долевого участия (инвестирования) в строительство жилого дома (квартиры), либо копии договора уступки права требования (цессии) по договору долевого участия (инвестирования) в строительстве жилого дома (квартиры), либо копии договора на приобретение жилого помещения путем внесения паевого взноса в жилищный, жилищно-строительный, жилищный накопительный кооперативы.

4. Законом Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» вносятся изменения в Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» в части приведения его в соответствие с требованиями статьи 7 вышеуказанного Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ и в части сокращения числа документов, представляемых гражданами для получения указанной меры социальной поддержки, а также с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части сокращения перечня документов личного хранения, в части установления запрета истребования у граждан свидетельств о рождении детей, находящихся в распоряжении органов по делам записи актов гражданского состояния Российской Федерации. Предоставление свидетельств о рождении детей возможно только по личной инициативе гражданина.

5. Законом Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области» и Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» также в соответствии с нормами вышеуказанных федеральных законов в части установления запрета истребования у граждан справок об обучении детей в возрасте 18–23 лет, если образовательная организация находится на территории Российской Федерации. Предоставление указанных справок об обучении также возможно только по личной инициативе гражданина. Указанный Закон Саратовской области вступит в силу с 1 января 2020 года.

Приоритетной задачей государства является обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 126-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» предусмотрено изменение, закрепляющее полномочия уполномоченного государственного органа области в сфере жилищных отношений по формированию списка приглашенных из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и проведения распределения жилых помещений из специализированного государственного жилищного фонда области согласно этому списку в порядке, установленном Правительством Саратовской области. Данное изменение направлено на уточнение процедуры предоставления жилых помещений этим гражданам, реализацию полномочий Саратовской области по обеспечению их жилыми помещениями.

Большинство обращений граждан в органы государственной власти связано с нарушением жилищного законодательства управляющими организациями, поэтому вопросы деятельности органов государственного жилищного надзора и муниципального контроля всегда являются актуальными.

Законом Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» внесены изменения, направленные на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», касающиеся порядка утверждения ежегодных планов проверок органов муниципального контроля.

В соответствии с данными изменениями ежегодные планы проверок разрабатываются и утверждаются органами муниципального контроля. Соответствующие изменения были внесены в Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле»: плановые проверки состояния муниципального жилищного фонда, соблюдения обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, деятельность которых осуществляется в отношении муниципального жилищного фонда, и гражданами, проживающими в муниципальном жилищном фонде, проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых орга-

нами муниципального контроля ежегодных планов. Ранее указанные планы утверждались органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских поселений Саратовской области.

По вопросу совершенствования жилищного законодательства на федеральном уровне Саратовская областная Дума активно взаимодействует с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

22 марта 2017 года было принято постановление Саратовской областной Думы «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» в части ужесточения лицензионных требований, предъявляемых к управляющим организациям.

Изменения, которые предлагалось внести данным проектом федерального закона в Жилищный кодекс Российской Федерации, были направлены на повышение качества содержания общего имущества в многоквартирных домах управляющими организациями и улучшение деятельности по управлению многоквартирными домами должностных лиц указанных организаций, снижение задолженности управляющих организаций перед ресурсоснабжающими организациями за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг. Учтена также правоприменительная практика статьи 327 Уголовного кодекса Российской Федерации в части пресечения преступных действий по подделке протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.

Очень большое количество обращений граждан в органы государственной власти области связано с недовольством деятельностью Ассоциации товариществ собственников жилья Ленинского района. В связи с чем в мае 2017 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думы был внесен подготовленный комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики проект федерального закона «О внесении изменения в статью 142 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Указанный проект федерального закона направлен на уточнение полномочий объединений (ассоциаций, союзов) товариществ собственников жилья, созданных как некоммерческие организации для представления и защиты общих интересов при управлении многоквартирными домами, в части установления запрета по осуществлению ими деятельности по управлению многоквартирными домами.

В 2017 году продолжалось совершенствование регионального законодательства о специализированных стоянках и об эвакуации транспортных средств. С этой целью принято два законодательных акта области.

1. Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Законом внесены изменения, направленные на реализацию положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части перемещения задержанных маломерных судов на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата на территории Саратовской области. Он будет способствовать повышению ответственности владельцев маломерных судов и судоводителей.

2. Закон Саратовской области от 19 апреля 2017 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Проект данного закона был разработан с учетом сложившейся практики оформления решений уполномоченных лиц о прекращении задержания транспортных средств или о возврате транспортных средств в целях предоставления возможности владельцам задержанных транспортных средств своевременно получить свои транспортные средства со специализированных стоянок.

В декабре 2014 года в федеральное законодательство были внесены существенные изменения, установившие переход на новый порядок обращения с отходами, в частности:

введение понятия «твердые коммунальные отходы» (ТКО) вместо понятия «твердые бытовые отходы» (ТБО);

передача полномочий в сфере организации деятельности по обращению с ТКО с муниципального на региональный уровень;

перевод услуги по вывозу ТКО из жилищной в коммунальную (Теперь тариф на эту услугу устанавливается государством, и он будет единым по субъекту Российской Федерации. При этом тариф может быть установлен как с человека, зарегистрированного в жилом помещении, так и с одного кв. м площади жилья.);

создание регионального оператора, полностью отвечающего за работу с ТКО на территории субъекта Российской Федерации. По закону их может быть несколько.

Заключать договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором обязаны все собственники ТКО (в том числе граждане), даже проживающие в отдаленных населенных пунктах, где раньше сбор и вывоз отходов не производились.

Сроки перехода на новый порядок обращения с отходами были перенесены на более поздний срок. Сейчас установлено, что региональный оператор должен быть создан не позднее 1 мая 2018 года. Но это может произойти и раньше.

В целях подготовки к переходу на новый порядок обращения с ТКО была проведена определенная работа:

Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 65-ЗСО «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратов-

ской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области», который устанавливает порядок заключения соглашения между министерством природных ресурсов и экологии области и выбранным (выбранными) им после проведения конкурсного отбора региональным оператором (региональными операторами) по обращению с ТКО в установленной указанным министерством зоне деятельности регионального оператора и содержание заключаемого соглашения.

Кроме этого, был принят Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области».

Данный нормативный правовой акт принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и уточняет полномочия городского округа в области обращения с ТКО.

В 2017 году на территории области успешно реализовывался проект «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого были отремонтированы двory многоквартирных домов, благоустроены парки и скверы – места массового отдыха людей.

С целью дальнейшего участия региона в этой программе и получения государственной поддержки из федерального бюджета был принят Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Данный Закон принят в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», согласно которому субъектам Российской Федерации необходимо не позднее 1 ноября 2017 года обеспечить принятие закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение правил благоустройства муниципальных образований.

В 2017 году продолжилась работа по совершенствованию законодательства, регулирующего градостроительную деятельность. Градостроительный кодекс Российской Федерации предоставляет субъектам Российской Федерации право устанавливать перечень объектов, для строительства которых получение разрешения на строительство не требуется.

В 2015 и 2016 годах этот перечень был расширен рядом объектов, предназначенных для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, что позволило сократить сроки строительства в целом. Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» принят в целях недопущения отказов в регистрации указанных объектов.

Законом Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» перечень объектов, строительство которых не требует разрешения на строительство, дополнен линейно-кабельными и антенно-мачтовыми объектами связи в целях сокращения времени строительства объектов связи и создания условий для оперативной реализации социально значимых задач, повышения инвестиционной привлекательности региона.

В апреле 2017 года руководители муниципального образования «Город Саратов», Саратовского, Энгельсского и Татищевского муниципальных районов подписали соглашение о взаимном сотрудничестве по вопросам развития Саратовской агломерации.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» в мае 2017 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думой был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации». Городские агломерации являются важнейшим инструментом управления социально-экономическими процессами в России, а также поддержания целостности государства и интенсификации развития его территорий. Так как функционирование городской агломерации обеспечивается деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления и она, охватывая различные территории, оказывает непосредственное влияние на социально-экономические показатели этих территорий, городские агломерации необходимо рассматривать в рамках проектного управления на уровне региона. Для создания и функционирования городской агломерации как социально-экономической, территориально-пространственной единицы целесообразно разработать соответствующую схему территориального планирования.

В связи с отсутствием понятия «агломерация» в действующем законодательстве законопроект предлагает ввести его в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также дополнить кодекс статьями 21¹, 21², 21³, устанавливающими содержание документов территориального планирования агломераций, порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования агломераций, особенности согласования проекта схемы территориального планирования агломераций.

В феврале 2017 года была принята законодательная инициатива Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 9.5 и 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статья 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусматривает административную ответственность за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию. Максимальный размер административного штрафа, налагаемого в соответствии с частью 5 статьи 9.5 КоАП РФ, составляет: для граждан – одна тыс. рублей, для должностных лиц – две тыс. рублей, для юридических лиц – 20 тыс. рублей.

Явно заниженные размеры административного штрафа, налагаемого на граждан, должностных лиц и юридических лиц в соответствии с частью 5 статьи 9.5 КоАП РФ, способствуют тому, что эксплуатация построенного, реконструированного объекта капитального строительства начинается без документа, подтверждающего безопасность данного объекта. Таким документом является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, которое в соответствии с частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается застройщику при наличии полного пакета документов, предусмотренного частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Внесение изменений в часть 5 статьи 9.5 КоАП РФ в части увеличения размеров соответствующего административного штрафа является сдерживающим фактором для начала эксплуатации объекта капитального строительства без получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в частности и для нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию в целом.

22 июня 2017 года постановлением Саратовской областной Думы было принято обращение Саратовской областной Думы к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А.Меню по вопросу оплаты коммунальной услуги по отоплению в случае наличия в многоквартирном доме помещений, переведенных на индивидуальное отопление.

Необходимость принятия данного обращения была вызвана следующим: в настоящее время собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах с установленными индивидуальными источниками тепловой энергии, понесшие финансовые затраты на установку данных источников, продолжают оплачивать коммунальную услугу по отоплению наравне с остальными, что приводит к росту социальной напряженности и нежеланию

граждан проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом законодательные инициативы Саратовской областной Думы по изменению федерального законодательства, направленные на решение данной проблемы, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации поддержаны не были.

Глава 5. Вопросы социальной политики

Образование

В 2017 году продолжилось совершенствование законодательной базы области, регулирующей вопросы образования, в целях выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», а также в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

Одно из ведущих направлений развития образования в Саратовской области – работа с одаренными детьми. На заседании комитета Саратовской областной Думы по социальной политике 13 апреля 2017 года был заслушан вопрос «О системе работы с одаренными детьми в Саратовской области».

Было отмечено, что ежегодно на территории региона проводятся мероприятия, направленные на эффективное выявление и развитие интеллектуально-творческого потенциала личности обучающихся, на оказание помощи одаренным детям. Муниципальные целевые программы предусматривают мероприятия по работе с одаренными детьми во всех муниципальных районах, городских округах.

В соответствии с интересами и одаренностью учащихся профессиональные образовательные учреждения предлагают различные направления деятельности, в том числе по программированию, по знакомству с основами российского законодательства, регулирующего судопроизводство, и механизмом судебной защиты своих прав на территории области, по развитию техники и робототехники, по основам финансовой грамотности. В Саратове запущен проект «Яндекс. Лицей» по обучению школьников программированию, в качестве единственной площадки которого в городе выступает Саратовский областной институт развития образования. Ежегодно в Саратове на территории детских спортивно-оздоровительных лагерей работает областная летняя школа для одаренных учащихся «Созвездие». Только в 2016 году в области было проведено 60 мероприятий по работе с одаренными детьми, в которых приняли участие более 21 тыс. обучающихся. В целях повышения квалификации педагогических работников, работающих с одаренными детьми, проведены курсы повышения квалификации «Организация работы с одарен-

ными детьми и молодежью в образовательной организации», «Педагогическое сопровождение одаренных детей в условиях введения и реализации ФГОС основного общего образования» с использованием дистанционных образовательных технологий.

Под контролем депутатов Саратовской областной Думы были также вопросы создания условий для сохранения и укрепления здоровья школьников.

Законом Саратовской области от 31 мая 2017 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» закреплена обязанность уполномоченного органа исполнительной власти области устанавливать предельные размеры торговых наценок на продукцию, реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в Саратовской области, для обеспечения равного доступа к услугам общественного питания в образовательных организациях.

Указом Президента Российской Федерации 2017 год был объявлен Годом экологии. Цель этого решения – привлечь внимание к проблемам, существующим в экологической сфере, и улучшить состояние экологической безопасности страны. На заседании комитета по социальной политике 19 июля 2017 года был заслушан вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 222-ЗСО «Об организации и о развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры населения на территории Саратовской области».

Велась работа по приведению законодательства области в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

Законом Саратовской области от 18 октября 2017 года № 76-ЗСО внесены изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» в целях приведения базового закона в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, из перечня документов, представляемых для назначения денежных выплат на ребенка, исключена справка с места жительства ребенка о совместном его проживании с опекуном (попечителем) в связи с тем, что данный документ хранится в личном деле подопечного.

Законом Саратовской области от 18 октября 2017 года № 71-ЗСО внесены изменения в статью 19 Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» в целях приведения его в соответствие с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № 1223 «О ведомственных наградах Министерства образования и науки Российской Федерации» в части изменения перечня ведомственных наград.

Кроме того, на заседании Саратовской областной Думы 20 декабря 2017 года внесены изменения редакционного характера в статью 1 Закона Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов

местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Здравоохранение

В 2017 году приоритетом деятельности депутатов Саратовской областной Думы в сфере здравоохранения являлось повышение доступности и качества медицинской помощи населению, осуществляемое в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2017 год и государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

Особое внимание уделялось демографической ситуации в регионе. Так, по предварительной оценке Росстата, в 2017 году средняя ожидаемая продолжительность жизни в области составила 72,3 года (у женщин – 77,4 года, у мужчин – 67,0 лет). За пять предшествующих лет она увеличилась на два года и достигла исторического максимума.

По оперативным данным Саратовстата, за январь – ноябрь 2017 года общий коэффициент смертности составил 13,7 на 1000 человек (13,7 процента), что на 2,1 процента ниже аналогичного периода 2016 года (14,0 процента), при этом целевое значение показателей за отчетный период – 13,9 процента.

В области сохраняется положительная динамика снижения смертности в трудоспособном возрасте: в данной возрастной группе населения смертность снизилась на 2,2 процента и составила 449,7 на 100 тысяч трудоспособного населения (целевой показатель на 2017 год – 528,6 на 100 тысяч трудоспособного населения).

Показатель младенческой смертности достиг исторического минимума и составил 4,9 случаев на 1000 родившихся живыми, что на 22,2 процента ниже аналогичного периода 2016 года (6,3 процента). Число сохраненных жизней составило 49 детей, что в десять раз выше запланированного (плановое число сохраненных жизней – пять).

За 11 месяцев 2017 года показатель рождаемости составил 9,6 на 1000 человек (январь – ноябрь 2016 года – 11,0 на 100 тысяч трудоспособного населения). Характер рождаемости определялся массовым распространением малодетности, откладыванием рождения первого ребенка (количество детей, родившихся первыми, сократилось по сравнению с 2016 годом к общему числу рожденных детей на 10,5 процента, вторыми – на 20,3 процента, третьими и последующими – на 4,2 процента).

Основными мерами, проводимыми в регионе в целях преодоления негативных демографических тенденций, являлось формирование ответственного отношения населения к своему здоровью, профилактические меры по сохранению репродуктивного здоровья населения, реализация приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям».

В 2017 году реализовывался межведомственный План мероприятий («дорожная карта»), направленный на повышение рождаемости в Саратовской области на период 2017–2019 годов. Значительная часть мероприятий указанного плана предусматривает введение дополнительных мер поддержки семей с детьми, содействие в возвращении к трудовой деятельности женщин, имеющих малолетних детей, обеспечение семей услугами дошкольного образования, сохранение и поддержание репродуктивного здоровья семьи, содействие в улучшении жилищных условий, проведение широкой информационной кампании по реализуемым мерам поддержки семей с детьми.

Непременным целевым ориентиром здравоохранения в регионе является обеспечение равной доступности и повышение качества медицинской помощи, оказываемой населению области. На достижение этой цели были направлены все проводимые с 2012 года в сфере здравоохранения структурные и качественные преобразования.

По состоянию на 1 декабря 2017 года на территории области работают 159 государственных учреждений, в отношении которых министерство здравоохранения области выполняет функции и полномочия учредителя, из них:

90 больничных учреждений, включая 6 учреждений родовспоможения, 18 диспансеров с койками;

40 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе врачебно-физкультурный диспансер, центр охраны здоровья семьи и репродукции, центр СПИД, детский центр реабилитации больных ДЦП, 10 стоматологических поликлиник, 26 взрослых и детских поликлиник;

11 учреждений других типов: два противотуберкулезных санатория, три дома ребенка, станция переливания крови, пять станций скорой медицинской помощи;

12 учреждений особого типа: центр медицинской профилактики, центр медицины катастроф, ГУЗ «МИАЦ», 4 управления по организации оказания медицинской помощи и др.;

6 медицинских колледжей.

В стационарных учреждениях функционируют 18065 круглосуточных коек и 273 койки дневного пребывания. На базе амбулаторно-поликлинических учреждений и подразделений развернуто 2784 койки дневных стационаров.

Оказание медицинской помощи жителям муниципальных районов области осуществляется силами 37 районных больниц, в структуре которых функционируют 822 ФАПа, 13 участковых больниц, 81 врачебная амбулатория, 88 отделений (кабинетов) врача общей практики, 165 домовых хозяйств.

На базе сельских подразделений работают 68 бригад скорой помощи. Доступность медицинской помощи сельскому населению обеспечивается в том числе за счет работы 86 мобильных врачебных бригад специалистов районных больниц.

Ежегодно проводятся поэтапные мероприятия по увеличению финансирования территориальной программы госгарантий и сокращению дефицита ее финансового обеспечения. По сравнению с 2009 годом дефицит финансового обеспечения данной программы в целом снизился на 19 процентов – с 7142,4 млн. рублей до 5330,9 млн. рублей в 2017 году.

За счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) осуществлялось укрепление материально-технической базы медицинских учреждений области: текущие ремонты медицинских учреждений, подготовка к осенне-зимнему периоду, устранение нарушений требований пожарной безопасности, повышение антитеррористической защищенности учреждений, приобретение и ремонт оборудования, в том числе дорогостоящего.

В 2017 году на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений области из средств ОМС выделено 625,42 млн. рублей. За счет этих средств:

был проведен текущий ремонт в 72 учреждениях;

устранены нарушения требований пожарной безопасности в 28 учреждениях;

проведены работы по подготовке учреждений к осенне-зимнему периоду в 18 учреждениях;

установлены системы видеонаблюдения в 13 учреждениях;

приобретено 2674 единицы медицинского оборудования;

отремонтировано 343 единицы оборудования.

В соответствии с программой поддержки автомобильной промышленности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 года № 1922-р, область получила 17 автомобилей скорой медицинской помощи, которые распределены по медицинским учреждениям, наиболее нуждающимся в них.

По инициативе Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володина в 2017 году реализован социальный проект по реконструкции здания под размещение детского инфекционного и педиатрического отделений ГУЗ Саратовской области «Вольская районная больница» за счет благотворительных средств. В новом корпусе ежегодно будут получать лечение более 1500 детей из Вольского и близлежащих муниципальных районов области (Балтайского, Хвалынского, Базарно-Карабулакского, Воскресенского).

По поручению Губернатора области В.В.Радаева реализуется проект по возрождению бальнеологической лечебницы «Серные воды». На базе лечебницы планируется создать центр по организации восстановительного лечения для всех жителей области. Использование потенциала лечебницы, природных лечебных факторов позволит обеспечить реабилитационное лечение около 4 тыс. человек ежегодно.

Продолжены мероприятия по обеспечению доступности медицинской помощи жителям новых строящихся микрорайонов г.Саратова и населенных пунктов, удаленных от областного центра. Депутатским корпусом, министерством здравоохранения Саратовской области, органами местного самоуправления и предпринимательским сообществом проводится работа по подбору помещений для размещения структурных подразделений поликлиник. Обеспечение «шаговой доступности» медицинской помощи сельским жителям осуществляется за счет строительства новых объектов здравоохранения (п.Юбилейный, Солнечный – 2, Елшанка).

С целью повышения доступности лекарственного обеспечения сельскому населению организованы пункты отпуска лекарственных средств в 666 ФАПах, 39 амбулаториях, 23 отделениях общей врачебной практики.

С 2012 года в области построено 17 ФАПов, в 2017 году сдан в эксплуатацию ФАП в с.Успенка Пугачевского района.

Качество и доступность оказываемой медицинской помощи напрямую зависят от уровня подготовки и обеспеченности медицинских учреждений области квалифицированными специалистами.

В медицинских учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Саратовской области и Министерству здравоохранения Российской Федерации, работают более 9 тыс. врачей и более 21 тыс. человек среднего медицинского персонала. Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения составляет 37 человек, средним медицинским персоналом – 84,8 человек. В соответствии с расчетами, произведенными согласно методическим рекомендациям Министерства здравоохранения Российской Федерации, дефицит врачей в области составляет 1405 человек, среднего медицинского персонала – 2086 человек.

Комплексные мероприятия, направленные на повышение кадрового обеспечения медицинских учреждений, осуществляются по трем основным направлениям: определение потребности данных учреждений в медицинских кадрах, профессиональная и дополнительная подготовка медицинских кадров, меры материального стимулирования и социальной поддержки специалистов.

Ежегодный выпуск специалистов Саратовского государственного медицинского университета и медицинских колледжей в Саратовской области составляет до 1,5 тыс. человек. Реализуется целевая подготовка специалистов: в 2017 году на всех факультетах университета обучались 880 студентов-целевиков, в медицинских колледжах – 276.

В 2017 году в региональное здравоохранение прибыли 950 молодых специалистов, в том числе в муниципальные районы области трудоустроились 508 человек, из них – 204 врача и 304 специалиста среднего медицинского персонала.

В 2017 году в рамках проекта «Сельский доктор» трудоустроены в сельскую местность и рабочие поселки 49 врачей. Всего за период с 2012 года по 2017 годы министерством здравоохранения Саратовской области заключены 302 договора с медицинскими работниками, прибывшими на работу в

сельские населенные пункты, о предоставлении единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн. рублей. В результате число врачей, работающих на селе, увеличилось на 11,7 процента.

26 июня 2017 года в Саратове состоялось выездное заседание «круглого стола» Комитета по охране здоровья Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Реализация программы «Земский доктор» в субъектах Российской Федерации. Проблемы и перспективы». Предложения от Саратовской области были учтены в рекомендациях «круглого стола» и приняты во внимание при подготовке изменений в федеральное законодательство.

По поручению Губернатора области разработан и реализуется пилотный проект по укомплектованию фельдшерами службы скорой медицинской помощи. Проект рассчитан на 2017–2021 годы. За этот период планируется трудоустроить 150 фельдшеров и закрепить их на рабочих местах от 3 до 5 лет. В 2017 году приняты на работу 20 выпускников медицинских колледжей области, всем им предоставлена единовременная денежная выплата в размере 50 тыс. рублей при трудоустройстве. 60 студентов медицинских колледжей с министерством здравоохранения Саратовской области заключили договоры на предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 1 тыс. рублей.

Увеличению числа медицинских работников также способствуют меры социальной поддержки.

В соответствии с Законом Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению» за девять месяцев 2017 года обеспечены жильем 15 врачей; за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, администрациями районных больниц 38 медработникам компенсируются расходы за аренду жилого помещения.

За 11 месяцев 2017 года восемь врачей, работающих по наиболее востребованным в области специальностям, получили социальную выплату на возмещение расходов на оплату процентов по привлеченным ипотечным займам (кредитам) на приобретение жилых помещений на основании Закона Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств».

Ежемесячно более 4,5 тыс. медработников получают денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Во исполнение Закона Саратовской области от 31 октября 2008 года № 262-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» надбавку к окладу в размере 25 процентов за работу в сельской местности получают более 2,5 тыс. медработников.

В соответствии с Законом Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» за 11 месяцев 2017 года получили социальную поддержку 180 врачей по наиболее востребованным в области специальностям.

По данным оперативного мониторинга, среднемесячная заработная плата медицинских работников социальной сферы в области (учреждения здравоохранения, образования, социального развития) за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 декабря 2017 года составила:

врачей и работников с высшим образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, – 35,1 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 104,9 процента);

среднего медицинского персонала – 19,1 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 104,7 процента);

младшего медицинского персонала – 14,2 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 103,5 процента).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 за счет средств ОМС тарифы на оплату медицинской помощи в 2017 году увеличены на 1 058,4 млн. рублей (с учетом необходимости достижения целевых показателей региональной «дорожной карты» с 1 октября 2017 года).

Для обеспечения дополнительных расходных обязательств областного бюджета, связанных с повышением оплаты труда отдельных категорий работников учреждений, в отношении которых министерство здравоохранения Саратовской области выполняет функции и полномочия учредителя, выделено 101,5 млн. рублей, в том числе на медицинских работников – 98,9 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата за 2017 год составила:

врачей и работников с высшим образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, – 35,484 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 106,3 процента);

среднего медицинского персонала – 19,201 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 105,1 процента);

младшего медицинского персонала – 14,467 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 105 процентов).

Депутатами областной Думы в 2017 году были рассмотрены и приняты ряд законов, регулирующих деятельность сферы здравоохранения региона, принимались законодательные меры по финансированию здравоохранения региона.

Изменения в Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 163-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» дважды вносились в течение года. Так, 19 апреля 2017 года в ходе 63-го заседания областной Думы V созыва был рассмотрен и принят Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В связи с переносом сроков индексации заработной платы медицинских работников с 1 января на 1 октября 2017 года субвенции бюджету ТФОМС Саратовской области на финансовое обеспечение организации ОМС уменьшены пропорционально численности населения на 1095288,1 тыс. рублей на основании Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На заседании Саратовской областной Думы 25 октября 2017 года принят Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Бюджет Фонда увеличен по доходам и расходам соответственно на 276789 тыс. рублей.

Все дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в том числе 61912,6 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Нормированный страховой запас был увеличен на 300000 тыс. рублей и утвержден в размере 2100000 тыс. рублей.

С внесенными изменениями бюджет Фонда на 2017 год составил:

общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 22466031,6 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 22403022,6 тыс. рублей, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 22159842,6 тыс. рублей, на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 29400 тыс. рублей, из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 213780 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 22467929,6 тыс. рублей;

объем дефицита бюджета Фонда – в сумме 1898 тыс. рублей.

На третьем заседании областной Думы VI созыва 25 октября 2017 года проект закона Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» принят к рассмотрению и на пятом заседании 22 ноября 2017 года принят в двух чтениях.

Утвержденный бюджет ТФОМС на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2018 год – в сумме 26780119,6 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 27762390 тыс. рублей;

на 2020 год – в сумме 28872955 тыс. рублей.

В сравнении с показателями 2017 года доходы и расходы Фонда в 2017 году были увеличены на 4314088 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2016 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов – в сумме 22152071,1 тыс. рублей;

общий объем расходов – в сумме 22150484,1 тыс. рублей;

объем дефицита – в сумме 1587 тыс. рублей.

На заседании комитета областной Думы по социальной политике 15 марта 2017 года был рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению». Выступая с информацией по данному вопросу, министр здравоохранения области В.А.Шульдяков отметил, что в марте 2016 года с каждым муниципальным районом области подписано соглашение о взаимодействии министерства здравоохранения Саратовской области с администрацией муниципального района Саратовской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Министром были приведены результаты мониторинга выполнения этих соглашений, указаны органы местного самоуправления, устанавливающие дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи медицинским и фармацевтическим работникам – предоставление жилых помещений (Аткарский, Балаковско-Вольский, Балашовский, Краснопартизанский муниципальные районы).

Однако, как было отмечено, меры дополнительной поддержки на компенсацию расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не оказывались в Александрово-Гайском, Базарно-Карабулакском, Воскресенском, Духовницком, Екатериновском, Ивантеевском, Перелюбском, Балтайском муниципальных районах.

В рамках соглашений в безвозмездное пользование медицинским организациям предоставлены помещения в Александрово-Гайском, Балтайском, Балаковском, Духовницком, Краснокутском, Новобурасском, Новоузенском, Озинском, Петровском, Пугачевском, Романовском, Татищевском, Советском, Федоровском, Энгельском муниципальных районах.

В Турковском и Духовницком муниципальных районах осуществлялась поддержка студентов в виде выплаты дополнительной стипендии.

В г. Балаково за счет средств местного бюджета производились ежемесячные денежные выплаты четырем молодым специалистам, в Озинском и Федоровском муниципальных районах – по одному специалисту.

В Турковском муниципальном районе проводилась активная работа по информированию населения о социально значимых заболеваниях и заболеваниях, представляющих опасность для окружающих или могущих стать причиной эпидемии.

В ходе заседания члены комитета подробно обсудили представленную министерством здравоохранения Саратовской области информацию и выступления представителей муниципальных районов области.

По результатам обсуждения комитет решил информацию «О ходе реализации Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению» принять к сведению.

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей

Традиционно в преддверии летнего оздоровительного сезона на заседании комитета областной Думы по социальной политике рассматривается вопрос подготовки и организации отдыха, оздоровления и занятости детей.

Так, 17 мая 2017 года на заседании комитета рассматривался вопрос «О совершенствовании организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2017 году на территории Саратовской области в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

Указанный Федеральный закон предусматривает единые требования к деятельности организаций отдыха и оздоровления детей, укомплектованности штатов специалистами. В соответствии с данным Законом порядок организации отдыха и оздоровления детей, включая общие требования к туристским маршрутам, порядок уведомления уполномоченных органов власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов, а также условия и порядок обеспечения безопасности отдыха детей в организациях определяет Правительство Российской Федерации.

К полномочиям регионов относится контроль за соблюдением единых требований, которые будут распространяться на все организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Под действие Закона подпадают загородные лагеря отдыха, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, спортивные, трудовые, палаточные, тематические, санаторно-оздоровительные и школьные лагеря. Организации, работающие в сфере детского отдыха, обязаны обеспечить все необходимые условия для безопасного пребывания детей,

в частности речь идет о соблюдении требований антитеррористической защищенности, наличии охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей.

На заседание комитета приглашались представители профильных министерств, обеспечивающих оздоровительную кампанию, а также представители Роспотребнадзора, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области и Главного Управления МЧС России по Саратовской области.

Была заслушана информация координатора работы по организации детского отдыха на территории нашего региона – министра социального развития области Л.В.Колязиной.

В ходе обсуждения информации особое внимание уделялось вопросам повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей.

Информация по данному вопросу была принята к сведению.

В феврале 2017 года в Саратовскую областную Думу был представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2016 году». В докладе освещены вопросы реализации прав ребенка в основных сферах его жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области за указанный период. Доклад был рассмотрен комитетом по социальной политике. На февральском заседании Саратовской областной Думы прошло подробное обсуждение доклада. По итогам обсуждения доклад был принят к сведению.

Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

На заседании комитета областной Думы по социальной политике 18 января 2017 года в целях депутатского контроля за исполнением принятых Саратовской областной Думой законов рассматривался вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

При подготовке к заседанию депутаты комитета предварительно ознакомились с деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе заседания состоялось обсуждение доклада председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области Ю.Л.Ерофеевой, рассмотрены имеющиеся проблемы и предложения по дальнейшему развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам обсуждения комитет решил информацию председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области принять к сведению.

В 2017 году совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» принят в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения

В 2017 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили работу по законодательному решению вопросов социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства и детства, а также вопросов в сфере труда и занятости населения.

В целях совершенствования законодательства области был принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов», который разработан на основе анализа практики применения Закона Саратовской области от 28 февраля 2005 года № 20-ЗСО «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов». В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принятый Закон устанавливает квоту для приема на работу проживающих в Саратовской области инвалидов, имеющих рекомендацию к труду, с целью обеспечения им дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы.

Согласно статье 2 Закона области квота для приема на работу инвалидов в Саратовской области работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (без учета численности лиц, работающих по совместительству), устанавливается в размере двух процентов от средне-списочной численности работников. При расчете числа квотируемых рабочих мест его округление производится в сторону увеличения до целого значения.

Принятым Законом изменяются правила расчета числа квотируемых рабочих мест: вместо округления в сторону увеличения до целого значения применяется математическое округление до ближайшего целого значения.

Принятый Саратовской областной Думой в июле 2017 года Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 59-ЗСО «О порядке и об условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Саратовской области» направлен на реализацию положений, установленных статьей 353¹ Трудового кодекса Российской Федерации, и определяет порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в организациях, подведомственных органам исполнительной власти области, а также органам местного самоуправления муниципальных образований области.

Законом Саратовской области от 26 октября 2017 года № 80-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2018 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» установлена величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 7 990 рублей. Данный размер определен исходя из действующей величины прожиточного минимума пенсионера в 2017 году в сумме 7700 рублей и прогнозируемого министерством экономического развития Саратовской области на 2018 год в регионе роста потребительских цен на продукты питания (103,6 процента), на непродовольственные товары (103,9 процента), на услуги (104,5 процента). Величина прожиточного минимума пенсионера на 2018 год выше действующего прожиточного минимума пенсионера в 2017 году на 290 рублей, или 3,75 процента.

Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» направлен на совершенствование системы дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей на территории области за счет средств областного бюджета. Принятым Законом области предусмотрено использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий при оформлении кредитного договора либо договора займа не только на заявителя-женщину как получателя материнского капитала, но и на ее супруга. Данные изменения позволят более эффективно использовать средства регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий многодетных семей на территории области.

На декабрьском заседании 2017 года Саратовской областной Думы приняты следующие Законы области:

Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

Данные Законы были разработаны в целях приведения законодательства области в соответствие с требованиями Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». После вступления данного Федерального закона в силу органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе будут требовать от заявителей ряд документов, представляемых в настоящее время гражданами самостоятельно при обращении за получением государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в феврале 2017 года на заседании комитета состоялось подробное обсуждение информации министерства социального развития Саратовской области «О мерах поддержки пожилых граждан на территории Саратовской области».

В Саратовской области по состоянию на 1 января 2017 года проживает 2487,5 тыс. человек, в том числе старше трудоспособного возраста – 640,6 тыс. человек.

Социальная поддержка граждан пожилого возраста является приоритетным вопросом деятельности министерства социального развития Саратовской области. Работа министерства в отношении указанных граждан выстроена по двум направлениям:

предоставление гражданам пожилого возраста мер социальной поддержки;

организация их социального обслуживания.

В рамках первого направления среди граждан пожилого возраста получателями мер социальной поддержки являются 430,4 тыс. человек.

Наиболее многочисленную льготную категорию среди граждан, достигших пенсионного возраста, составляют ветераны труда, их численность – 190,3 тыс. человек. Ветеранов труда Саратовской области – 114,6 тыс. человек; тружеников тыла – 14,5 тыс. человек; инвалидов и участников Великой Отечественной войны – 2185 человек; членов семей погибших инвалидов и участников Великой Отечественной войны – 7403 человек; лиц, пострадавших в результате техногенных катастроф, – 2331 человек.

Министерством социального развития Саратовской области реализуется 21 закон, предусматривающий предоставление мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста: 12 законов – федерального уровня и 9 законов – регионального уровня. Законы обеспечивают предоставление 22 мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по присвоению льгот-

ного статуса, назначению и выплате мер социальной поддержки как в денежном, так и в натуральном виде (технические средства реабилитации, санаторно-курортное лечение, зубопротезирование).

Основой реформирования законодательства в современных условиях является соблюдение принципа адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

С 2013 года указанным министерством осуществляется возмещение затрат за пользование телефоном и радио (при их наличии).

Получателями ежемесячных выплат за пользование телефоном являются 142,9 тыс. человек, радио – 17,8 тыс. человек.

Звание «Ветеран труда Саратовской области» присваивается за долготелетний добросовестный труд и особый вклад в развитие региона. Ежегодно данное звание получают около 500 человек.

Обеспечена доступность услуги по бесплатному зубопротезированию вне зависимости от места проживания льготника. В 2016 году услугой по бесплатному зубопротезированию воспользовались 20 тыс. человек. Получить данную меру социальной поддержки можно в 45 государственных и муниципальных поликлиниках.

Самой распространенной мерой социальной поддержки среди льготных категорий граждан является льгота по оплате жилищно-коммунальных услуг, которая предоставляется в форме ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Размер ежемесячной компенсации льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг рассчитывается каждому льготнику индивидуально и зависит от объема потребленных жилищно-коммунальных ресурсов, от суммы внесенной платы за жилищно-коммунальных ресурсы, от состава семьи льготополучателя.

Согласно изменениям в региональном законодательстве с 1 ноября 2016 года ежемесячная компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг выплачивается без авансовых платежей исходя из сведений о фактически начисленных и оплаченных суммах за потребленные жилищно-коммунальные ресурсы в размере, установленном федеральным законодательством и законодательством области для соответствующих категорий граждан.

С 1 января 2016 года во исполнение решений, принятых на федеральном уровне, для граждан, достигших 70- и 80-летнего возраста, введена новая мера социальной поддержки – компенсация расходов по уплате взноса на капитальный ремонт.

Право на компенсацию расходов по уплате взноса на капитальный ремонт в размере 50 процентов имеют собственники жилых помещений, достигшие 70-летнего возраста, а собственники жилых помещений, достигшие 80-летнего возраста, получают компенсацию в размере 100 процентов от уплаченного взноса на капитальный ремонт.

По состоянию на 1 февраля 2017 года за компенсацией обратились 1507 граждан, достигших 70–80-летнего возраста.

С 2015 года изменились подходы при предоставлении единого социального проездного билета.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2015 года № 678-П «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан на оплату проезда на общественном транспорте на территории Саратовской области» с 1 января 2016 года введен единый социальный проездной билет для льготных категорий граждан, дающий право на 50 поездок в общественном транспорте, стоимостью 150 рублей. По пожеланиям граждан, наряду с уже привычным единым социальным проездным билетом с отрывными талонами на 50 поездок, введен проездной билет с 25 отрывными талонами стоимостью 75 рублей.

С целью исполнения возложенных полномочий по реализации единых социальных проездных билетов с 1 января 2016 года министерством социального развития Саратовской области были заключены договоры с организациями-реализаторами: ФГУП «Почта России», МУПП «СГЭТ», ООО СПО «Спорт-Сервис».

Реализация единых социальных проездных билетов в районах области осуществляется только почтовыми отделениями. В г.Саратове установлено 105 пунктов реализации единых социальных проездных билетов.

На сайте министерства социального развития Саратовской области размещена и ежемесячно обновляется соответствующая информация для граждан с указанием адресов всех пунктов продажи единых социальных проездных билетов и времени работы указанных пунктов.

Вторым направлением работы министерства социального развития Саратовской области является организация социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Сеть социального обслуживания данной категории граждан включает 35 центров социальной защиты населения, 4 комплексных центра социального обслуживания, 22 стационарных учреждения.

Ежегодно на социальное обслуживание на дому принимаются около 5 тыс. нуждающихся граждан, в том числе проживающих в отдаленных населенных пунктах.

В области реализуются мероприятия, направленные на оказание поддержки семьям, в которых проживают тяжело больные граждане пожилого возраста. При центрах социального обслуживания организованы курсы обучения родственников приемам ухода за людьми пожилого возраста в домашних условиях, действуют демонстрационные комнаты, оснащенные современной реабилитационной техникой.

Маломобильным гражданам и их родственникам, проживающим в отдаленных населенных пунктах, получить консультацию возможно также дистанционно, посредством SKYPE, СМС, электронной почты, сети «ВКонтакте».

Для оказания помощи родственникам в домашнем уходе за пожилыми гражданами во временное пользование предоставляются средства реабилитации и средства по уходу, при необходимости осуществляется их доставка в отдаленные села.

Большая роль отводится работе по укреплению межпоколенческих связей. В средствах массовой информации публикуются материалы, в которых приведены положительные примеры восстановления семейных связей детей и престарелых родителей, организуются встречи граждан пожилого возраста, имеющих выдающиеся достижения, с молодежью, ежегодно проводятся акции «Марафон добрых дел», «Позвони родителям», «Связь поколений» и другие.

Услугами социальных работников на дому ежегодно пользуются свыше 40 тыс. пожилых людей.

Из 19 государственных услуг, оказываемых на дому, наиболее востребованными являются: покупка и доставка продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, лекарственных препаратов, оплата жилищно-коммунальных услуг и услуг связи, уборка помещений.

Адресность предоставления социальных услуг обеспечивается исходя из уровня дохода граждан пожилого возраста. Согласно действующему законодательству бесплатно социальные услуги на дому получают граждане, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, таковых в области 25,8 процента, за плату – 74,2 процента. Кроме того, право на бесплатное обслуживание на дому предоставлено всем инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также одиноким ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в сельских населенных пунктах.

На базе двух комплексных центров социального обслуживания населения области в городах Саратове и Энгельсе функционируют отделения временного пребывания граждан пожилого возраста, в которых предоставляется необходимая помощь и поддержка нуждающимся пожилым гражданам, не имеющим возможности самостоятельно находиться дома (попавшим в кризисные ситуации, потерявшим близких). Благодаря комфортным условиям и квалифицированному персоналу медицинских работников, психологов, специалистов по социальной работе ежегодно 250 пожилых граждан пользуются данной услугой.

На базе учреждений социального обслуживания работают 28 школ по уходу за тяжелобольными в домашних условиях, 39 мобильных бригад, в которых ежегодно получают социальные услуги свыше 18 тыс. человек, что составляет 100 процентов общей потребности, 39 пунктов проката технических средств реабилитации и средств по уходу за нуждающимися гражданами, «университеты третьего возраста», представляющие собой комплекс образовательных, адаптированных в соответствии с потребностями пожилых людей программ по таким социально значимым направлениям, как компьютерная и правовая грамотность, здоровье и долголетие, искусствоведение и дизайн, домоводство и прочее, 43 компьютерных класса и 6 интернет-кафе.

С целью оказания помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам во всех учреждениях сформированы волонтерские отряды «Милосердие». Численность волонтеров составляет более 5 тыс. человек, ежегодно они оказывают помощь более 10 тыс. пожилых граждан, проводится свыше двух тысяч волонтерских акций и проектов.

Новым направлением деятельности учреждений стало развитие «серебряного волонтерства». Особенно активно «серебряные волонтеры» помогают детям из детских домов, приютов и интернатов: шьют для них пледы и одеяла, вяжут варежки, носки, шарфы, шапки, изготавливают игрушки, проводят мастер-классы и досуговые мероприятия, выступают в качестве названных бабушек и дедушек для детей, лишенных семьи.

Реализуются мероприятия по развитию социального туризма. Это организация велопоходов, лодочных экскурсий, занятия скандинавской ходьбой, посещение музеев, храмов, монастырей. Ежегодно более двух тысяч пожилых граждан становятся участниками данных мероприятий.

В настоящее время в домах-интернатах области проживают 4,8 тыс. граждан пожилого возраста. Состояние стационарных учреждений для престарелых и инвалидов не только поддерживается на должном уровне, но и, ориентируясь на тенденции настоящего времени, отвечает всем необходимым требованиям, позволяющим гражданам чувствовать себя комфортно.

Для ухода за пожилыми гражданами и инвалидами, находящимися на постельном режиме содержания либо передвигающимися с посторонней помощью, в 11 организациях функционирует 41 отделение милосердия. Отделения оснащены современным эргономичным оборудованием. В учреждениях организовано четырехразовое калорийное сбалансированное питание. В зависимости от типа учреждения, его мощности и потребностей оказывается до 27 видов медицинской помощи, функционируют 24 физиотерапевтических кабинета, 11 кабинетов ЛФК, 9 стоматологических, 19 массажных кабинетов и 17 комнат психологической разгрузки.

Граждане, проживающие в стационарных организациях социального обслуживания, обеспечиваются лекарственными препаратами в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи.

Глава 6. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики

В 2017 году деятельность комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике была направлена на совершенствование законодательства в сфере культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики. В связи с изменением структуры областной Думы в октябре 2017 года комитет был разделен на два комитета: комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике и комитет по спорту, туризму и делам молодежи. В связи с этим на заседании Саратовской областной Думы было

принято постановление Саратовской областной Думы от 11 октября 2017 года № 2-40 «Об утверждении Положения о комитете Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике».

Культура

Важной темой для страны, в частности для области, является тема сохранения объектов нематериального культурного наследия, которые нуждаются не только в популяризации, но и в государственной охране. Поэтому особое внимание депутаты – члены комитета уделили законодательному обеспечению сохранения объектов нематериального культурного наследия. Для разработки и принятия соответствующего закона была проведена большая подготовительная работа, проводились «круглые столы», рабочие совещания, законопроект рассматривался на заседаниях рабочих групп и заседаниях комитета. Результатом тщательной подготовительной работы стало принятие Саратовской областной Думой 22 июня 2017 года Закона Саратовской области от 28 июня 2017 года № 51-ЗСО «Об объектах нематериального культурного наследия в Саратовской области».

Данный Закон разработан в связи с необходимостью выявления, сохранения, возрождения, популяризации и использования объектов нематериального культурного наследия в Саратовской области.

Законом устанавливаются полномочия органов государственной власти области в сфере выявления, сохранения, возрождения, популяризации и использования объектов нематериального культурного наследия. В частности, к полномочиям Правительства области отнесены: осуществление мониторинга нематериального культурного наследия в целях выявления объектов нематериального культурного наследия, установление порядка проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия для включения в Единый Реестр объектов нематериального культурного наследия Саратовской области (далее – Единый Реестр), определение порядка формирования Единого Реестра, содействие популяризации объектов нематериального культурного наследия через средства массовой информации и другие.

В соответствии с Законом решение о включении объектов нематериального культурного наследия области в Единый Реестр или исключении из него принимается уполномоченным органом исполнительной власти области на основании заключения экспертизы. До принятия указанного Закона в реестр таких объектов было включено девять наименований (технология производства саратовской глиняной игрушки, народный праздник «Семик», Алгайский толковый словарь и др.). Этот перечень расширится, поскольку реализация Закона позволит урегулировать ведение реестра и критерии отбора объектов.

Одним из важнейших направлений деятельности комитета является совершенствование законодательства области в сфере охраны объектов культурного наследия. Депутаты неоднократно уделяли внимание вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурно-

го наследия. Подобные вопросы обсуждались и на заседаниях комитета в областной Думе, и на выездных заседаниях комитета с участием представителей экспертного сообщества и общественности.

31 октября 2017 года в региональном парламенте состоялись депутатские слушания на тему «О реализации Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

В обсуждении заявленной темы принимали участие депутаты, члены регионального правительства, представители муниципальных образований, представители общественных организаций области. Собравшиеся отметили, что в Саратовской области более пяти тысяч памятников истории и культуры федерального, регионального и местного значения. Ведется масштабная работа по их сохранению: анализируется и совершенствуется законодательство, составляется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации. Тем не менее было отмечено, что существует большой потенциал для развития этой деятельности.

По итогам слушаний управлению по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области было рекомендовано продолжить работу по установлению границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия на территории области; регулярно проводить контрольно-надзорные мероприятия за состоянием объектов культурного наследия регионального значения; активизировать работу по оформлению охранных обязательств на объекты, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Органам местного самоуправления участники слушаний рекомендовали обеспечить соблюдение требований действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия при отводе земель под все виды хозяйственной деятельности; обеспечить установку информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия местного (муниципального) значения в соответствии со статьей 13 Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

В ходе депутатских слушаний также были обозначены и другие проблемы, требующие решения, в частности проблема состояния выявленных объектов культурного наследия. Обсуждение этого вопроса продолжилось на заседании комитета после выездного рабочего совещания в г.Саратове (участники совещания осмотрели выявленные объекты культурного наследия на улицах Московская и Челюскинцев).

Объектом внимания депутатов стали дома на улице Челюскинцев: условия проживания в них неудовлетворительные, но снести здания и расселить людей нельзя, так как это выявленные объекты культурного наследия. По итогам совещания депутаты договорились держать на контроле данную проблему.

17 ноября 2017 года на рабочем совещании по вопросу состояния выявленных объектов культурного наследия обсуждалась разрабатываемая законодательная инициатива по внесению изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры народов) Российской Федерации», предусматривающая упрощение процедуры включения выявленных объектов в реестр памятников культуры, что позволит сэкономить бюджет страны.

В настоящее время около 50 тыс. саратовцев проживают в домах со статусом выявленных объектов культурного наследия, имеющих степень износа свыше 70 процентов. По итогам совещания депутаты запросили в комитете по градостроительной политике, архитектуре и капитальному строительству администрации муниципального образования «Город Саратов» список расселенных домов и домов, непригодных для проживания, которые являются выявленными объектами культурного наследия, в целях того, чтобы эксперты смогли определить примерную стоимость экспертизы. Когда список будет готов, депутаты вернутся к обсуждению данной темы.

Участники совещания рассмотрели также вопрос о возможности введения понижающего коэффициента для застройщиков при кадастровой оценке новых зданий, которые будут построены в историческом стиле. Тема взята депутатами на контроль.

Практика выездных совещаний, обсуждения вопросов непосредственно на местах продолжилась в Екатериновском муниципальном районе, где 29 сентября 2017 года состоялось выездное рабочее совещание комитета. В формате выездного совещания депутаты обсудили вопрос «О ходе освоения денежных средств, выделенных на ремонт и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в 2017 году».

В совещании приняли участие Председатель Саратовской областной Думы И.Г.Кузьмин, председатель комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике А.В.Лосина, председатель комитета по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики А.П.Санинский, депутаты – члены фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ю.П.Ермакова и Д.В.Чернышевский, представители администраций пяти муниципальных районов области – Аткарского, Калининского, Ртищевского, Лысогорского и Екатериновского.

Перед началом совещания депутаты посетили районный Дом культуры в поселке Екатериновка и осмотрели Дом культуры в селе Кипцы.

Докладчик, заместитель министра культуры Саратовской области Владимир Александрович Баркетов, рассказал о ситуации, связанной с ремонтом учреждений культуры в районах. В области действуют 942 учреждения культуры, 824 из них – в сельской местности. Многие учреждения нуждаются в ремонте, в большинстве не хватает современного оборудования. В 2017 году

по проекту партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Местный Дом культуры» 24 районам области было выделено 49 млн. рублей из федерального и областного бюджетов на текущий ремонт и приобретение оборудования. Проект рассчитан на три года, и в 2018 году районы Саратовской области получат 39,9 млн. рублей.

Подводя итоги рабочего совещания, И.Г.Кузьмин подчеркнул, что на территории области реализуются несколько федеральных проектов, в которых необходимо активно участвовать, правильно и своевременно оформлять документы.

Комитетом по культуре, общественным отношениям и информационной политике было проведено выездное рабочее совещание на улице Московская. Председатель комитета А.В.Лосина познакомила депутатов Саратовской областной Думы с уникальным историческим и архитектурным наследием – «образцовыми фасадами» на улице Московская: целое начало улицы представляет собой «образцовую» застройку. Именно поэтому к улице Московская – пристальное внимание со стороны депутатов всех уровней и общественности. Участники выездного совещания проконтролировали качество реставрации за счет фонда капитального ремонта зданий на улице Московская.

Общественные отношения

Продолжает совершенствоваться законодательство области и в сфере развития институтов гражданского общества.

22 февраля 2017 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области». Документ разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и устанавливает общие положения, включающие основные характеристики Общественной палаты, предусмотренные Федеральным законом.

Законом определяется количественный состав Общественной палаты Саратовской области – 63 человека. Одна треть из них утверждается Губернатором области по представлению зарегистрированных на территории области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, одна треть – Саратовской областной Думой по представлению зарегистрированных на территории области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений. Затем утвержденные две трети состава определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты Саратовской области из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории области.

Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» регулирует также принципы формирования Общественной палаты, определяет компетенции органов Общественной палаты, регламентирует основные формы ее работы и устанавливает

трехлетний срок осуществления полномочий членов Общественной палаты. Введено новое ограничение, согласно которому член Общественной палаты приостанавливает членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

В связи с истечением 18 февраля 2018 года срока полномочий действующего состава Общественной палаты Саратовской области комитет проинформировал общественность о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты Саратовской области. На официальном сайте Саратовской областной Думы размещено соответствующее информационное сообщение, в котором указан перечень необходимых документов от зарегистрированных на территории области общественных объединений.

В сроки, установленные Законом области, в Саратовскую областную Думу поступило 43 заявки от общественных объединений. В ходе двух заседаний рабочей группы комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также в ходе заседания комитета был рекомендован список из 21 кандидатуры.

На очередном заседании Саратовской областной Думы 20 декабря 2017 года депутаты поддержали рекомендации комитета и утвердили список представителей законодательного собрания области в Общественной палате региона.

В течение 2017 года комитетом проводилась работа по координации деятельности Общественного совета при Саратовской областной Думе. За это время были проведены три заседания Общественного совета при Саратовской областной Думе, два заседания его правления, два заседания «круглых столов» и рабочее совещание координационной комиссии по общественному контролю.

На пленарных заседаниях данного Общественного совета рассматривались следующие вопросы:

- об участии некоммерческих организаций Саратовской области в оказании социальных услуг населению;

- о государственной поддержке в 2018 году социально ориентированных некоммерческих организаций области в реализации общественно полезных проектов;

- о проекте постановления Саратовской областной Думы «О внесении изменений в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе»;

- о проекте распоряжения Председателя Саратовской областной Думы «Об утверждении требований ккупаемым Саратовской областной Думой отдельным видам товаров, работ, услуг»;

- об итогах работы Общественного совета при Саратовской областной Думе и другие.

Общественный совет при Саратовской областной Думе совместно с Центром общественного контроля в сфере ЖКХ Саратовской области провел форум «Гражданские инициативы» в сфере ЖКХ, на котором обсуждались

правовые механизмы осуществления общественного контроля в данной сфере, а также взаимодействие субъектов общественного контроля с контрольно-надзорными органами.

В целях конкретизации процедуры формирования Общественного совета при Саратовской областной Думе в июле 2017 года постановлением Саратовской областной Думы были внесены изменения в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе. В частности, установлена максимальная численность структуры (не более 45 представителей негосударственных некоммерческих организаций); уточнены сроки опубликования информации о начале формирования Общественного совета при Саратовской областной Думе; утвержден порядок предоставления документов в профильный комитет и рассмотрения предложений о кандидатах на включение в состав Общественного совета при Саратовской областной Думе.

В августе 2017 года состоялось заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе, на котором были подведены итоги работы V созыва депутатского корпуса. Отмечено, что в течение пяти лет проводились пленарные и расширенные заседания Общественного совета при Саратовской областной Думе, «круглые столы» и ряд других мероприятий, на которых обсуждались вопросы реализации федеральных законов, законов области, общественного контроля, работы детских и молодежных объединений, кредитной политики банков, обустройства пешеходной зоны в г.Саратове и другие актуальные проблемы. Члены Общественного совета при Саратовской областной Думе принимали участие в заседаниях комитетов Саратовской областной Думы и депутатских слушаниях, а также в работе над проектами законов Саратовской области. В частности, изменения, разработанные Общественным советом при Саратовской областной Думе, были внесены в Закон Саратовской области от 23 июля 1998 года № 38-ЗСО «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Рекомендации этого органа направлялись в Саратовскую областную Думу и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в органы исполнительной власти области.

Проделана большая работа в сфере поддержки молодежных и детских общественных объединений. Участники совещания отметили, что в будущем необходимо уделять больше внимания совместной с органами законодательной власти работе и проводить форумы, посвященные актуальным вопросам.

В связи с избранием нового, шестого, созыва Саратовской областной Думы 20 сентября 2017 года комитет объявил на официальном сайте о начале формирования нового состава Общественного совета при Саратовской областной Думе.

По итогам рассмотрения предложений, поступивших от негосударственных некоммерческих организаций о включении своих представителей в Общественный совет при Саратовской областной Думе, на заседании комитета было принято решение рекомендовать указанные в проекте постановления кандидатуры для включения их в состав Общественного совета при Саратовской областной Думе.

Предложенный состав Общественного совета при Саратовской областной Думе включил в себя представителей структурных подразделений общероссийских некоммерческих объединений, региональных общественных организаций, зарегистрированных на территории области и осуществляющих свою деятельность по различным направлениям: сфера культуры, образования, экономики, охрана здоровья, жилищно-коммунальное хозяйство, военно-патриотическая деятельность, развитие гражданского общества и т.д. Территориально в Общественном совете при Саратовской областной Думе представлены г.Саратов, Аткарский, Вольский, Энгельсский, Балашовский, Пугачевский муниципальные районы.

На очередном заседании Саратовской областной Думы, которое состоялось 25 октября 2017 года, на основании постановления Саратовской областной Думы «О кандидатурах в состав Общественного совета при Саратовской областной Думе» были утверждены члены Общественного совета при Саратовской областной Думе на срок полномочий Саратовской областной Думы VI созыва.

8 ноября 2017 года состоялось заседание актива Общественного совета при Саратовской областной Думе. Участники заседания обсудили ряд организационных вопросов, связанных с будущей структурой этого органа. Было предложено выделить 14 направлений работы и объединить их в семь комиссий: по развитию гражданского общества и общественному контролю, по вопросам культуры и СМИ, по социальным вопросам, по вопросам экономики и предпринимательства, по аграрным вопросам, строительству и ЖКХ, по молодежной политике, спорту и туризму.

17 ноября 2017 года состоялось организационное заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе, на котором присутствовали члены Общественного совета при Саратовской областной Думе, депутаты, представители СМИ.

Члены Общественного совета при Саратовской областной Думе избрали на должность председателя Общественного совета при Саратовской областной Думе Е.Б.Резепову – председателя Саратовской областной профсоюзной общественной организации работников среднего и малого бизнеса.

Заместителем председателя Общественного совета при Саратовской областной Думе также единогласно был избран директор автономной некоммерческой организации правовых, экспертных и информационных услуг «Поволжский Центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» А.Г.Варламов.

Кроме того, собравшиеся утвердили состав правления Общественного совета при региональном парламенте.

По окончании заседания члены правления обсудили направления деятельности комиссий, входящих в совет, кандидатуры на должности их председателей и другие вопросы.

В целях повышения воспитания гражданственности и патриотизма россиян на примерах героизма и мужества, проявленных защитниками Отечества, повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти области, органов местного самоуправления и гражданского общества при разработке и реализации государственной политики в области, установления судеб пропавших без вести защитников Отечества по предложению комитета были организованы депутатские слушания на тему «Установление судеб пропавших без вести защитников Отечества как Национальный проект».

По итогам слушаний было рекомендовано Саратовской областной Думе регулярно проводить мониторинг реализации Законов Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 228-ЗСО «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области», от 4 марта 2015 года № 16-ЗСО «Об использовании копий Знамени Победы в Саратовской области»; Правительству Саратовской области – рассмотреть возможность разработки Концепции государственной политики в сфере установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, проживавших на территории области, составления плана мероприятий по ее реализации, создания консультативно-совещательного органа для координации реализации мероприятий в части установления судеб пропавших без вести защитников Отечества, проживавших на территории области, и ряд других мероприятий.

Отмечено также, что сложившаяся ситуация требует активного развития межведомственного, межуровневого и межсекторного взаимодействия в данной сфере.

21 декабря 2017 года в рамках плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года состоялось заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе по вопросу «О реализации Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части поддержки некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг). На заседании представители областных министерств социального развития, молодежной политики и спорта, культуры, образования, здравоохранения доложили о реализации мероприятий в регионе в рамках Комплексного плана мероприятий Саратовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 декабря 2016 года № 741-П, и ответили на вопросы общественников.

Было отмечено, что в области разработана единая система требований к поставщикам социальных услуг. Она касается как государственных учреждений, так и некоммерческих организаций. Финансовую поддержку может получить только та структура, которая предоставляет услуги из утвержденного Правительством Российской Федерации перечня и отвечает всем требованиям.

Члены Общественного совета при Саратовской областной Думе рекомендовали Правительству области разработать эффективные меры поддержки негосударственных организаций при предоставлении ими услуг в социальной сфере, включая организацию системы «одного окна», онлайн-сервисы для подачи документов и отчетности, снятие административных барьеров, консультирование представителей негосударственных организаций сотрудниками органов государственной власти области и органов местного самоуправления при вхождении их на рынок социальных услуг, информационную поддержку негосударственных некоммерческих организаций и другие меры.

Информационная политика

15 марта 2017 года на заседании комитета обсуждался вопрос поддержки районных печатных газет.

На заседании было отмечено, что в настоящее время на территории региона выходит сорок два муниципальных издания, разовый тираж которых составляет более 124 тысяч экземпляров. Экономические сложности, в частности спад рекламного рынка, рост почтовых и типографских услуг, заметно отразились на финансовой ситуации в районных изданиях.

Экономические проблемы сказались и на деятельности региональных СМИ: только за последние два года прекратили свою деятельность три областные телекомпании, несколько известных общественно-политических изданий.

В продолжение темы ряд депутатов – членов комитета направили письмо Губернатору области, в котором выразили серьезную обеспокоенность развитием ситуации на медиа-пространстве региона, связанной со снижением экономической устойчивости СМИ области. Законодатели отметили, что кроме общеэкономических причин ситуацию усугубила и приостановка финансирования социально значимых проектов СМИ в рамках областной программы информационного партнерства органов государственной власти области и СМИ.

Депутаты Саратовской областной Думы обратились к главе региона с настоятельной просьбой изыскать возможности оказания поддержки СМИ области в 2018 году в объеме 25 млн. руб. дополнительно к заложенным в бюджете суммам. Особое внимание законодатели просили уделить помощи районным изданиям, а также поддержке проектов СМИ, имеющих высокую социальную значимость и играющих заметную роль в воспитании молодежи и решении проблем региона.

Правительством Саратовской области принято решение о выделении в 2018 году дополнительных средств из областного бюджета в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления до 2020 года» на реализацию таких основных мероприятий подпрограммы «Информационная открытость органов государственной власти», как «Поддержка социальных проектов областных СМИ» и «Поддержка значимых информационных проектов районных газет».

В связи с изменением названия информационно-аналитического отдела Саратовской областной Думы депутаты Саратовской областной Думы приняли постановление Саратовской областной Думы от 22 ноября 2017 года № 5-131 «О внесении изменения в Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации».

Глава 7. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики

В 2017 году деятельность комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи была направлена на совершенствование законодательства.

Продолжала развиваться нормативно-правовая база, реализующая туристическую отрасль Саратовской области.

Законом Саратовской области от 27 марта 2017 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (принят Саратовской областной Думой 22 марта 2017 года) внесены изменения в Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» и Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте», которые приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В Законе уточняются полномочия органа исполнительной власти Саратовской области в сфере туризма. В частности, расширены полномочия Правительства Саратовской области и определены полномочия органа исполнительной власти Саратовской области в сфере физической культуры и спорта по созданию благоприятных условий для развития туризма в регионе, государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Закон дополнен статьей об интеграции инвалидов в систему физической культуры, физического воспитания и спорта.

В октябре 2017 года в рамках контрольной деятельности на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи был заслушан доклад министра молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области «О состоянии и системе финансирования командных видов спорта на территории Саратовской области» (в части предоставления грантов спортивным командам по игровым видам спорта в 2017 году).

В докладе министра было отмечено, что в Саратовской области действуют девять клубов таких игровых видов спорта, как баскетбольный клуб «Автодор», баскетбольный клуб «Строитель», волейбольный клуб «Энергетик», волейбольный клуб «Протон», гандбольный клуб «СГАУ – Саратов», футбольный клуб «Сокол», мини-футбольный клуб «Волга – Саратов», футбольный клуб «Дельта», хоккейный клуб «Кристалл – Юниор».

Финансовая поддержка профессиональных клубов области за счет средств областного бюджета осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 24 сентября 2014 года № 550-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов некоммерческим организациям (в том числе государственным учреждениям), не являющимся казенными учреждениями, на развитие на территории области отдельных видов спорта (спортивных дисциплин)».

В 2017 году поддержку из областного бюджета получили восемь команд, сумма гранта составила 187,2 млн. рублей.

В декабре на заседании комитета депутатами Саратовской областной Думы был рассмотрен и поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года».

В рамках контрольной деятельности на заседаниях комитета по спорту, туризму и делам молодежи был заслушан доклад заместителя председателя комитета капитального строительства области и министра молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области «О ходе строительства спортивных объектов на территории Саратовской области и развитии материально-технической базы физической культуры и спорта в Саратовской области».

В 2017 году на укрепление материально-технической базы спортсооружений из бюджетов всех уровней (федерального, областного и муниципального) было направлено 346,7 млн. рублей. Данные средства позволили ввести в эксплуатацию три спортивных объекта – спортивно-оздоровительный комплекс Балаковского филиала АО «Апатит», бассейн для Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского, универсальный спортивный зал физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в р.п.Татищево; провести реконструкцию трех стадионов: «Труд», «Энергия» в г.Балаково, футбольного поля стадиона «Олимп» в г.Балашове с устройством на нем искусственного покрытия; выполнить реконструкцию здания «Универсальный спортивный комплекс «Альбатрос» в г.Балаково с установкой в нем серфинг-тренажера и профессионального скалодрома с дорожками разного уровня сложности; произвести устройство универсальной спортивной площадки, мини-футбольного поля и хоккейной коробки на территории физкультурно-оздоровительного комплекса «Звездный» в г.Саратове; выполнить устройство мини-футбольного поля в с.Куриловка Новоузенского района; завершить ремонт легкоатлетического манежа на стадионе «Сокол» в г.Саратове; провести реконструкцию двух аварийных спортивных залов в р.п.Новые Бурасы и пос.Ртищевский; начать реконструкцию стадиона «Авангард» в г.Саратове.

Молодежная политика

В 2017 году продолжил свою деятельность Молодежный парламент при Саратовской областной Думе.

Молодыми парламентариями при Саратовской областной Думе систематически проводились пленарные заседания, на которых подводились промежуточные итоги деятельности органа по делам молодежи, ставились новые цели и задачи, утверждались дальнейшие планы работы, рассматривались вопросы реализации молодежных проектов.

В 2017 году Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе были осуществлены несколько проектов.

Успешно реализовался информационный проект «ВЛицах», направленный на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде. В рамках данного проекта проводились серии открытых встреч молодежи с известными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки.

Продолжалась реализация проекта «Свобода слова», в рамках которого Молодежный парламент при Саратовской областной Думе организовывал лигу парламентских дебатов среди студентов г.Саратова. За 2017 год были проведены весенняя и осенняя сессии проекта, по итогам которых компетентное жюри определило победителей в номинациях «Лучший оратор» и «Лучшая команда».

В 2017 году Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе осуществлен проект «Диалог молодежи». Проводились серии открытых встреч с представителями молодежи г.Саратова и Саратовской области в целях освещения результатов деятельности органа по делам молодежи и привлечения к его работе активных молодых людей.

Молодыми парламентариями также регулярно проводились «круглые столы», посвященные актуальным темам, волнующим молодежь.

Весной 2017 года Молодежный парламент при Саратовской областной Думе организовал обсуждение вопросов о молодежном кадровом резерве Саратовской области, участие в котором приняла депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Т.В.Касаева. Проект соответствующего документа был подготовлен и презентован присутствующими членами Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

В рамках «круглого стола» на тему «О развитии молодежного парламентского движения» вниманию присутствующих был предложен проект программы Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, определяющий основной вектор развития молодежного парламентаризма на территории страны. Данный документ послужил базой для создания областной программы деятельности молодежного парламента.

Программа рассчитана на период 2017–2022 годов и включает в себя несколько подразделов. Предложено внести в перечень запланированных акций, посвященных Году экологии в России, также мероприятия, отражающие тематику последующих лет.

Заседание «круглого стола» на тему «Патриотическое воспитание: бессмертный полк» было посвящено вопросу повышения интереса молодежи к истории Великой Отечественной войны. В ходе мероприятия членами Молодежного парламента при Саратовской областной Думе были представлены проекты мероприятий, направленные на патриотическое воспитание молодого поколения.

В Год экологии в России Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе был организован ряд мероприятий, посвященных экологической тематике.

На базе Саратовской государственной юридической академии был проведен «круглый стол» на тему «Экологическое просвещение молодежи», участниками которого стали депутаты Саратовской областной Думы, представители профильных министерств Саратовской области, представители обществности и студенчества. В ходе обсуждения была затронута тема реализации государственной программы Саратовской области, касающейся охраны окружающей среды. Членами Молодежного парламента при Саратовской областной Думе было раскрыто такое актуальное направление, как экологический туризм.

В сентябре 2017 года в рамках Всероссийской молодежной экологической акции «ЭКОгород» Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе был организован и проведен экологический квест. Участие в соревновании, посвященном Году экологии в России, приняли команды высших учебных заведений г.Саратова.

Традиционно на территории области при поддержке Саратовской областной Думы и Молодежного парламента при Саратовской областной Думе проводятся международные акции, организованные в рамках проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией!». Весной 2017 года был проведен «Тест по истории Великой Отечественной войны», осенью – «Тест по истории Отечества». Всего на территории области было организовано более 90 площадок, на которых свои знания смогли проверить около 5230 участников.

В октябре 2017 года состоялось отчетно-выборное заседание Молодежного парламента при Саратовской областной Думе VI созыва. Главным вопросом повестки дня стало избрание Председателя Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

Путем открытого голосования большинство молодых парламентариев поддержали Ангелину Коновал, которая продолжила заседание в должности председателя Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

В поле зрения депутатов – членов комитета по спорту, туризму и делам молодежи постоянно находится молодежная политика.

В октябре того же года комитетом был рассмотрен проект постановления Саратовской областной Думы «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе», разработанный в свя-

зи с изменением структуры Саратовской областной Думы, в соответствии с которым вопросы молодежной политики перешли в ведение комитета по спорту, туризму и делам молодежи.

В ноябре 2017 года на заседании комитета был рассмотрен еще один проект постановления Саратовской областной Думы «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе», разработанный в соответствии с решением Молодежного парламента при Саратовской областной Думе от 27 октября 2017 года № 6-3 «О внесении изменений в «Положение о Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе».

Данным постановлением внесены изменения в структуру Молодежного парламента при Саратовской областной Думе, а также изменения в части уточнения обязанностей членов Молодежного парламента при Саратовской областной Думе. Кроме того, введен порядок избрания на должности заместителей председателя Молодежного парламента при Саратовской областной Думе и председателей комиссий Молодежного парламента при Саратовской областной Думе путем открытого голосования простым большинством голосов его членов, присутствующих на заседании, появилась возможность предоставить право членам Молодежного парламента при Саратовской областной Думе состоять не в одной, а в трех комиссиях. Возникло новое основание для принятия решения о прекращении полномочий членов Молодежного парламента при Саратовской областной Думе – неучастие без уважительных причин в заседаниях органа по делам молодежи.

В рамках обсуждения повестки дня был заслушан доклад министра молодежной политики, спорта и туризма о ходе реализации молодежной политики и направлениях деятельности по патриотическому воспитанию молодежи в регионе. Министром были выделены основные направления работы с подрастающим поколением. Одно из них – вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность. В области функционируют десять волонтерских центров. Среди основных направлений – «серебряное волонтерство» и поиск пропавших людей.

В своем докладе министр отметил, что молодое поколение с удовольствием участвует в патриотическом движении, например в таких акциях, как «Никто не забыт, ничто не забыто», «Георгиевская ленточка». В 2017 году было проведено более 60 мероприятий патриотической направленности с охватом более 35 тыс. человек. Представители молодежных организаций оказывают адресную помощь участникам Великой Отечественной войны. Молодежь интересуется поисковой деятельностью – ежегодно поисковиками области проводятся экспедиции, издаются методические пособия, пополняются музеи боевой и трудовой славы.

Туризм

Под постоянным контролем комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи находятся вопросы в сфере туризма. Так, в 2017 году на очередном заседании комитета был заслушан доклад председателя комитета на тему «О развитии туризма в Саратовской области в 2017 году». Речь шла, в частности, о возрождении в 2017 году круизного туризма в области. Впервые в маршруте теплоходов появился г.Вольск. Хвалынский занял пятое место среди самых популярных курортов в России в период новогодних праздников. Был восстановлен культурно-этнографический комплекс «Питерская мельница». Впервые прошло девять событийных мероприятий: фестивали «Аткарская роза», «Мраморное мясо», «Театральное Прихоперье» и другие.

В январе 2017 года создан Туристский информационный центр Саратовской области, основным направлением деятельности которого являются распространение информационных буклетов и путеводителей в сфере туризма, сувенирной продукции, консультации, организация экскурсий и туров по области. Работает «горячая линия» по вопросам туризма, на которую ежедневно поступают звонки от туристов и местных жителей. Проводятся социальные акции и мероприятия.

Туристский информационный центр Саратовской области реализует социальный проект «Доступный Саратов». В рамках проекта проводятся бесплатные экскурсии для детей из малообеспеченных семей, учащихся коррекционных школ, людей с ограниченными возможностями и других социально незащищенных категорий населения.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

В 2017 году комитетом областной Думы по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству было проведено 17 заседаний комитета, на которых рассмотрено 139 вопросов, в том числе 38 проектов законов области по профилю деятельности комитета. В течение года было рассмотрено 284 проекта федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из федеральных законопроектов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета заслушивалась информация:

министерства финансов Саратовской области о предварительных итогах исполнения бюджета;

отдельных главных распорядителей средств областного бюджета о расходовании ими бюджетных трансфертов, поступающих в областной бюджет;

Правительства Саратовской области о результатах оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2016 году налоговых льгот;

Счетной палаты Саратовской области о ходе исполнения областного бюджета;

министерства промышленности и энергетики Саратовской области и комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области о росте цен на мощность на оптовом рынке электроэнергии и мощности;

руководства Саратовской таможни «О внешнеторговом обороте Саратовской области за 2016 год».

В течение года регулярно проводились заседания рабочих групп, рабочие совещания по профильным направлениям деятельности комитета.

Комитет тесно сотрудничал с налоговой службой области, а также с прокуратурой области в ходе работы над законопроектами в сфере бюджетного и налогового законодательства. Поступившие от них предложения и замечания учитывались при доработке законопроектов.

В 2017 году депутаты комитета областной Думы по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству приняли участие в ряде мероприятий (в том числе выездных). В числе значимых были следующие мероприятия:

семинар-совещание с председателями представительных органов муниципальных районов (городских округов) Саратовской области, проходивший в областной Думе 3 октября 2017 года;

зональное совещание с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов Аркадакского, Балашовского, Романовского, Турковского муниципальных районов, муниципального образования г.Балашов на тему «Совершенствование форм и методов взаимодействия депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области, в том числе организация совместных приемов граждан»;

публичные слушания по проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», проходившие в Правительстве области 17 октября 2017 года.

По итогам года нельзя не отметить также работу членов комитета в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Депутаты Саратовской областной Думы принимали активное участие в деятельности межведомственной комиссии по разработке проекта областного бюджета, а также в деятельности согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных депутатами в ходе заседаний согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечению сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколах заседаний.

В 2017 году комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению проведено 16 заседаний, на которых рассмотрено 157 вопросов. За указанный период на рассмотрение областной Думы внесено 115 проектов, в том числе 32 проекта закона области, которые приняты в двух чтениях.

29 марта 2017 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Законодательство области в сфере противодействия коррупции: вопросы реализации».

В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, сотрудники органов внутренних дел, представители органов прокуратуры и юстиции, Торгово-промышленной палаты и Общественной палаты Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органов местного самоуправления, а также высших учебных заведений и средств массовой информации.

Участники «круглого стола» обсудили вопросы реализации антикоррупционного законодательства области, существующие проблемы, а также изучили положительный опыт работы в сфере противодействия коррупции.

По итогам проведения заседания «круглого стола» приняты следующие рекомендации:

Саратовской областной Думе, Правительству Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

обеспечить выполнение мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции, профилактику коррупционных правонарушений;

продолжить проведение работы по профилактике коррупционных правонарушений среди государственных гражданских служащих области соответствующих органов, муниципальных служащих, в том числе по формированию у них отрицательного отношения к коррупции и коррупционным правонарушениям;

проводить постоянный мониторинг законодательства по вопросам противодействия коррупции и обеспечить своевременное принятие необходимых нормативных правовых актов области, муниципальных правовых актов;

продолжить проведение правовой и антикоррупционной экспертизы соответствующих нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов;

организовать эффективное взаимодействие с независимыми экспертами в целях активизации их работы по проведению независимой антикоррупционной экспертизы соответствующих нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов;

продолжить работу по обеспечению доступа граждан к информации о деятельности Саратовской областной Думы, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, в том числе посредством ее размещения на официальных сайтах;

осуществлять взаимодействие с общественными объединениями, одной из уставных задач которых является участие в противодействии коррупции, и другими институтами гражданского общества в части антикоррупционного просвещения населения;

Саратовской областной Думе:

рассмотреть возможность увеличения срока осуществления контроля за расходами, предусмотрев на его осуществление не более 90 дней с возможностью продления указанного срока до 120 дней, путем разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на дополнение соответствующими положениями Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

организовать проведение рабочего совещания по разработке поправок в федеральное законодательство в сфере противодействия коррупции, в том числе в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Правительству Саратовской области:

обеспечить принятие мер разъяснительного и иного характера, направленных на обеспечение выполнения требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими (занимающими) государственные должности области, должности государственной гражданской службы области, муниципальные должности, должности муниципальной службы;

активизировать работу по внедрению детализированных квалификационных требований для должностей государственной гражданской службы области;

обеспечить контроль за работой по предупреждению коррупции в организациях, подведомственных органам исполнительной власти области;

обеспечить проведение разъяснительной работы по порядку представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в органах местного самоуправления области;

поручить руководителям государственных предприятий и государственных учреждений Саратовской области своевременно разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные статьей 5³ Закона Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»;

способствовать распространению положительного опыта работы администраций Татищевского, Федоровского, Балаковского и других муниципальных районов Саратовской области в сфере противодействия коррупции;

органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

по мере необходимости проводить обучение муниципальных служащих, а также лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, по вопросам противодействия коррупции;

обеспечить выполнение требований законодательства о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими (занимающими) муниципальные должности, должности муниципальной службы;

при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими, а также лицами, замещающими муниципальные должности, обратить внимание на недопущение нарушения сроков, определенных действующим законодательством, неполноты представляемых сведений, в том числе при заполнении отдельных строк (позиций);

изучить и в дальнейшем применять в своей деятельности положительный опыт работы администраций Татищевского, Федоровского, Балаковского и других муниципальных районов Саратовской области в сфере противодействия коррупции;

Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области:

оказывать методическую и организационную помощь независимым экспертам по вопросу проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов области;

независимым экспертам, аккредитованным на проведение независимой антикоррупционной экспертизы:

принимать активное участие в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области), муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов), в том числе размещенных на сайтах соответствующих органов для проведения указанной экспертизы;

Общественной палате Саратовской области:

принимать активное участие в формировании антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции;

продолжить работу по организации общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, в том числе путем проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов области и проектов муниципальных правовых актов, предварительного рассмотрения («нулевого» чтения) проектов законов области по социально значимым вопросам.

26 апреля 2017 года состоялись депутатские слушания на тему «О практике реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения: проблемы и пути их решения».

В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, сотрудники органов внутренних дел, представители нотариата, органов прокуратуры и юстиции, представители Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области, члены Общественной палаты Саратовской области, а также представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», органов местного самоуправления и высших учебных заведений области.

В принятый в 2003 году Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» практически ежегодно вносились изменения, что привело к существенному расширению перечня вопросов местного значения. Решение этих вопросов в условиях ограниченных финансовых ресурсов, безусловно, вызывает определенные трудности.

В поступившей в Саратовскую областную Думу от органов местного самоуправления информации к депутатским слушаниям был обозначен широкий спектр вопросов – от жизненно важных, которые необходимо решать на местах, таких как организация водоснабжения населения, благоустройство городов и поселков, создание комфортной среды для населения и повышение качества жизни, до тех, которые требуют принятия законодательных решений. Проблемами совершенствования федерального законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации, в том числе совершенствования правовых основ местного самоуправления, озабочены также депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ведется работа в этом направлении.

В рамках депутатских слушаний участники обсудили практику реализации полномочий по решению задач, возложенных на органы местного самоуправления, остановились на тех проблемных вопросах, которые были предложены для обсуждения муниципалитетами, а также рассмотрели положительный опыт работы в муниципальных образованиях, где эффективная организация работы позволила достичь определенных положительных результатов.

Обсудив практику реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и предложения по ее совершенствованию, участники депутатских слушаний приняли следующие рекомендации:

Саратовской областной Думе:

рассмотреть внесенные органами местного самоуправления в Саратовскую областную Думу предложения по увеличению доходной части местных бюджетов;

рассмотреть возможность подготовки законодательных инициатив по внесению изменений в законодательство:

в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», – предусматривающих закрепление предмета муниципального контроля в области торговой деятельности, определение категорий лиц, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия, разграничение полномочий органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, осуществляющих контроль в сфере торговой деятельности;

в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» – в части расширения перечня составов административных правонарушений в сфере благоустройства территорий и наделения органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях;

в части закрепления за сельскими поселениями вопросов местного значения:

по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, подготовленной на основе генеральных планов поселения;

по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства;

продолжить реализацию рекомендаций, изложенных в решении Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области от 26 декабря 2016 года № 5/1 «О кадровом обеспечении органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области».

Правительству Саратовской области:

рассмотреть возможность дополнительного финансирования бюджетов муниципальных районов, в которых сложилась наиболее критическая ситуация с хозяйственно-питьевым водоснабжением, в целях принятия мер по вводу в эксплуатацию незавершенным строительством социально значимых объектов водопроводно-канализационного хозяйства; активизировать работу по привлечению средств федерального бюджета на обеспечение населения питьевой водой;

обеспечить взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства;

продолжить оказание организационной и методической помощи органам местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций на муниципальном уровне, реализации деятельности по улучшению инвестиционного климата на уровне муниципальных образований, внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации;

продолжить реализацию рекомендаций, изложенных в решении Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области от 26 декабря 2016 года № 5/1 «О кадровом обеспечении органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области».

Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области:

рассмотреть возможность проведения обучающего семинара для специалистов органов местного самоуправления, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений.

Органам местного самоуправления Саратовской области:

принять исчерпывающие меры по реализации целевых показателей, включенных в планы оздоровления муниципальных финансов на 2017 год;

продолжить работу по укреплению доходной базы местных бюджетов:

провести мониторинг эффективности и в случае необходимости оптимизацию установленных налоговых льгот по местным налогам, не связанных с ростом инвестиций в муниципальном образовании; при предоставлении льгот по местным налогам, носящих социальный характер, предусматривать компенсационные механизмы, обеспечивающие полное возмещение потерь местных бюджетов с уровня, установившего соответствующие преференции;

обеспечивать взаимодействие с налоговыми органами по вопросу сокращения и ликвидации недоимки по налоговым платежам;

продолжить работу по формированию и актуализации электронных баз данных, содержащих необходимые сведения для исчисления и уплаты налогов, по установлению (уточнению) адресов объектов капитального строительства и земельных участков, внесению достоверных наименований населенных пунктов, улиц и прочих элементов адреса в федеральную информационную адресную систему, а также по выявлению незарегистрированных объектов недвижимого имущества, вовлечению их в налоговый оборот;

продолжить работу по выявлению невостребованных земельных долей и оформлению права муниципальной собственности на них, осуществлению муниципального земельного контроля;

продолжить работу по увеличению доходной базы местных бюджетов посредством сдачи в аренду земельных участков, а также проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды на земельные участки;

активизировать претензионно-исковую работу по взысканию в местный бюджет задолженности по неналоговым доходам, администрируемым органами местного самоуправления;

продолжить работу по инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях выявления неиспользуемого имущества и установления направлений эффективного его использования;

активизировать работу по повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, формированию благоприятной предпринимательской среды; обеспечить выполнение мероприятий по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации;

актуализировать перечень инвестиционных площадок независимо от формы их собственности;

рассмотреть возможность расчета необходимых ресурсов для разработки и принятия генеральных планов, правил землепользования и застройки муниципальных образований, а также внесения сведений об указанных документах в Единый государственный реестр недвижимости;

разработать инвестиционные паспорта с набором проектов и ресурсов, отражающих конкретные меры органов местного самоуправления, направленные на развитие инвестиционных возможностей муниципального образования и выявление перспективных точек роста в разрезе территориальных особенностей муниципального образования;

активизировать работу по использованию механизма муниципально-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов;

активизировать работу по формированию плана энергоэффективных мероприятий на 2017 год в целях исполнения и развития государственной программы области «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области до 2020 года»;

внедрить в практику заключение и реализацию соглашений между администрациями муниципальных образований и заинтересованными федеральными структурами о совместной работе с установлением целевых ориентиров по увеличению поступлений в местные бюджеты;

активизировать участие муниципальных образований в мероприятиях по развитию водоснабжения в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»;

активизировать работу по реализации форм участия граждан в решении вопросов местного значения муниципальных образований, обеспечивать реализацию в муниципальных образованиях программ поддержки местных инициатив;

продолжить реализацию рекомендаций, изложенных в решении Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области от 26 декабря 2016 года № 5/1 «О кадровом обеспечении органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области».

Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

способствовать распространению положительного опыта муниципальных образований по решению вопросов местного значения;

продолжить оказание организационной, правовой и методической помощи органам местного самоуправления в целях поддержки деятельности территориального общественного самоуправления;

продолжить реализацию рекомендаций, изложенных в решении Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области от 26 декабря 2016 года № 5/1 «О кадровом обеспечении органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области».

5 июля 2017 года состоялось расширенное заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, на котором рассматривался вопрос «Организация деятельности представительных органов муниципальных образований Саратовской области: актуальные вопросы и пути совершенствования».

В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители Правительства области, органов прокуратуры и юстиции, Торгово-промышленной палаты, Общественной палаты Саратовской области и Общественной палаты муниципального образования «Город Саратов», Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органов местного самоуправления, а также представители высших учебных заведений Саратовской области.

По итогам рассмотрения вопроса повестки дня Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе:

продолжить практику проведения в Саратовской областной Думе мероприятий для депутатов представительных органов муниципальных образований области и муниципальных служащих по вопросам правотворческой деятельности, обмену опытом в сфере организации работы Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований области;

продолжить оказание консультативной помощи представительным органам муниципальных образований области по вопросам подготовки законодательных инициатив для внесения в Саратовскую областную Думу.

2. Рекомендовать Правительству Саратовской области:

организовать проведение обучающего семинара для лиц, замещающих муниципальные должности, по вопросам противодействия коррупции в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

3. Рекомендовать министерству по делам территориальных образований Саратовской области, управлению по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

ежегодно проводить разъяснительную работу с депутатами представительных органов муниципальных образований области по вопросу представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством.

4. Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

продолжить работу по проведению обзора судебной практики рассмотрения судами дел с участием органов местного самоуправления муниципальных образований области, в том числе в связи с оспариванием муниципальных нормативных правовых актов, принятых представительными органами муниципальных образований области, по его размещению на официальном сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»;

размещать на официальном сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», в Информационном вестнике Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» информацию о положительном опыте организации работы представительных органов муниципальных образований области, взаимодействия указанных органов с населением.

5. Рекомендовать представительным органам муниципальных образований Саратовской области:

более активно использовать лучшие практики организации работы представительных органов муниципальных образований области, а также взаимодействия указанных органов с населением, осуществлять систематический анализ обращений граждан;

принимать активное участие в организации правового просвещения по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов жителей муниципальных образований области;

обеспечивать сотрудничество с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты прав, свобод и законных интересов жителей муниципальных образований области;

осуществлять изучение и обсуждение проблем, связанных с обеспечением защиты прав, свобод и законных интересов жителей муниципальных образований области, выработку предложений по решению таких проблем, в том числе посредством изучения ежегодного доклада и специальных докладов Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, участия в семинарах, конференциях и иных мероприятиях;

проводить мониторинг изменений федерального законодательства и законодательства области и своевременно приводить уставы муниципальных образований области, иные муниципальные правовые акты в соответствие с указанными изменениями с учетом модельных правовых актов, разработанных прокуратурой Саратовской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области;

направлять проекты уставов муниципальных образований области, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований области в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области для предварительной экспертизы;

обеспечить принятие муниципальных правовых актов об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом модельных правовых актов, разработанных прокуратурой Саратовской области;

обеспечивать своевременное направление главам муниципальных образований области документов, в том числе предусмотренных частью 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», в целях соблюдения ими установленных указанным Федеральным законом сроков направления документов в регистрирующий орган;

обеспечивать соблюдение срока предоставления муниципальных нормативных правовых актов в министерство по делам территориальных образований Саратовской области для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области в соответствии с Законом Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 357-ЗСО «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»;

направлять проекты законов области по вопросам местного самоуправления, подготавливаемые для внесения в Саратовскую областную Думу, в Совет представительных органов муниципальных образований Саратовской области для предварительного рассмотрения;

направлять в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Саратовской области» информацию о рассмотрении судами дел с участием представительных органов муниципальных образований области в связи с оспариванием муниципальных нормативных правовых актов, принятых представительными органами муниципальных образований области;

рассмотреть возможность нормативного закрепления направления представительным органом муниципального образования области проектов муниципальных правовых актов в прокуратуру района (города) для проведения экспертизы, а также в общественную палату (общественный совет) муниципальных образований для проведения общественной экспертизы;

провести анализ и актуализацию информации, размещенной представительным органом муниципального образования области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

принимать меры по обеспечению открытости информации о деятельности представительного органа муниципального образования области, в том числе посредством своевременного опубликования муниципальных правовых актов и их проектов, иной информации о деятельности представительного органа муниципального образования области, предусмотренной законодательством, а также о деятельности депутатов представительных органов му-

ниципальных образований области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

размещать на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекты решений представительного органа муниципального образования области в целях публичного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

рассмотреть возможность создания Ассоциации представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

3 октября 2017 года состоялся семинар-совещание с председателями представительных органов муниципальных районов (городских округов) Саратовской области.

В семинаре-совещании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства области, председатели представительных органов муниципальных районов и городских округов области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области, представители органов прокуратуры и юстиции, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, представители Общественной палаты Саратовской области, высших учебных заведений и средств массовой информации.

На данном мероприятии обсуждались вопросы повышения качества нормотворческой деятельности, практика работы с населением на территориях муниципальных образований, вопросы взаимодействия Общественной палаты Саратовской области с органами местного самоуправления и общественными советами муниципальных образований Саратовской области, а также ряд других актуальных для муниципалитетов вопросов.

16 октября 2017 года состоялось зональное совещание с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов Аркадакского, Балашовского, Романовского, Турковского муниципальных районов Саратовской области, муниципального образования город Балашов, которое стало логическим продолжением семинара-совещания, состоявшегося 3 октября того же года.

В работе совещания приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства области, органов местного самоуправления, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители высших учебных заведений и СМИ.

Участники зонального совещания рассмотрели вопросы совершенствования форм и методов взаимодействия депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области, организации совместных приемов граждан депутатами Саратовской областной Думы и депутатами представительных органов муниципальных образований Саратовской области, а также обменялись опытом работы.

В 2017 году членами *комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию* регулярно проводились следующие мероприятия: выездные заседания комитета, в которых принимали участие представители региональных министерств и ведомств, специалисты администраций муниципальных районов Саратовской области, местные сельхозтоваропроизводители; рабочие поездки; совместно с министерством сельского хозяйства Саратовской области зональные совещания по организации и контролю весенне-полевых и уборочных работ; прием избирателей по личным вопросам в муниципальных районах Саратовской области.

Депутаты принимали активное участие в проведении Дня поля. Для руководителей администраций и сельхозтоваропроизводителей в муниципальных районах области были организованы практические семинары с участием ученых аграрного университета.

Депутаты – члены комитета приняли участие в ряде мероприятий, в частности в работе совещаний:

по вопросу «Развитие мелиорации Саратовской области на 2017–2018 годы» с участием временно исполнявшего обязанности Губернатора области В.В.Радаева, первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Х.Хатуова, директора департамента мелиорации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации В.А.Жукова, министра сельского хозяйства области Т.М.Кравцевой;

в рамках работы региональной мониторинговой группы по вопросу «О реализации Федерального закона от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» на территории Саратовской области в 2016 году» с участием члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О.А.Алексеева;

с представителями садоводческих некоммерческих товариществ с участием временно исполнявшего обязанности Губернатора области В.В.Радаева;

по вопросу «Об обеспечении ветеринарной безопасности на территории Саратовской области» с участием Губернатора области В.В.Радаева, руководителя Россельхознадзора С.Данкверта, ученых-аграрников и других;

в селекторном совещании в режиме видеоконференции на тему «О законотворческой деятельности фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ», проведенном членом Генерального совета партии, Заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Руководителем фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации С.И.Неверовым;

по инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации – в совещании в рамках рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и в ряде других совещаний.

Депутаты – члены комитета также приняли участие в мероприятии, посвященном торжественному вводу в эксплуатацию нового участка орошения по проекту «Биотерра» группы компаний «Букет» (г.Маркс).

Депутаты – члены комитета в течение года активно участвовали в работе форумов, конференций, «круглых столов» и заседаний различных комиссий:

в работе VIII Сельскохозяйственного Форума с международным участием «Саратов-Агро. День поля – 2017» на экспериментальном поле НИИ сельского хозяйства Юго-Востока;

в работе Второго Приволжского форума по хлебопечению «Современное хлебопечение России»;

в Гражданском форуме на площадках «Подведение итогов Года экологии в Саратовской области», «Для армии – значит, для страны» (Новые идеи для патриотического воспитания) и в пленарном заседании;

в X Международной научно-практической конференции на тему «Взаимодействие власти, общества и бизнеса в решении экологических проблем», посвященной Году экологии в России;

в Международной научно-практической конференции «Инновации в пищевой технологии, биотехнологии и химии»;

в Марксовском районе – в научно-практической конференции, посвященной технологиям возделывания и уборки зерновых и масличных культур;

член комитета О.А.Алексеев принял участие в территориальной конференции по выбору делегатов на V Всероссийский съезд по охране окружающей среды (конференция организована Управлением Росприроднадзора по Саратовской области; Экологический форум прошел в Москве в декабре);

в пленарном заседании Международной научно-практической конференции «Вавиловские чтения – 2017», посвященной 130-летию со дня рождения Н.И.Вавилова;

в открытии ежегодной выставки-ярмарки «День садовода – 2017», в рамках которой была проведена научно-практическая конференция «Садоводству Поволжья – инновационный путь развития» с участием представителей органов власти Саратовской области, садоводов и ученых-аграрников;

в полевом семинаре «Сортовая стратегия Саратовской области по озимым культурам – основа стабильного производства зерна» на базе ФГБНУ «НИИСХ Юго-Востока»;

в зональных научно-практических семинарах в формате Дня поля в муниципальных районах области;

в работе VIII Пленума профсоюза работников АПК Саратовской области. Основной вопрос Пленума – повышение заработной платы работникам сельского хозяйства и противодействие теневой занятости работников;

в пленарном заседании на тему «Развитие отрасли животноводства в Саратовской области» с участием Губернатора области В.В.Радаева в Ровенском районе;

в работе согласительной комиссии Саратовской областной Думы по доработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по вопросам, касающимся финансирования областного АПК;

в заседаниях комиссий по аграрным вопросам, по экологии, природопользованию и чрезвычайным ситуациям Общественной палаты Саратовской области по вопросу строительства и благоустройства объектов туристической инфраструктуры и архитектурных решений на территории природного парка «Кумысная поляна» в целях учета общественного мнения и предложений при дальнейшей реализации данного проекта; в совместном заседании Совета Общественной палаты Саратовской области и Межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключений по проектам законов области; в заседании Совета Общественной палаты Саратовской области по вопросу эффективности механизма предоставления земельных участков и ряде других.

В августе 2017 года на базе Саратовского аграрного университета имени Н.И.Вавилова состоялся «круглый стол», посвященный развитию инфраструктуры садоводческих некоммерческих товариществ и пропаганде садоводческого движения, в котором приняли участие депутаты комитета.

В рамках визита делегации из Санкт-Петербурга в Саратовскую область начальник управления по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга А.В.Лях поделился опытом по оказанию содействия в развитии инфраструктуры садоводческих некоммерческих товариществ и пропаганде садоводческого движения в данном регионе.

Большой интерес со стороны представителей областных ассоциаций садоводов и огородников вызвали Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и меры поддержки, оказываемые администрацией города Санкт-Петербурга садоводческим и дачным объединениям Ленинградской области.

Министр сельского хозяйства Саратовской области Т.М.Кравцева доложила о состоянии садоводческих и дачных объединений в Саратовской области. Проректор по научной и инновационной работе Саратовского ГАУ И.Л.Воротников поделился опытом разработки региональных программ развития садоводства и планом проведения областного Дня садовода.

В сентябре 2017 года были проведены мероприятия «День садовода – 2017», в том числе выставка-ярмарка и «круглый стол» на тему «Инновационное развитие садоводства – основа решения проблемы импортозамещения плодовой и ягодной продукции».

Депутаты приняли участие в презентации Книги Трудовой Славы, посвященной ветеранам АПК, целинникам, современным аграриям, и поддержали законодательную инициативу о внесении изменений в Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 71-ЗСО «О памятных датах Саратовской области» в части внесения в перечень памятных дат Дня целинника.

Депутатами комитета подготовлена статья и фотоматериалы к ней по вопросам законодательного регулирования в сфере экологии для информационного бюллетеня «Уполномочен защитить...».

Подготовлена информация по запросу Законодательного Собрания Нижегородской области о нормативных правовых актах и состоянии дел в сфере защиты населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных животных.

В течение года совместно с Губернатором области проводился контроль работы рынка «Юбилейный» и сельскохозяйственных ярмарок на Театральной площади.

Депутатами – членами комитета были организованы и проведены мероприятия, посвященные Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в муниципальных районах области.

В 2017 году *комитетом областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики* было проведено 16 заседаний комитета, на которых рассмотрено 68 вопросов, в том числе 19 проектов законов области были приняты в первом и во втором чтениях, два – в первом чтении, три – во втором чтении, пять – к рассмотрению, один – к отклонению и один законопроект был снят с рассмотрения. На заседание Саратовской областной Думы было внесено 22 проекта законов области для принятия их во втором чтении или в первом и втором чтениях.

Кроме этого, комитетом были организованы два «правительственных часа», 23 рабочие группы, 16 рабочих совещаний, «круглый стол» и семинар-совещание.

В соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года 24 мая 2017 года состоялся «правительственный час» на тему «О повышении эффективности расходования средств областного дорожного фонда в 2017 году», в ходе которого была заслушана информация министерства транспорта и до-

рожного хозяйства области о мероприятиях, направленных на повышение эффективности расходования средств областного дорожного фонда.

От того, насколько качественно и эффективно будет осуществлена подготовка к прохождению отопительного сезона, во многом зависит качество предоставления услуги по отоплению, комфорт проживания граждан.

11 октября 2017 года был проведен «правительственный час» на тему «О безаварийном прохождении жилищно-коммунальным и топливно-энергетическим комплексами, объектами социальной сферы области отопительного сезона 2017–2018 годов». Депутаты заслушали доклады министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области и министерства промышленности и энергетики области о подготовке к отопительному сезону 2017–2018 годов.

21 ноября 2017 года состоялось рабочее совещание на тему «О получении муниципальными районами области паспортов готовности к работе в осенне-зимний период 2017–2018 годов». Муниципальным районам области было рекомендовано активнее устранять замечания Ростехнадзора в целях своевременного получения паспортов готовности и активнее проводить мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения в муниципальных образованиях.

9 февраля 2017 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было проведено рабочее совещание на тему «Соблюдение законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Саратовской области».

На рабочем совещании обсуждались вопросы по совершенствованию норм федерального законодательства, регламентирующих различные вопросы соблюдения норм жилищного законодательства, в числе которых – вопросы управления многоквартирными домами и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги.

Вопросы обеспечения населения транспортным обслуживанием находятся на постоянном контроле в комитете.

27 января 2017 года состоялось рабочее совещание по рассмотрению резолюции заседания комитета по транспорту Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». По результатам совещания депутатам Саратовской областной Думы было рекомендовано подготовить законодательную инициативу Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на ужесточение ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение требований законодательства в сфере пассажирских перевозок. Законодательная инициатива была подготовлена и внесена в Саратовскую областную Думу.

24 октября 2017 года организовано рабочее совещание по вопросу организации регулярных пассажирских перевозок в сельские населенные пункты области, в ходе которого было решено реализовать на территории Рти-

щевского муниципального района пилотный проект по компенсации части расходов организаций-перевозчиков на осуществление регулярных пассажирских перевозок по установленным тарифам в сельские населенные пункты за счет субсидий, выделяемых бюджетом муниципального района.

Осенью 2017 года в г.Саратове практически полностью был остановлен процесс выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства. Это связано с изменениями в федеральном законодательстве, устанавливающими необходимость утверждения санитарно-защитных зон аэродромов, а также получения застройщиками соответствующих согласований в Роспотребнадзоре.

В целях решения этого вопроса комитетом были организованы четыре совещания на тему «Об особенностях выдачи разрешений на строительство на приаэродромной территории». В ходе совещаний обсуждались варианты решения проблемы с выдачей указанных разрешений в рамках Федерального закона от 1 июля 2017 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны». По итогам совещаний удалось выработать пути решения данной проблемы.

В Саратовской области проводится большая работа по оказанию содействия в достройке «проблемных» многоквартирных домов. Губернатором области еженедельно проводятся совещания на эту тему, все «проблемные» дома находятся под контролем депутатов Саратовской областной Думы. Общими усилиями в 2017 году удалось ввести в строй десять «проблемных» домов.

5 декабря 2017 года состоялось рабочее совещание на тему «О внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующее регистрацию прав собственности на жилые помещения в «проблемных» многоквартирных домах», по результатам которого было принято решение рассмотреть возможность разработки группой депутатов Саратовской областной Думы законодательной инициативы по внесению в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» изменений, упрощающих регистрацию прав на жилое помещение участников долевого строительства в случае завершившегося банкротства первоначального застройщика.

Часто жители сельских населенных пунктов сталкиваются с проблемой некачественного водоснабжения или вовсе его отсутствия.

6 декабря 2017 года комитетом было организовано рабочее совещание на тему «Об обеспечении хозяйственно-питьевым водоснабжением населенных пунктов области». Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области во взаимодействии с органами местного самоуправления было рекомендовано активизировать работу по проведению инвентаризации объектов водоснабжения с последующей регистрацией прав на выявленные в ходе инвентаризации бесхозные объекты водоснабжения и рассмотреть возможность предоставления в 2018 году бюджетам муниципаль-

ных районов области финансовых средств из областного бюджета на финансирование мероприятий в сфере водоснабжения.

Гражданам, имеющим трех и более детей, гарантировано предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Важной проблемой при реализации права многодетных семей на предоставление земельного участка является отсутствие необходимой инфраструктуры.

15 июня 2017 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было проведено заседание рабочей группы по вопросу внесения изменений в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в части обеспечения земельных участков объектами инженерной и коммунальной инфраструктуры.

На рабочей группе обсуждалось предложение прокуратуры Саратовской области о возможности и целесообразности внесения изменений в Закон области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» с целью устранения имеющихся проблем использования земельных участков, переданных в собственность многодетным семьям.

Закрепление в Законе области обязанности по обеспечению земельных участков, предоставляемых органами местного самоуправления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, инженерной инфраструктурой должно быть обеспечено финансовыми средствами, предоставляемыми в том числе из областного бюджета.

28 июня 2017 года в г. Балаково комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было проведено рабочее совещание на тему «О проведении мероприятий по расчистке от мусора и обеспечению объектами инженерной и коммунальной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно многодетным семьям, проживающим на территории Балаковского муниципального района Саратовской области».

По итогам рабочего совещания были направлены соответствующие рекомендации органам государственной власти области и местного самоуправления.

29 ноября 2017 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики в Саратовской областной Думе был проведен семинар-совещание на тему «Совет многоквартирного дома: вопросы формирования и организации деятельности», на котором присутствовали депутаты Саратовской областной Думы, представители органов государственной власти области, органов местного самоуправ-

ления, советов многоквартирных домов, управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На семинаре-совещании обсуждались вопросы совершенствования норм федерального законодательства, регламентирующих вопросы формирования и организации деятельности советов многоквартирных домов, их взаимодействия с органами государственной власти области и органами местного самоуправления, правового просвещения собственников жилых помещений в многоквартирных домах в части создания советов многоквартирных домов и правовых основ их взаимодействия с управляющими организациями.

Разработанные по результатам семинара-совещания рекомендации были направлены органам государственной власти области, органам местного самоуправления, представителям общественных объединений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

1 и 8 ноября 2017 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики были проведены два рабочих совещания по вопросу «О реализации Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Саратовской области», на которых присутствовали депутаты Саратовской областной Думы, представители территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти области, муниципального образования «Город Саратов», управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства, общественных объединений, работающих в данной сфере.

По результатам совещаний был выявлен ряд проблем у поставщиков информации в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства и ее пользователей по функционированию указанной системы, в том числе по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и организациями федерального уровня по указанным проблемам. В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Саратовской области комитетом было направлено письмо Губернатору Саратовской области с просьбой рассмотреть возможность назначения министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области ответственным за осуществление координации работы с указанной системой и взаимодействия с ней. Губернатором Саратовской области было принято положительное решение.

В 2017 году комитетом областной Думы по социальной политике проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 69 вопросов. Деятельность комитета была направлена на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в этот период федеральных законов, затрагивающих вопросы модернизации систем здравоохранения, образования, социальной защиты.

За указанный период комитетом на рассмотрение Саратовской областной Думы внесено 18 законопроектов, из них 4 законопроекта базовые. Даны заключения на 217 проектов федеральных законов.

Комитет по социальной политике тесно сотрудничает с министерствами социального блока, организует и проводит совместные мероприятия по вопросам социальной сферы. В 2017 году комитет регулярно заслушивал доклады Правительства области и профильных министерств о том, как реализуются требования законодательства в социальной сфере и выполняются решения по конкретным проблемам.

14 декабря 2017 года состоялись депутатские слушания на тему «О состоянии и совершенствовании оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности Саратовской области».

В мероприятии приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, члены Правительства области, врачи, представители общественных организаций, муниципальных образований области, студенты медицинских образовательных организаций.

Открыл слушания И.Г.Кузьмин – Председатель Саратовской областной Думы. В своем вступительном слове председательствующий подчеркнул важность и актуальность предлагаемой для обсуждения темы, поскольку депутатов волнует, насколько качественна и доступна медицинская помощь на селе, хватает ли докторов и среднего медперсонала, ФАПов, больниц первого уровня, в должном ли объеме оказывается помощь сельским жителям (а это каждый четвертый житель нашей губернии).

Работая в избирательных округах, депутаты получают обращения от граждан по самым разным проблемам, связанным с оказанием медицинской помощи на селе.

Было предложено рассмотреть проблемные вопросы, имеющиеся как со стороны пациентов, так и со стороны медицинского сообщества, наметить пути их решения с целью обеспечения сельского населения более доступной и качественной медицинской помощью.

С основным докладом «О состоянии и совершенствовании оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности Саратовской области» выступил В.А.Шульдяков – министр здравоохранения Саратовской области.

В рамках доклада министр доложил о современном состоянии медицины на селе, имеющихся проблемах и предпринимаемых министерством мерах по созданию благоприятных условий для активного и здорового образа жизни граждан и развития медицинской помощи сельскому населению.

Председатель Общественной палаты Саратовской области А.С.Ландо в своем выступлении обратил внимание на необходимость обеспечения сельских врачей транспортом, а также проведения целенаправленной пропаганды здорового образа жизни в целях борьбы с пьянством и алкоголизмом среди сельских жителей.

Главный врач ГУЗ Саратовской области «Калининская районная больница» А.С.Софронов и главный врач ГУЗ «Городская больница города Балаково» Н.Н.Крючкова доложили о принимаемых мерах по организации полноценного медицинского обслуживания населения в зоне ответственности своих лечебных учреждений.

П.В.Сурков, глава Татищевского муниципального района области, проинформировал о проводимых администрацией района мероприятиях в целях создания условий для активного и здорового образа жизни граждан и развития медицинской помощи населению.

Проректор Саратовского государственного медицинского университета по лечебной работе М.В.Еругина подробно осветила состояние и перспективы подготовки медицинских кадров для работы в сельской местности региона.

Заместитель Председателя Правительства Саратовской области В.В.Гречушкина в своем выступлении отметила необходимость совместного решения имеющихся проблем в здравоохранении и подчеркнула готовность Правительства Саратовской области рассмотреть предложения по поиску дополнительных источников финансирования, направленных на решение прозвучавших проблем сельской медицины.

В обсуждении докладов приняли участие депутаты Саратовской областной Думы. Ими отмечено, что нельзя отрицать позитивные сдвиги в региональном здравоохранении, вместе с тем в сельской медицине существует ряд проблем и в первую очередь проблема кадрового обеспечения лечебных учреждений, расположенных в сельской местности.

По результатам обсуждения участники депутатских слушаний рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

осуществить мониторинг реализации регионального законодательства в сфере социальной поддержки медицинских кадров, проживающих и работающих в сельской местности, в частности реализации Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению», Закона Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств», Закона Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», Закона Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»;

итоги выполнения рекомендаций депутатских слушаний на тему «О состоянии и совершенствовании оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности Саратовской области» рассмотреть на заседании комитета по социальной политике во втором полугодии 2018 года;

Правительству Саратовской области:

обеспечить реализацию государственных программ, направленных на снижение смертности населения, повышение доступности и качества медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности на территории области;

министерству здравоохранения Саратовской области:

обеспечить доступность и качество первичной медико-санитарной помощи гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе за счет выполнения следующих мероприятий:

обеспечение соблюдения медицинскими организациями порядков оказания медицинской помощи в части соблюдения стандартов оснащения медицинским оборудованием;

организация регулярных плановых выездов мобильных врачебных бригад из районных больниц в сельские населенные пункты;

реализация проекта «Маршруты здоровья» с привлечением специалистов областных государственных медицинских учреждений с охватом населения не менее 10 тыс. человек в год;

реализация приоритетного проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 26 июля 2017 года;

строительство фельдшерско-акушерского пункта в селе Привольное Ровенского района Саратовской области в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы»;

обеспечение доступности районных больниц для маломобильных групп населения;

обеспечить доступность и качество скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, а также санитарной авиации, в том числе за счет выполнения следующих мероприятий:

обновление автопарка скорой медицинской помощи;

укомплектование службы скорой медицинской помощи фельдшерами в рамках «пилотного» проекта;

организация отделения экстренной консультативной скорой медицинской помощи на базе государственного учреждения здравоохранения Саратовской области «Балашовская районная больница» с целью сокращения сроков медицинской эвакуации больных из районов Правобережья области;

обеспечить доступность специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, а также медицинской реабилитации, в том числе за счет выполнения следующих мероприятий:

соблюдение установленных сроков ожидания приема специалистов и плановой госпитализации, а также порядка направления граждан, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, в соответствующих медицинских учреждениях;

организация консультативно-диагностического приема жителей Левобережья области на базе государственного учреждения здравоохранения Саратовской области «Пугачевская районная больница»;

укрепление материально-технической базы медицинских учреждений области, в том числе проведение реконструкций, капитальных и текущих ремонтов, приобретение и ремонт медицинского оборудования;

функционирование лечебно-диагностического центра государственного учреждения здравоохранения Саратовской области «Вольская районная больница» для оказания медицинской помощи детскому населению пяти муниципальных районов Правобережья области;

оптимизация работы консультативного диагностического центра на базе государственного учреждения здравоохранения «Саратовская городская клиническая больница № 2 имени В.И. Разумовского» по оказанию оперативной медицинской помощи инфекционным больным, проживающим в сельской местности;

открытие бальнеологической лечебницы «Саратовские «Серные воды»;

реализация региональных приоритетных проектов – «Технологии и комфорт – матерям и детям» и «Электронное здравоохранение»;

организация специализированных детских отделений медицинской реабилитации путем реорганизации круглосуточного коечного фонда государственного учреждения здравоохранения «Энгельсская детская городская клиническая больница», государственного учреждения здравоохранения «Саратовская городская детская больница № 4», открытия специализированного реабилитационного отделения АО «Санаторий Октябрьское ущелье»;

увеличение обеспеченности сельских жителей высокотехнологичной медицинской помощью за счет активного использования выездных форм работы, телемедицинских консультаций;

в целях повышения доступности лекарственного обеспечения льготных категорий граждан:

организовать в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, дополнительно не менее пяти пунктов отпуска гражданам лекарственных препаратов по льготным рецептам на базе структурных подразделений медицинских учреждений, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность;

организовать осуществление отпуска наркотических и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам в муниципальных районах области, в которых отсутствуют аптечные организации, имеющие соответствующую лицензию;

в целях повышения кадровой обеспеченности лечебных учреждений рассмотреть выполнение следующих мероприятий:

формирование резерва медицинских кадров путем проведения профориентационной работы с выпускниками школ, а также целевой профессиональной и дополнительной подготовки специалистов;

обеспечение реализации «пилотного» проекта по укомплектованию фельдшерами службы скорой помощи;

оказание мер социальной поддержки и материального стимулирования в рамках законов Саратовской области, государственной программы «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» с предоставлением единовременных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, в размере 1 млн. рублей для врачей и 500 тыс. рублей для фельдшеров;

в целях обеспечения эпидемиологического благополучия рассмотреть возможность выполнения следующих мероприятий:

организация межмуниципальных инфекционных отделений в административно-территориальных образованиях, не имеющих в структуре районных больниц инфекционных отделений и инфекционных кабинетов;

обеспечение медицинских учреждений резервными источниками горячего водоснабжения;

подключение систем канализации медицинских учреждений к локальным очистным сооружениям с обеззараживанием стоков;

обеспечение развития информационных технологий в медицинских организациях области, в том числе за счет выполнения следующих мероприятий:

подключение к сети «Интернет» 88 структурных подразделений медицинских учреждений, в том числе расположенных в отдаленных сельских населенных пунктах;

поэтапное подключение в 2018 году медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь гражданам, проживающим в сельской местности, к автоматизированной системе мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя с использованием маркировки;

доработка региональной медицинской информационной системы для обеспечения взаимодействия с личным кабинетом «Мое здоровье» на едином портале государственных услуг;

дооснащение рабочих мест врачей компьютерной техникой, обновление парка персональных компьютеров (до 2000 единиц);

министерству здравоохранения Саратовской области совместно с ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И.Разумовского» (по согласованию), государственным образовательным учреждениям среднего профессионального образования, руководителям медицинских учреждений области:

обеспечить проведение мероприятий по профессиональной ориентации выпускников школ, студентов, рабочей молодежи;

обеспечить проведение профессиональной и последипломной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации медицинских работников медицинских учреждений области;

органам местного самоуправления в Саратовской области:

активизировать работу по принятию нормативных правовых актов по предоставлению жилья медицинским работникам, установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи медицинским и фармацевтическим работникам медицинских учреждений, расположенных на территориях муниципальных образований области.

23 ноября 2017 года комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике было проведено заседание «круглого стола» по обсуждению вопросов развития школьной медицины.

Участниками заседания был рассмотрен широкий круг вопросов оказания медицинской помощи в общеобразовательных организациях. Особый акцент сделан на проблеме состояния здоровья детей школьного возраста, нормативного правового регулирования школьной медицины, состояния организации помощи детям в образовательных организациях. Обсуждались различные предложения по сохранению здоровья школьников, связанные с обеспечением кадрами, с материально-техническим оснащением медкабинетов, с финансированием. По итогам заседания «круглого стола» было принято решение создать рабочую группу по доработке проекта рекомендаций с учетом высказанных предложений. В состав созданной рабочей группы вошли депутаты Саратовской областной Думы, представители министерств образования и здравоохранения области, руководители образовательных организаций, представители общественных организаций, сотрудники отдела правового обеспечения деятельности областной Думы. Поступило предложение о том, чтобы рабочая группа стала постоянно действующей. 5 декабря 2017 года состоялось первое ее заседание. Рекомендации были доработаны и утверждены на заседании комитета по социальной политике 13 декабря 2017 года.

Участники заседания «круглого стола», обсудив вопросы состояния здоровья детей школьного возраста, текущее состояние организации медицинской помощи детям в общеобразовательных организациях и перспективы ее дальнейшего развития, рекомендовали:

Министерству здравоохранения области:

систематически проводить пропаганду здорового образа жизни и санитарно-гигиеническое просвещение учащихся, родителей и учителей;

совместно с комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике:

рассмотреть возможность подготовки предложений по внесению изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» и в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи» в части определения штатных нормативов медицинских работников отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных органи-

зациях в целях обеспечения нахождения среднего медицинского персонала в образовательных организациях на протяжении всего учебного процесса;

совместно с министерством образования области:

изучить опыт реализации федерального проекта «Школьная медицина» в пяти пилотных регионах Российской Федерации и рассмотреть возможность его внедрения на территории области;

повысить активность межведомственного взаимодействия с целью эффективной организации медицинского обслуживания обучающихся;

проводить постоянный мониторинг деятельности образовательных организаций, учреждений здравоохранения, осуществляющих медицинскую деятельность в медицинских кабинетах школ, на предмет наличия у них соответствующей лицензии и соблюдения соответствующих лицензионных требований для гарантии охраны здоровья детей;

совместно с министерством образования области, органами местного самоуправления:

осуществлять систематический контроль за соблюдением санитарно-гигиенических условий при проведении учебных занятий и за выполнением установленного режима дня;

разработать методические пособия (памятки, буклеты) для учащихся общеобразовательных организаций с учетом возраста по правилам оказания первой помощи в экстренных ситуациях, симптомам неотложных состояний;

совместно с ФГБОУ ВО «Саратовский государственный университет имени В.И. Разумовского»:

рассмотреть возможность целевой подготовки медицинских кадров для работы в системе школьной медицины.

Общественным советам при министерстве здравоохранения области, министерстве образования области, министерстве социального развития области:

осуществлять совместную работу с целью разработки и организации просветительских проектов в сфере здорового образа жизни для подрастающего поколения.

Министерству образования области:

рассмотреть возможность сокращения числа образовательных организаций, не имеющих медицинского кабинета, в том числе за счет реализации в области программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р, предусматривающей в числе прочего строительство новых зданий общеобразовательных организаций вместо зданий общеобразовательных организаций с износом 50 процентов и выше;

представить в адрес комитета по социальной политике план реализации подпрограммы «Создание в Саратовской области новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2020 годы государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2025 года»;

совместно с органами местного самоуправления:

проработать вопрос организации первоочередного обучения навыкам оказания первой помощи педагогических работников сельских малокомплектных образовательных организаций, в которых не предусмотрены площади для деятельности медкабинета;

организовать проведение в общеобразовательных организациях с учащимися старших классов бесед (тренингов) психологов в рамках просветительского проекта «Экзамен без стресса», реализуемого под эгидой Общественного совета при министерстве образования области и направленного на формирование устойчивого психологического состояния подростков в период проведения экзаменов.

Органам местного самоуправления:

предусматривать при формировании бюджетов в полном объеме средства на проведение медицинского осмотра педагогических работников;

предусматривать при формировании бюджетов в полном объеме средства на проведение обучения педагогических работников навыкам оказания первой помощи;

обеспечить соблюдение требований санитарного законодательства при осуществлении деятельности образовательных организаций в части создания и оснащения медицинских кабинетов.

Руководителям образовательных организаций:

привлекать учителей, родителей и представителей общественных организаций к активной работе по охране здоровья школьников.

Комитету Саратовской областной Думы по социальной политике:

рассмотреть итоги выполнения настоящих рекомендаций в 2018 году;

рассмотреть на заседании комитета по социальной политике вопрос об организации стоматологической помощи детскому населению области;

рассмотреть возможность подготовки предложений по внесению изменений в федеральные нормативные правовые акты в части расширения круга лиц, имеющих право на досрочную трудовую пенсию по старости в связи медицинской деятельностью в образовательных организациях.

Депутаты областной Думы особое внимание уделяли вопросам привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере. Так, в соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, в августе 2017 года в центре реабилитации и адаптации инвалидов «Парус надежды» состоялось выездное заседание «круглого стола» на тему «Роль негосударственного сектора в сфере социального обслуживания в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители министерств и ведомств области,

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, руководители учреждений социальной сферы области, члены Общественной палаты области, представители социально ориентированных некоммерческих организаций области, высших учебных заведений и средств массовой информации. Основными темами обсуждения заседания стали вопросы доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания, участие некоммерческих организаций в разработке и принятии нормативных правовых актов, направленных на организацию доступа на рынок социальных услуг, вхождение в реестр поставщиков социальных услуг, привлечение ресурсных центров для поддержки некоммерческих организаций.

Социальное обслуживание в Саратовской области представлено всеми формами и видами социальных услуг, осуществляемых через сеть из 87 государственных учреждений, в том числе: 35 центров социальной защиты населения, 4 комплексных центра социального обслуживания, 22 стационарных учреждения, 10 учреждений семьи и детства, центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства, 15 центров реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 4 социально-оздоровительных центра, а также 5 негосударственных организаций, 4 из которых являются социально ориентированными некоммерческими организациями.

Услугами учреждений социального обслуживания ежегодно пользуются более 400 тыс. человек (в 2016 году: 399,8 тыс. человек – это получатели социальных услуг, 15 тысяч – получатели услуг по социальному сопровождению).

В 2017 году социальные услуги начали предоставлять негосударственные организации, которыми за 1 полугодие 2017 года было оказано более двух тысяч услуг.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» формирование и развитие рынка социальных услуг, в том числе развитие негосударственных организаций социального обслуживания, относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации. Федеральным законом также установлено право гражданина самостоятельно выбирать поставщика социальных услуг, вошедшего в реестр поставщиков социальных услуг.

В Саратовской области сформирована необходимая нормативно-правовая база по реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которая включает 36 нормативных правовых актов, в том числе 2 закона области, 12 постановлений Правительства области, 22 приказа министерства социального развития области. Установлены единые требования к поставщикам социальных услуг всех форм собственности.

В нормативных правовых актах области в сфере социального обслуживания населения отсутствуют барьеры для участия в предоставлении социальных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере социального обслуживания граждан:

1. Порядки и региональные стандарты предоставления социальных услуг едины для поставщиков всех форм собственности. Порядок и региональные стандарты предоставления социальных услуг утверждены приказом министерства социального развития области от 31 декабря 2014 года № 1961 «Об утверждении Порядка признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составления индивидуальной программы и порядков предоставления социальных услуг».

2. Отсутствуют ограничения для включения в реестр поставщиков, которые существуют в ряде регионов (наличие опыта работы НКО не менее 5 лет, оказание НКО лишь определенного вида услуг, наличие специалистов, которые соответствуют профессиональным стандартам, соответствие Национальным стандартам и другие требования). Приказом министерства области утвержден четкий порядок вхождения в реестр, и в нем установлены лишь те требования, которые регламентированы Федеральным законом.

В реестр поставщиков социальных услуг по состоянию на 29 сентября 2017 года (оператор – министерство социального развития области) вошли 92 организации, из них 87 государственных и 5 негосударственных: автономная некоммерческая организация «Центр семейного консультирования «Астра», ООО «Пансионат для ветеранов «Домашний очаг» и социально ориентированная некоммерческая организация Саратовская региональная общественная организация трезвости и здоровья, Автономная некоммерческая организация Центра иппотерапии и конного спорта «Победный аллюр», автономная некоммерческая организация по оказанию социальных услуг «Кризисный центр «С верой в жизнь!».

3. Принята единая экономически обоснованная методика определения тарифов как для государственных поставщиков социальных услуг, так и для поставщиков негосударственного сектора, по которым будет произведен расчет компенсации за оказанные услуги (Положение о порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденное постановлением Правительства Саратовской области от 24 июня 2015 года № 313-П «Об уполномоченном органе»).

В целях оказания финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области выбран механизм предоставления субсидии на компенсацию затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Саратовской области (постановление Правительства Саратовской области от 8 августа 2016 года № 414-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на возмещение затрат поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Саратовской об-

ласти, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой»).

По итогам заседания «круглого стола» приняты рекомендации:

Саратовской областной Думе:

включить в план работы комитета по социальной политике на 2018 год рассмотрение вопроса о развитии рынка социальных услуг негосударственного сектора в Саратовской области;

привлекать социально ориентированные некоммерческие организации к экспертизе проектов законов области, затрагивающих сферы интересов (деятельности) социально ориентированных некоммерческих организаций;

Министерству социального развития Саратовской области:

продолжить работу по правовому и организационному обеспечению вхождения социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок социальных услуг негосударственного сектора в сфере социального обслуживания в Саратовской области;

рассмотреть возможность создания, поддержки и развития ресурсного центра социально ориентированных некоммерческих организаций;

при разработке программ поддержки обратить особое внимание на формирование четкой и прозрачной системы отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для их участия в развитии системы социальных услуг;

обеспечить выполнение комплекса мероприятий, направленных на увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания в Саратовской области и включенных в реестр поставщиков социальных услуг Саратовской области;

в целях повышения информированности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания в Саратовской области на постоянной основе, проводить информационно-разъяснительные мероприятия в средствах массовой информации и в сети «Интернет»;

оказывать содействие социально ориентированным некоммерческим организациям в информировании населения о своей деятельности;

рассмотреть возможность включения представителей социально ориентированных некоммерческих организаций в состав консультационных, совещательных коллегиальных органов соответствующей направленности;

активно пропагандировать лучшие практики деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, организовывать семинары по обмену опытом, обеспечивать информационное и методическое сопровождение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

оказывать поддержку органам местного самоуправления в работе по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению;

изучить законодательную базу субъектов Российской Федерации в целях:

внедрения в Саратовской области успешных практик доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере;

устранения барьеров для участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере;

внедрения инновационных услуг в социальной сфере и технологий их предоставления;

Общественной палате Саратовской области:

продолжить работу по обеспечению общественного контроля за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания в Саратовской области.

3 октября 2017 года комитетом областной Думы по социальной политике совместно с областным комитетом профсоюза работников образования и науки и министерством образования области в рамках проходившего на базе санатория «Волжские дали» II Регионального форума молодых педагогов и студентов проведена встреча «Диалог с властью».

В ходе мероприятия с молодыми специалистами организаций общего, дополнительного, профессионального образования, студентами выпускных курсов университетов и колледжей педагогической направленности обсуждались вопросы кадровой политики в образовании: перспективы подготовки и карьерного роста молодого педагога, развития наставничества, повышения профессионализма молодых педагогических кадров, возможности включения выпускников – будущих педагогов в реальную образовательную деятельность, выработаны предложения по внесению изменений в Программу комплексной поддержки молодых педагогов Саратовской области.

10 октября 2017 года комитетом была организована встреча депутатов Саратовской областной Думы со спортсменами – участниками IV Спартакиады пенсионеров России.

Спортивная делегация в составе девяти человек начала свой визит с экскурсии по Саратовской областной Думе. Гостям продемонстрировали фильм, снятый к 20-летию регионального парламента, познакомили с выставкой студентов Боголюбовского училища.

В ходе встречи спортсмены внесли предложения, которые касались организации и подготовки сборов команды к следующим соревнованиям, предоставления места для тренировок перед Спартакиадой, медицинского и тренерского сопровождения.

В заключение участникам мероприятия были вручены Благодарственные письма Председателя Саратовской областной Думы.

В 2017 году комитетом по культуре, общественным отношениям и информационной политике постоянно проводилась работа по контролю за исполнением законодательства области.

На заседаниях комитета обсуждалась информация по следующим актуальным вопросам:

- 1) об итогах реализации в 2016 году государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года»;
- 2) о поддержке районных печатных изданий;
- 3) об итогах реализации в 2016 году подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»;
- 4) об обеспеченности творческими мастерскими художников Саратовского областного отделения Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»;
- 5) о реализации Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»;
- 6) о реализации Закона Саратовской области от 30 мая 2016 года № 72-ЗСО «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с казачьими обществами».

Комитет был организатором художественных и иных выставок, проходивших в Саратовской областной Думе, а также экскурсий для студентов вузов.

В 2017 году *комитетом областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи* велась работа по контролю за исполнением законодательства области.

На заседаниях комитета обсуждалась информация по следующим актуальным вопросам:

- о состоянии и финансировании командных видов спорта на территории Саратовской области (в части предоставления грантов спортивным командам по игровым видам спорта в 2017 году);
- о развитии туризма в области в 2017 году;
- о ходе реализации молодежной политики и направлениях деятельности по патриотическому воспитанию молодежи в регионе;
- о ходе строительства спортивных объектов на территории Саратовской области и развитии материально-технической базы физической культуры и спорта в Саратовской области.

Депутаты – члены комитета регулярно проводили встречи со студентами вузов, учащимися старших классов общеобразовательных школ города, членами молодежного парламента, членами молодежных общественных объединений области, для которых также организовывались и проводились экскурсии по зданию Саратовской областной Думы.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В современных жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве инструмента финансового оздоровления выступает оптимизация расходов областного бюджета. Сегодня нам необходимо построить в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В этой связи в 2018 году потребуются продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками, при этом все принимаемые решения – просчитаны и финансово обеспечены.

Безусловно, в ближайшие годы предстоит актуализировать бюджет в сторону социальных расходов, позволяющих повышать уровень жизни населения, доступность и качество образования и здравоохранения, благоустроить территорию Саратовской области для комфортной жизни населения, а также для ведения бизнеса.

Критерием эффективности бюджетной политики должно стать не количество истраченных средств, а полезный результат, который они принесли населению.

Для реализации этого принципа сегодня необходимо создавать такую экономику, рост которой обеспечивают, прежде всего, внутренние источники, а не внешние котировки на сырьевых биржах, экономику с хорошим деловым климатом, в которой развитый частный бизнес будет сочетаться с эффективным государственным сектором, а современная высокотехнологичная промышленность будет в состоянии конкурировать с зарубежными компаниями.

В связи с этим задачей как законодательной, так и исполнительной власти нашего региона является проведение ответственной бюджетной политики, сочетающей обеспечение сбалансированности областного бюджета с безусловным выполнением всех принятых социально значимых расходных обязательств. Требуется проводить постоянную работу по повышению доходной базы и обеспечению устойчивости бюджета с целью более эффективного использования средств.

Должна быть также продолжена работа, целью которой является укрепление доверия между властью и бизнесом, что способствует улучшению делового климата в нашем регионе.

Задача укрепления малого и среднего бизнеса как одна из ключевых была выделена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на XVII съезде партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». В частности, им было отмечено: «Сегодня Россия должна стать пространством подлинной экономической свободы для всех, кто ведет свое дело, для десятков тысяч новых стартапов, небольших семейных предприятий, фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей. И это тоже гарантия необратимости, устойчивости нашего развития. Надо создавать самые благоприятные условия для эффективного труда, инвестиций, деловой инициативы, снимать искусственные барьеры и необоснованные ограничения».

В этой связи в 2018 году должен быть продолжен законотворческий процесс, направленный на стимулирование предпринимательской деятельности, способствующий легализации физических лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность на территории области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В 2018 году продолжится работа по развитию законодательства области в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

В частности, потребуются продолжить работу по совершенствованию законодательства области в сфере противодействия коррупции, в том числе с учетом практики его применения и изменений федерального законодательства.

В правовой регламентации нуждаются случаи непредставления по объективным причинам сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту.

В соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации потребует уточнения порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Саратовской области, председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и лицами, замещающими указанные государственные должности.

Совершенствование законодательства области о выборах и референдумах потребуются в связи с изменениями федерального законодательства, а также в связи с правоприменительной практикой.

Изменение в 2017 году федерального законодательства, в том числе принятие Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», Федерального закона от 29 декабря 2017 года

№ 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», потребует внесение изменений в законодательство области в целях уточнения полномочий органов государственной власти области.

Актуальными остаются вопросы законодательства об административных правонарушениях.

С принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющего содержание правил благоустройства территории муниципального образования области, вводящего понятия «благоустройство территории», «прилегающая территория», «элементы благоустройства», а также устанавливающего обязанность лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, принимать участие в содержании прилегающих территорий, Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» пополнится составами административных правонарушений в сфере благоустройства.

Важным является дальнейшее совершенствование законодательства области в сфере местного самоуправления. Обозначенные на федеральном уровне приоритеты развития форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления позволяют прогнозировать принятие нормативных правовых актов области в указанных целях. Продолжится работа в части территориальной организации местного самоуправления.

*В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии
и природопользования*

Главная цель развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства, существенно повысить уровень жизни на селе.

Поддержка агропромышленного комплекса была и остается одним из приоритетных направлений в деятельности законодательной и исполнительной власти региона.

В 2017 году первоочередными являлись вопросы привлечения в отрасль инвестиционных ресурсов, перехода на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии, сокращения площади неиспользуемой пашни и вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании или неиспользовании по назначению, вопросы импортозамещения в целях решения задач, направленных на создание благоприятных условий на продовольственном рынке области и другие.

В течение 2018 года необходимо:

внести изменения в Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах» в части определения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

разработать и принять законы области по вопросам поддержки ведения садоводства и огородничества и определения порядка приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность области или муниципальную собственность;

внести изменения в Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах» в части определения порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

рассмотреть законодательную инициативу о расширении мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в частности, предусмотрев механизм оказания государственной поддержки функционирования и обеспечения конкурентоспособности сельскохозяйственных потребительских кооперативов (перерабатывающих, снабженческо-сбытовых) в виде компенсации части затрат, связанных с приобретением, производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования;

подготовить проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» в части установления перечня наиболее востребованных должностей в агропромышленном комплексе области, замещение которых молодыми специалистами предоставляет им право на получение единовременной денежной выплаты, а также увеличения единовременной денежной выплаты, предусмотренной вышеуказанным Законом области.

Задача министерства сельского хозяйства области на 2018 год и ближайшие годы – активизировать работу по созданию комплексов в молочном и мясном скотоводстве и поддержке фермерских хозяйств, развивающих молочное скотоводство, диверсификация экспортных поставок как по ассортименту продукции, так и географии импортеров, обеспечить выпуск пищевой продукции на сумму не менее 83 млрд. рублей, активнее привлекать федеральные средства на поддержку и развитие регионального АПК по всем программам.

Депутаты комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в 2018 году планируют провести работу по подготовке следующих законодательных инициатив для внесения их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за незаконный снос, обрезку, пересадку зеленых насаждений; повреждение и уничтожение зеленых насаждений; размещение транспортных средств на газонах, участках с зелеными насаждениями, а также проезд по ним и за некоторые другие правонарушения);

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части урегулирования вопроса о распоряжении земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, оставшимися после полного размежевания исходного земельного участка).

В 2018 году также планируются разработка и принятие следующих законов Саратовской области:

о личном подсобном хозяйстве в Саратовской области;

о кооперации в Саратовской области;

о государственной поддержке садоводства, огородничества и дачного хозяйства на территории Саратовской области;

о внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»;

о порядке приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Саратовской области или в муниципальную собственность в части установления порядка приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты), в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность и ряд других.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2017 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики были приняты базовые законы области, законы области, направленные на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством. В целях совершенствования, эффективного регулирования и реализации федерального законодательства и законодательства области были проведены рабочие группы, рабочие совещания, семинар-совещание.

Рекомендации:

в целях совершенствования федерального законодательства активно взаимодействовать с федеральными органами власти путем направления писем с предложениями, обращений, законодательных инициатив;

продолжать работу по проведению рабочих совещаний, «круглых столов», семинаров-совещаний, депутатских слушаний.

В сфере социальной политики

В 2018 году необходимо уделить особое внимание следующим вопросам:

продолжить работу по анализу и совершенствованию законодательства области по вопросам демографической политики, в сфере образования и социальной защиты населения;

осуществить мониторинг исполнения регионального законодательства в сфере социальной поддержки медицинских кадров, проживающих и работающих в сельской местности, в частности реализации Закона Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», Закона Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств», Закона Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области», Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению».

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В 2018 году необходимо продолжить работу по нескольким направлениям:

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством. В частности, необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре», а также статью 14 Закона Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области»;

совершенствование законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия в части упрощения механизма включения ранее выявленных объектов культурного наследия (до вступления в силу установленного Правительством Российской Федерации порядка проведения историко-культурной экспертизы) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации без проведения государственной историко-культурной экспертизы.

В сфере спорта, туризма и молодежной политики

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 2018 год объявлен в России Годом добровольца и волонтера. В 2018 продолжится внедрение Стандарта развития волонтерства (добровольчества) в регионе, будет обеспечена работа Совета по развитию волонтерства (добровольчества), также предполагается разработать и реализовать план проведения Года добровольца и волонтера на территории Саратовской области.

Продолжится работа по реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики и патриотическому воспитанию молодежи.

Для дальнейшего развития физической культуры и спорта в Саратовской области, в том числе укрепления инфраструктуры массового детско-юношеского спорта, планируется строительство и ввод в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта в рамках реализации федеральных государственных целевых программ и проектов, в том числе за счет внебюджетных средств.

Приложение 1
к докладу Саратовской областной
Думы «Мониторинг законодатель-
ной деятельности Саратовской об-
ластной Думы в 2017 году»

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2017 году

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 30 января 2017 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
2.	Закон Саратовской области от 30 января 2017 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
3.	Закон Саратовской области от 30 января 2017 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
4.	Закон Саратовской области от 30 января 2017 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
5.	Закон Саратовской области от 22 февраля 2017 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	сайт G-64.RU
6.	Закон Саратовской области от 1 марта 2017 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
7.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
8.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4

1	2	3
9.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
10.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
11.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
12.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
13.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
14.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О недрах»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
15.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
16.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
17.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
18.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
19.	Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
20.	Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
21.	Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5

1	2	3
22.	Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
23.	Закон Саратовской области от 27 марта 2017 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
24.	Закон Саратовской области от 19 апреля 2017 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» № 55
25.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
26.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 27-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
27.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
28.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 29-ЗСО «О порядке и сроках представления сведений по специальному счету»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
29.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
30.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
31.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 32-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
32.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 33-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
33.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6

1	2	3
34.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
35.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 36-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
36.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2017 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
37.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 38-ЗСО «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
38.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
39.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
40.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 41-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
41.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 42-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Новобурасским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
42.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
43.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
44.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
45.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7

1	2	3
46.	Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
47.	Закон Саратовской области от 23 июня 2017 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
48.	Закон Саратовской области от 27 июня 2017 года № 49-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
49.	Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
50.	Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 51-ЗСО «Об объектах нематериального культурного наследия в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
51.	Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
52.	Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 53-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
53.	Закон Саратовской области от 28 июня 2017 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
54.	Закон Саратовской области от 27 июля 2017 года № 55-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 ¹ Закона Саратовской области «О порядке формирования и сроке полномочий представительных органов муниципальных районов в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» № 108
55.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
56.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
57.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ² Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
58.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 59-ЗСО «О порядке и об условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10

1	2	3
59.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
60.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Саратовской области «О земле»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
61.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7 и 16 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
62.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
63.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 64-ЗСО «О внесении изменения в статью 18 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
64.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 65-ЗСО «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
65.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
66.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
67.	Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10

1	2	3
68.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
69.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
70.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в статью 19 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
71.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
72.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
73.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
74.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
75.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
76.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
77.	Закон Саратовской области от 18 октября 2017 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11

1	2	3
78.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
79.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 80-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2018 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
80.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 81-ЗСО «Об установлении единой даты начала применения на территории Саратовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
81.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
82.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
83.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
84.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
85.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
86.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
87.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
88.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12

1	2	3
	между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	
89.	Закон Саратовской области от 26 октября 2017 года № 90-ЗСО «О признании утратившей силу части 4 статьи 18 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
90.	Закон Саратовской области от 8 ноября 2017 года № 91-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	сайт G-64.RU
91.	Закон Саратовской области от 8 ноября 2017 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	сайт G-64.RU
92.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
93.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
94.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 95-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
95.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
96.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
97.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 98-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
98.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13

1	2	3
99.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 100-ЗСО «Об отмене Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
100.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 101-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
101.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 102-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
102.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
103.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
104.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 105-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
105.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 106-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
106.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 107-ЗСО «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
107.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13

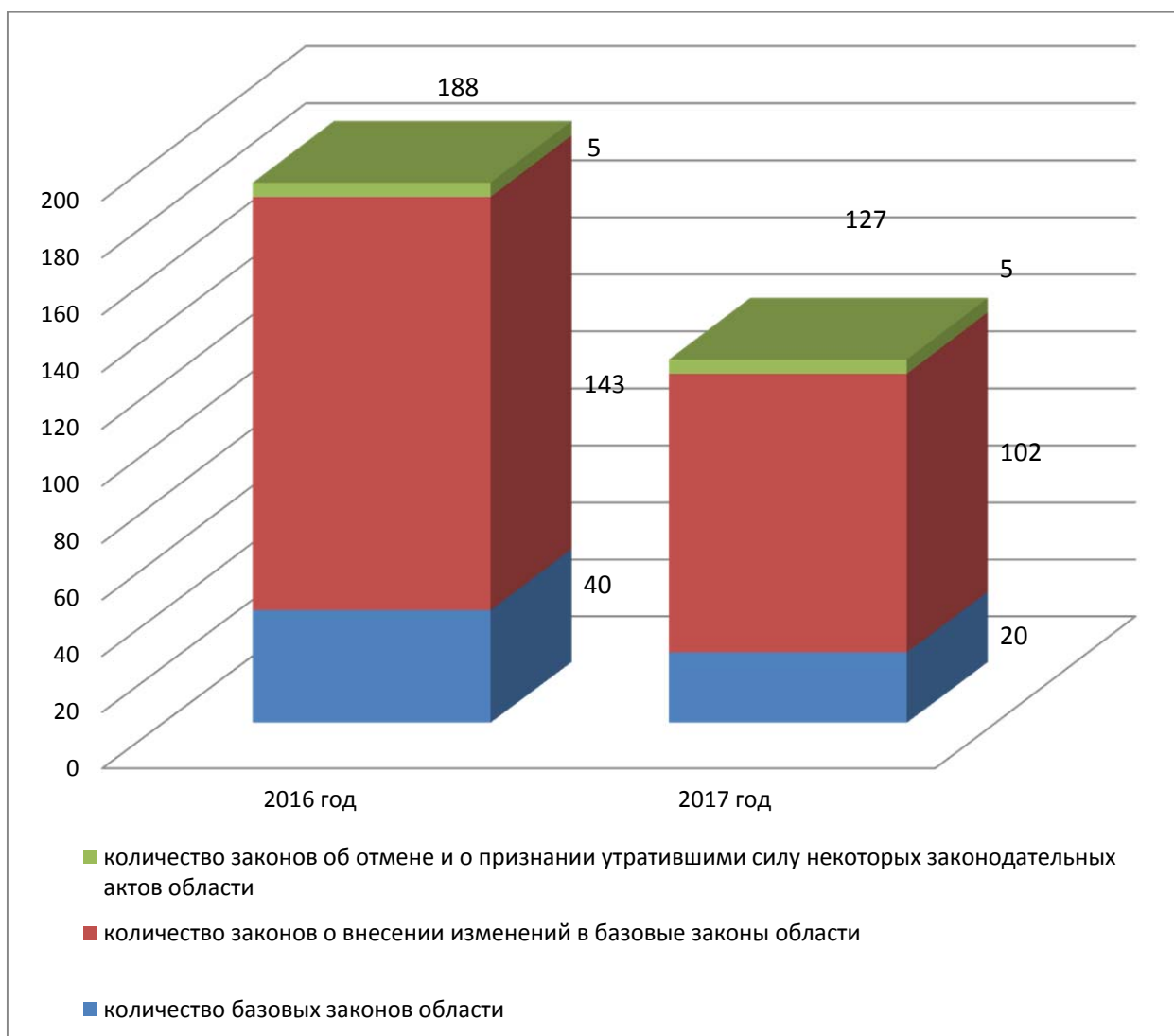
1	2	3
108.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 109-ЗСО «О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
109.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 110-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
110.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
111.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
112.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
113.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 114-ЗСО «Об установлении дополнительных видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
114.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 115-ЗСО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
115.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
116.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
117.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
118.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14

1	2	3
119.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
120.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
121.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
122.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
123.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
124.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 125-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
125.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 126-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
126.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
127.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14

Примечание: жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

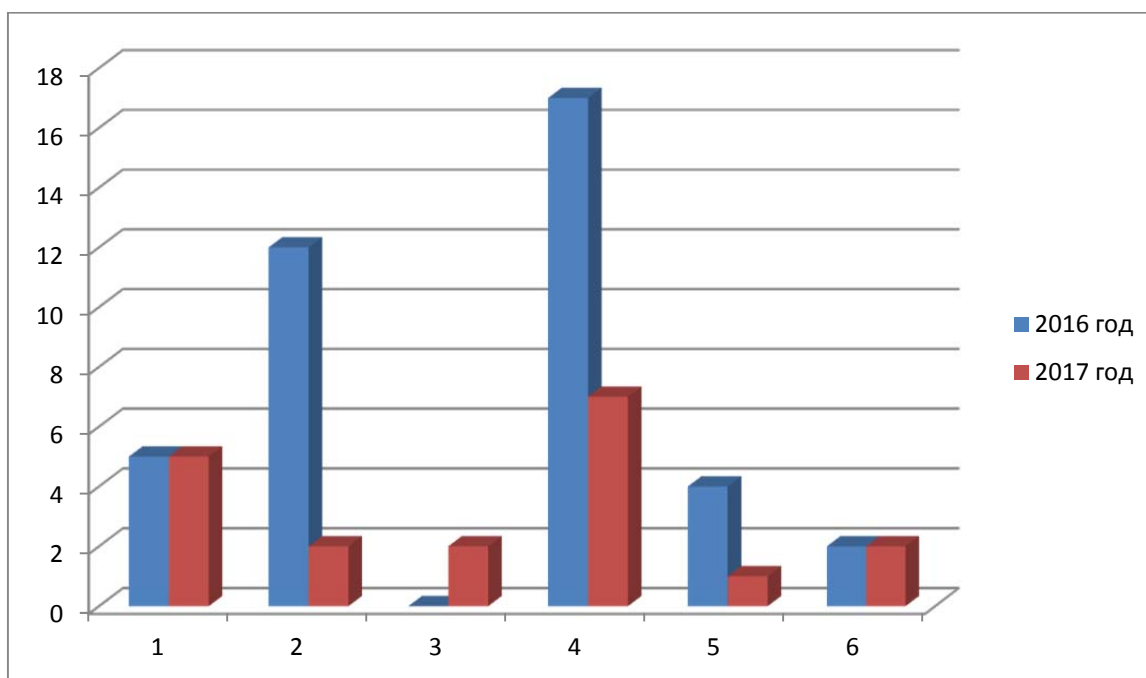
Приложение 2
к докладу Саратовской областной
Думы «Мониторинг законодательной
деятельности Саратовской областной
Думы в 2017 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской
областной Думы в 2016 и 2017 годах**



Приложение 3
к докладу Саратовской областной
Думы «Мониторинг законодательной
деятельности Саратовской областной
Думы в 2017 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской
областной Думы в 2016 и 2017 годах по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сферах:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства и местного самоуправления;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства;
- 5 – аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования;
- 6 – культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

Примечания: в 2016 году было принято 40 базовых закона области, в 2017 году – 20.

19 сентября 2017 года состоялось первое заседание Саратовской областной Думы шестого созыва. Определена новая структура регионального парламента. В состав областной Думы вошли: комитет по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству; комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; комитет по аграрным вопросам, земельным от-

ношениям, экологии и природопользованию; комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; комитет по социальной политике; комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике и комитет по спорту, туризму и делам молодежи.

В связи с этим в целях наглядности в докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 году» некоторые данные представлены:

по направлениям деятельности комитета по бюджету и налогам, а также комитета по экономической политике, собственности и земельным отношениям – за 2016 год (в графе 4);

по направлениям деятельности комитета по бюджету и налогам, а также комитета по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству – за 2017 год (в графе 4);

по направлениям деятельности комитета по аграрным вопросам, а также комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию – за 2017 год (в графе 5);

по направлениям деятельности комитета по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике, комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также комитета по спорту, туризму и делам молодежи – за 2017 год (в графе 6).