

Наиболее часто задаваемые вопросы контрольно-счетными комиссиями муниципальных образований

Вопрос

По вопросу образования контрольного органа муниципального образования и оплате труда председателя КСК.

Ответ

В соответствии со ст.38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования. По-нашему мнению под словом «формируется» следует понимать, что руководитель и заместитель руководителя контрольного органа должны назначаться представительным органом муниципального образования или избираться на общенародных выборах среди населения района. В связи с тем, что в указанной норме закона между двумя способами формирования контрольного органа (муниципальные выборы или решение представительного органа) установлен «знак равенства», то назначение руководителя контрольного органа и его заместителя следует рассматривать как избрание на муниципальную должность. Порядок же назначения муниципальных служащих на должность строго регламентирован Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», которым не предусмотрено принятие на муниципальную службу на основании решения представительного органа или путем проведения выборов. Таким образом, данные должности относятся к выборным должностям местного самоуправления и не могут относиться к должностям муниципальной службы. Федеральное и областное законодательство не устанавливает требования о предварительном проведении конкурсного отбора кандидатов на назначение на муниципальные должности. В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ указанный закон не распространяется на лиц, замещающих муниципальные должности. Согласно ч.1 ст.34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В соответствии с ч.3 ст.34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования органов местного самоуправления, срок полномочий, иные вопросы организации и деятельности органов определяются Уставом

муниципального образования. Муниципальное образование имеет право самостоятельно определять порядок формирования органов местного самоуправления (в части, не противоречащей федеральному законодательству), однако такой порядок должен содержаться в Уставе муниципального образования. Правовым актом представительного органа власти необходимо установить размер денежного вознаграждения руководителям контрольного органа, трудовые и социальные гарантии, обеспечиваемые за счет средств местного бюджета с учетом требований статьи 136 БК РФ.

Вопрос

По вопросу предоставления и проверки использования субвенций поселениями района

Ответ

Частью 4 статьи 15 Федерального закона N 131-ФЗ (в ред. от 28 ноября 2009 г.) предусматривается, что органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Аналогичным образом решен вопрос о возможности передачи полномочий органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления отдельных поселений, входящих в его состав. Закрепляя такую возможность, ч. 4 ст. 15 устанавливает лишь, что указанные соглашения должны предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Закон не устанавливает ограничений по кругу лиц, обладающих правом заключения подобных соглашений. Как следствие, формально таким правом обладает любой орган местного самоуправления. Однако более правильным представляется наделение данным правом исключительно представительного органа муниципального образования, так как передача отдельных полномочий органов местного самоуправления сопряжена с необходимостью определения источника и размеров финансирования этих полномочий и, как следствие, перераспределением средств местного бюджета. А это полномочие относится к исключительному ведению представительного органа, поэтому и правом заключения подобных соглашений должны обладать именно представительные органы. На исполнительные органы может быть возложена обязанность подготовки или участия в подготовке проектов соответствующих соглашений. Поэтому в уставе муниципального образования должно быть указание на уполномоченный орган и на порядок заключения соглашения.

Право передачи отдельных вопросов местного значения для решения иным органам местного самоуправления на основании заключаемых

соглашений автоматически должно быть подкреплено возможностью контроля за осуществлением полномочий и возможностью привлечения к ответственности в случае ненадлежащего их осуществления.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона N 131-ФЗ соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Вместе с тем, новая редакция Бюджетного кодекса РФ не разрешает передачу иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет муниципального района, а соответственно, исключает возможность передачи полномочий поселений муниципальному району. Данная позиция противоречит Федеральному закону N 131-ФЗ, который предусматривает передачу полномочий поселений муниципальному району и, соответственно, передачу субвенций на осуществление данных полномочий.

В соответствии со статьей 133 БК РФ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ могут предоставляться межбюджетные трансферты в виде субвенций в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Указанные субвенции предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления субвенций местным бюджетам в порядке, предусмотренном статьей 140 настоящего Кодекса. Субъекты Российской Федерации вправе предоставлять субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений, входящих в их состав.

Статьей 140 Бюджетного кодекса РФ определено, что в случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления поселений законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений. Данным законом должны быть установлены соответствующие требованиям настоящей статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений на осуществление соответствующих государственных полномочий.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений распределение указанных субвенций между бюджетами

поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

В качестве примера можно привести Закон Саратовской области от 23.11.2006 N 121-ЗСО (ред. от 02.07.2008) "О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты".

Вопрос

Просили проконсультировать, на что обратить особое внимание при подготовке заключения на проект местного бюджета.

Ответ

Проверить проект на соответствие положениям Бюджетного кодекса РФ (ст.184.1, 184.2 и т.д.), а также на соответствие проекта требованиям, установленным муниципальным правовым актом - Положением о бюджетном процессе.

Вопрос

Вопрос о законности включения в проект местного бюджета 2010 года двух долгосрочных целевых программ:

1-я программа не утверждена в настоящее время и не будет утверждена до конца года;

2-я утверждена в 2009 году решением районного собрания (представительного органа).

Ответ

Согласно ч.2 ст. 179 БК РФ долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению ... местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о соответствующем бюджете в представительный орган.

Включение в проект бюджета целевой программы, которая не утверждена до внесения проекта решения о соответствующем бюджете в представительный орган противоречит ст. 179 БК РФ.

Утверждение в 2009 году долгосрочной целевой программы решением представительного органа, а не местной администрацией также противоречит ст. 179 БК РФ, рекомендовано устранить данное противоречие.

Вопрос

Как определить начальную оптовую закупочную цену на лекарственные средства для определения стоимости контракта при проведении конкурсных процедур. Возможно ли при формировании заказа на закупку лекарственных средств руководствоваться анализом цен по лекарственным средствам по данным аптечных учреждений.

Ответ

При определении начальной цены контракта для проведения конкурса по закупке лекарственных средств необходимо руководствоваться Постановлением Правительства Саратовской области от 29.04.2009 N 155-П "Об установлении предельных размеров торговых надбавок на лекарственные средства, входящие в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств" и Постановлением Правительства Саратовской области от 23.04.2009 года №141-П «Об установлении предельных размеров торговых надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения».

В соответствии с Постановлением Правительства N 155-П на лекарственные средства отечественного и импортного производства, входящие в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2007 г. N 376-р, **предельные оптовые и розничные надбавки к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя, не превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену российского производителя или зарегистрированную предельную отпускную цену в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату оформления грузовой таможенной декларации иностранного производителя, установлены в следующих размерах:**

для организаций оптовой торговли независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и количества посредников - **не более 15 процентов;**

для организаций розничной торговли независимо от организационно-правовой формы и формы собственности - **не более 45 процентов, включая оптовую надбавку поставщиков (посредников).**

Согласно Постановлению Правительства Саратовской области от 23.04.2009 года №141-П на лекарственные средства и изделия медицинского назначения отечественного и импортного производства предельные оптовые и розничные надбавки к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя (для лекарственных средств, входящих в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, **фактическая отпускная цена производителя не должна превышать** зарегистрированную предельную отпускную цену российского производителя или зарегистрированную предельную отпускную цену в рублях по курсу Центрального банка

Российской Федерации на дату оформления грузовой таможенной декларации иностранного производителя **в следующих размерах:**

для организаций оптовой торговли независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и количества посредников - **не более 20 процентов;**

для организаций розничной торговли независимо от организационно-правовой формы и формы собственности - **не более 50 процентов, включая оптовую надбавку поставщиков (посредников).**

Таким образом, начальная цена контракта не может превышать стоимость лекарственных средств с учетом установленных вышеуказанными Постановлениями Правительства области предельных оптовых и розничных надбавок к фактической отпускной цене производителя.

Как правило, для государственных и муниципальных нужд лекарственные средства закупаются у организаций оптовой торговли, следовательно в зависимости от того какая номенклатура лекарственных средств закупается цены не должны превышать соответственно 15 или 20 процентов к фактической отпускной цене производителя.