## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» разработан в целях внесения изменений в законы Саратовской области, регулирующие порядок применения налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) Саратовской области:

- Закон области от 1 августа 2007 года № 131-3CO «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»;
- Закон области от 24 ноября 2003 года № 73-3CO «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Принятие предлагаемого законопроекта направлено на установление льготных условий ведения предпринимательской деятельности в моногородах области для резидентов ТОСЭР.

В соответствии со статьей 284.4 НК РФ ставка по налогу на прибыль организаций (региональная часть) не может превышать 5% в течение 5-ти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, и не может быть менее 10% в течение следующих 5-ти налоговых периодов.

В случае, если резидент не получил прибыль в течение 3-ех налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр резидентов ТОСЭР, сроки, предусмотренные для использования льготной ставки, начинают исчисляться с 4-ого налогового периода, считая с того налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр резидентов ТОСЭР.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Установление льгот по региональным налогам для потенциальных резидентов ТОСЭР позволит создать условия для привлечения инвесторов, содействовать реализации инновационных проектов и созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, что предотвратит возможные риски социальной напряженности в моногородах. Создание нового бизнеса позволит диверсифицировать экономику моногорода, приведет к увеличению создаваемой добавленной стоимости в городе и росту налоговой базы моногорода.

Рабочей группой с участием представителей Торгово-промышленной палаты области, общественных организаций («Деловая Россия», «Опора России»), УФСН России по Саратовской области, заинтересованных органов исполнительной власти области рассмотрены два варианта установления налоговых льгот для резидентов ТОСЭР:

## 1) Первый вариант:

- по налогу на прибыль организаций: ставку 5% в течение 5-ти лет; ставку 10% с 6-ого по 10-ый налоговый период (опыт Татарстана и Бурятии);
- по налогу на имущество организаций: ставку 0% в течение 5-ти лет (опыт Бурятии и Ростовской области).

## 2) Второй вариант:

- по налогу на прибыль организаций в размере 2% в течение 5-ти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль, и 10% в течение следующих 5-ти налоговых периодов (опыт Самарской области);
- по налогу на имущество организаций в размере 0% в течение 5-ти налоговых периодов, начиная с первого числа налогового периода, в котором произошла постановка на учет имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционного проекта, и 0,1% в течение следующих 5-ти налоговых периодов.

Произведены расчеты дополнительных доходов бюджета области за 10 лет функционирования ТОСЭР по пяти потенциальным резидентам, заключившим соглашения о намерениях реализовать инвестиционные проекты на создаваемой территории опережающего развития в Петровске. Согласно расчетам:

- по первому варианту сумма налоговых льгот, предоставленных резидентам, составляет 1062,7 млн. рублей; сумма дополнительных доходов регионального бюджета составляет 1086,9 млн. рублей (в том числе налог на прибыль 623,0 млн. рублей, налог на имущество 333,2 млн. рублей, НДФЛ 129,1 млн. рублей, транспортный налог 1,6 млн. руб.);
- по второму варианту сумма налоговых льгот, предоставленных резидентам, составляет 1435,2 млн. рублей; сумма дополнительных доходов регионального бюджета составляет 714,3 млн. рублей (в том числе налог на прибыль 567,7 млн. рублей, налог на имущество 15,9 млн. рублей,  $HД\Phi \Pi 129,1$  млн. рублей, транспортный налог 1,6 млн. руб.).

Таким образом, эффективным вариантом установления льготных является первый вариант, налоговых ставок поскольку фоне стимулирования хозяйствующих субъектов к реализации инвестиционных территории моногородов темп роста на доходной части регионального бюджета более высокий.

Кроме того, признается утратившим силу подпункт «б» пункта 2 статьи 2 Закона Саратовской области от 24 ноября 2003 года № 73-3СО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций», который введен с 2008 года и предусматривает обложение имущества по ставке 0,1 процента, приобретенного как имущественный комплекс в рамках инвестиционного проекта в ходе процедур несостоятельности (банкротства).

Согласно заключенному с Минфином России Соглашению о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Саратовской области от 27 февраля 2017 года № 01-01-06/089-73 одним из обязательных условий является выполнение утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области

от 30 июня 2017 года № 146-Пр плана мероприятий, предусматривающего отмену неэффективных налоговых льгот. Данная льгота является неэффективной, носит номинальный характер ввиду отсутствия за все время ее действия интереса со стороны потенциальных льготополучателей.